



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 16.3.2016
C(2016) 1744 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)
Sokolovská 219
P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám
pana Ing. Mgr. Jaromíra Nováka,
předsedy Rady ČTÚ

Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Nováku,

Věc: Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1844: velkoobchodní původ volání ve veřejné telefonní síti v pevném místě v České republice

Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1845: přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě v České republice

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: bez připomínek

1. POSTUP

Dne 17. února 2016 Komise zaevidovala zkrácená oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ)¹, která se týkala velkoobchodního trhu původu volání ve veřejné telefonní síti v pevném místě² v České republice a maloobchodního trhu přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě³ v České republice.

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro síť a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37, a nařízení (ES) č. 544/2009, Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12.

² Odpovídá trhu č. 2 v předchozím doporučení Komise 2007/879/ES ze dne 17. prosince 2007 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro síť a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích z roku 2007“), Úř. věst. L 344, 28.12.2007, s. 65.

³ Odpovídá trhu č. 1 v doporučení o relevantních trzích z roku 2007.

Vnitrostátní konzultace⁴ probíhaly od 24. září 2015 do 24. října 2015.

Dne 25. února 2016 zaslala Komise ČTÚ žádost o informace⁵ a odpověď na ni byla doručena dne 1. března 2016.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

2.1. Souvislosti

Velkoobchodní původ volání ve veřejné telefonní síti v pevném místě

Třetí přezkum trhu byl Komisi oznámen a Komise jej posoudila pod číslem CZ/2013/1486⁶. ČTÚ označil společnost Telefónica Czech Republic, a.s. (dále jen „Telefónica Czech Republic“) za podnik s významnou tržní silou a hodlal tomuto podniku uložit úplný soubor nápravných opatření, která budou oznámena později. Komise ve svém dopise s připomínkami vyzvala ČTÚ, aby v zájmu řešení problémů v oblasti hospodářské soutěže, které na relevantním trhu zjistil, uložil nápravná opatření týkající se velkoobchodního pronájmu okruhů (WLR), jakož i volby a předvolby operátora.

V únoru 2014 oznámil ČTÚ pod číslem CZ/2014/1559⁷ uložení nápravných opatření. Operátoru s významnou tržní silou uložil tento soubor nápravných opatření: transparentnost, nediskriminaci, oddělenou evidenci nákladů a výnosů a přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům a uvedl podrobnosti o nápravném opatření spočívajícím v regulaci cen, přičemž stanovil cenový strop 0,31 CZK/min (~ 0,0115 EUR/min, bez DPH) na základě nákladového modelu BULRIC+. Tento model byl vyvinut na základě nákladů efektivního provozovatele sítě provozujícího síť NGN. Komise ve své připomínce vyzvala ČTÚ, aby při řešení problémů zjištěných v oblasti hospodářské soutěže na českém trhu sledoval efektivitu komerčně dostupné služby WLR na relevantním trhu.

Maloobchodní přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě

Trh přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě v České republice byl již dříve oznámen Komisi a Komise jej posoudila pod číslem CZ/2014/1582⁸. ČTÚ rozdělil trh na dva samostatné tržní segmenty: segment A – přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě prostřednictvím analogových přípojek a digitálních přípojek ISDN (s výjimkou přípojek ISDN 30) a prostřednictvím širokopásmového připojení a segment B – přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě prostřednictvím přípojek ISDN 30 a přípojek 2 Mbit/s. Zeměpisný trh byl definován jako celostátní. Společnost Telefónica Czech Republic byla označena za jediný podnik s významnou tržní silou v segmentech A i B. ČTÚ pokračoval v regulačním

⁴ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁵ V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

⁶ C(2013) 5292.

⁷ C(2014) 1394.

⁸ C(2014) 3015.

přístupu z předchozího období přezkumu a uložil společnosti O2 nápravná opatření týkající se volby a předvolby operátora a oddělené evidence nákladů a výnosů.

V listopadu 2014 oznámil ČTÚ pod číslem CZ/2014/1663⁹ návrh opatření, jehož cílem je provést nápravná opatření, která již stanovil a odůvodnil při posledním přezkumu trhu.

2.2. Vymezení trhu a test tří kritérií

Na rozdíl od předchozí analýzy trhu zahrnul ČTÚ do relevantního trhu původu volání nejen originaci v pevném místě, ale také velkoobchodní služby originace mobilního volání, a to na základě zjištěného nahrazování pevné telefonie mobilní telefoní na maloobchodní úrovni v České republice.

Podobně pak ČTÚ na rozdíl od předchozí analýzy trhu zahrnul do relevantního maloobchodního trhu přístup nejen maloobchodní přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě (včetně služeb na bázi PSTN a VoIP), ale také maloobchodní přístup k mobilním telefonním sítím na základě zjištěného nahrazování pevné telefonie mobilní telefoní na maloobchodní úrovni v České republice.

ČTÚ uvádí, že mezi hlavní důvody nahrazování pevné telefonie mobilní telefoní patří klesající ceny mobilních služeb, nárůst provozu v mobilních sítích a téměř celoplošné pokrytí mobilních sítí. V odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětlil, že kromě výše uvedených důvodů, které jsou relevantní rovněž pro nebytové stanice, je celkový počet nebytových stanic v mobilních sítích pětikrát vyšší než celkový počet nebytových stanic v pevných sítích. Navíc ČTÚ konstatuje, že pro nebytové stanice existují v mobilních sítích speciální nabídky, které mohou být výhodnější než stávající nabídky v pevných sítích.

Pokud jde konkrétně o nárůst provozu v mobilních sítích, ČTÚ uvádí, že počet účastnických stanic, jakož i objem hlasových přenosů poskytovaných prostřednictvím služeb přístupu v pevném místě mají klesající tendenci, kdežto u těch poskytovaných prostřednictvím mobilních služeb je tendence rostoucí.

ČTÚ upřesňuje, že z celkového pevného a mobilního hlasového provozu v roce 2014 činil podíl mobilních sítí na trhu 90,7 %¹⁰ oproti 9,3 %¹¹ u pevných sítí. ČTÚ proto dochází k závěru, že co se týče zastupitelnosti na straně poptávky, mohou mobilní služby sloužit jako náhrada za služby poskytované v pevném místě.

Pokud jde o stranu nabídky, ČTÚ uvádí, že konkurenční operátoři mohou buď okamžitě nebo v krátké době poskytovat maloobchodní služby na mobilním trhu jako virtuální operátoři. Na základě těchto skutečností mají provozovatelé v pevném místě jen omezenou možnost chovat se nezávisle na skutečné nebo potenciální

⁹ C(2014) 8387.

¹⁰ Ve srovnání s 82,8 % v roce 2010.

¹¹ Ve srovnání se 17,2 % v roce 2010.

konkurenci ze segmentu mobilních služeb. ČTÚ je rovněž přesvědčen, že využívání LTE posílí nahrazování pevné telefonie mobilní telefoní¹².

ČTÚ provedl test tří kritérií¹³ pro maloobchodní trh přístupu a velkoobchodní trh původu volání v pevném místě.

Při analýze prvního kritéria, které je definováno jako existence velkých a trvalých strukturálních¹⁴, právních nebo regulačních překážek vstupu na trh, ČTÚ došel k závěru, že kritérium není splněno, jelikož nebyly zjištěny žádné takové překážky. ČTÚ poukázal na skutečnost, že poskytovatelé maloobchodních telefonních služeb, kteří nedisponují vlastní sítí, mohou využívat zejména regulované velkoobchodní vstupy (například LLU a bitstream), jakož i komerčně dostupné služby WLR. Co se týče poskytovatelů maloobchodních mobilních služeb, ČTÚ konstatuje, že je možné využívat velkoobchodní služby poskytované operátory MNO nebo MVNO. ČTÚ uvádí, že na velkoobchodním relevantním trhu je 538 účastníků trhu poskytujících hlasové služby v pevných a mobilních sítích (z toho 419 poskytuje pouze služby v pevném místě, 73 pouze mobilní služby a 46 poskytuje pevné i mobilní služby). ČTÚ rovněž uvádí, že existuje 387 účastníků trhu poskytujících maloobchodní přístup k pevným či mobilním veřejným telefonním sítím (z nichž 268 poskytuje pouze přístup v pevném místě).

Při analýze druhého kritéria, které je definováno jako absence směřování k účinné hospodářské soutěži, ČTÚ dospěl k závěru, že existuje jen malá pravděpodobnost, že by jednotliví účastníci trhu mohli jednat nezávisle na svých konkurentech nebo spotřebitelích, a to z důvodu trendu rostoucích podílů alternativních operátorů na trhu, nízkých nákladů na přenositelnost čísel pro uživatele, široké dostupnosti balíčků služeb, možnosti vstupu nových poskytovatelů na trh a také vlivu substitutů VoIP a mobilního přístupu.

Při analýze třetího kritéria, které je definováno jako nedostatečná účinnost práva hospodářské soutěže při řešení problému zjištěného v oblasti hospodářské soutěže, ČTÚ konstatuje, že uplatňování práva hospodářské soutěže samo o sobě dostačuje k tomu, aby bylo možno adekvátně řešit potenciální selhání na relevantním trhu.

ČTÚ dochází k závěru, že jelikož test tří kritérií není splněn, relevantní maloobchodní trh přístupu ani velkoobchodní trh původu volání nepřipadají nadále v úvahu pro regulaci *ex ante*.

¹² V odpovědi na žádost o informace ČTÚ uvedl, že jelikož u LTE se očekává víceméně celoplošné pokrytí (oproti omezenému pokrytí 3G v České republice) a datové limity již nyní dosahují zhruba 30 GB/měsíc, bude skupina dotčených potenciálních uživatelů (mobilního širokopásmového připojení) mnohem větší než v případě dřívějších sítí 3G. Mobilní širokopásmové připojení rovněž umožní používání neřízených hovorů po VoIP, které bude splňovat požadavky pro veřejně přístupné telefonní služby.

¹³ Tato tři kritéria jsou uvedena v bodu 2 doporučení Komise 2014/710/EU ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací („doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79.

¹⁴ Analýza strukturálních překážek, kterou ČTÚ provedl, zahrnovala rovněž analýzu kapacitních omezení.

3. BEZ PŘIPOMÍNEK

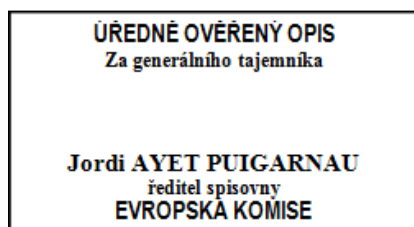
Komise oznámení a doplňující informace, které poskytl ČTÚ, posoudila a nemá žádné připomínky¹⁵.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ výsledný návrh opatření přijmout; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES¹⁶ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi¹⁷ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit¹⁸. Každá případná žádost by měla být odůvodněna.

S pozdravem



za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel

¹⁵ V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

¹⁶ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23.

¹⁷ Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, nebo faxem na číslo +32 22988782.

¹⁸ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.