



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 19.2.2016  
C(2016) 1167 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)  
Sokolovská 219  
P. O. Box 02  
225 02 Praha 025  
Česká republika

K rukám  
pana Ing. Mgr. Jaromíra Nováka,  
předsedy Rady ČTÚ

Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Nováku,

**Věc: Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1835: velkoobchodní trh  
přístupu a původu volání ve veřejných mobilních telefonních sítích  
v České republice**

**Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: bez připomínek**

## 1. POSTUP

Komise dne 21. ledna 2016 zaevidovala zkrácené oznámení českého národního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ)<sup>1</sup>, týkající se velkoobchodního trhu přístupu a původu volání ve veřejných mobilních telefonních sítích<sup>2</sup> v České republice.

Vnitrostátní konzultace<sup>3</sup> probíhaly od 13. srpna 2015 do 13. září 2015.

---

<sup>1</sup> Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37, a nařízení (ES) č. 544/2009, Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12.

<sup>2</sup> Odpovídá trhu č. 15 uvedenému v prvním doporučení Komise 2003/311/ES ze dne 11. února 2003 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, Úř. věst. L 114, 8.5.2003, s. 45 („doporučení o relevantních trzích z roku 2003“).

<sup>3</sup> V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

Dne 28. ledna 2016 zaslala Komise ČTÚ žádost o informace<sup>4</sup> a odpověď na ni byla doručena dne 2. února 2016.

## 2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

### 2.1. Souvislosti

První analýza tohoto trhu byla oznámena Komisi a vyhodnocena Komisí pod jednacím číslem CZ/2006/0405<sup>5</sup>.

Trh vymezený ČTÚ zahrnoval služby mobilních telefonních sítí bez ohledu na použité technologie. ČTÚ zjistil, že objem celkového trhu roste a že tržní podíly jednotlivých mobilních síťových operátorů (MNO) se za dobu trvání analýzy (2001–2005) podstatně změnily. ČTÚ rovněž analyzoval další kritéria, jako byla: i) kontrola nad infrastrukturou, která je nesnadno duplikovatelná, ii) ceny a ziskovost, iii) charakteristiky zákazníků a iv) charakteristiky konkurence. Na základě výše uvedených kritérií, která zřejmě poukazovala na vysokou míru konkurence, dospěl ČTÚ k závěru, že subjekty na relevantním trhu nemají ani samostatně, ani společně dominantní postavení. ČTÚ tudíž neuložil žádná nápravná regulační opatření. Komise neměla žádné připomínky.

### 2.2. Vymezení trhu a test tří kritérií

V aktuálním oznámení má ČTÚ v úmyslu určit, zda tento trh s hranicemi vymezenými v roce 2012 stále připadá v úvahu pro regulaci *ex ante*. V odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětluje, že po deregulaci relevantního trhu v roce 2006 provedl v roce 2012 novou analýzu zastupitelnosti s novým testem tří kritérií a nově stanovil, že tento trh připadá v úvahu pro regulaci *ex ante*. Poté se však dynamika trhu začala rychle měnit.

Pro účely provedení testu tří kritérií<sup>6</sup> zohlednil ČTÚ rovněž konkurenční tlaky z oblastí mimo relevantní trh, včetně tlaku služeb poskytovaných prostřednictvím sítí LTE a také VoLTE.

Při analýze prvního kritéria, které je definováno jako existence velkých a trvalých strukturálních, právních nebo regulačních překážek vstupu na trh, ČTÚ hodnotil jednotlivé parametry, jimiž byly: kontrola nad infrastrukturou, která je nesnadno duplikovatelná, vysoké počáteční investiční náklady a úspory z rozsahu a ze sortimentu (včetně dohod o sdílení sítí mezi podniky CETIN a T-Mobile)<sup>7</sup>. ČTÚ v odpovědi na žádost o informace zdůrazňuje, že v rámci podmínek aukce kmitočtů v roce 2014 byli všichni tři národní MNO povinni zveřejnit referenční nabídku pro přístup virtuálních mobilních operátorů (MVNO) a poskytovat národní roaming.

---

<sup>4</sup> V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

<sup>5</sup> SG-Greffe (2006) D/203272.

<sup>6</sup> Tato tři kritéria jsou uvedena v bodě 2 doporučení o relevantních trzích.

<sup>7</sup> V odpovědi na žádost o informace ČTÚ potvrdil, že jeho hodnocením sdílení sítí není dotčeno probíhající šetření Komise ve věci slučitelnosti takové spolupráce s článkem 101 Smlouvy o fungování EU. Dále potvrdil, že nezkoumal slučitelnost dohod o sdílení sítí s článkem 101 Smlouvy o fungování EU, neboť jeho analýza byla provedena konkrétně pro účely oznámené analýzy (nebo další regulační činnosti ČTÚ). ČTÚ rovněž uvádí, že zařadí poznámku v tomto smyslu do závěrečného opatření.

Všichni MVNO působící na trhu však využívají velkoobchodní přístup na základě obchodních dohod. ČTÚ nicméně upřesnil, že aukce kmitočtů 1 800 MHz a 2 600 MHz plánovaná na únor 2016 bude obsahovat rovněž požadavek poskytovat národní roaming a přístup pro MVNO. ČTÚ očekává, že to ještě více podpoří jeho názor, že definovaný trh směřuje k účinné hospodářské soutěži. ČTÚ dochází k závěru, že ačkoli přetrvávají strukturální překážky vstupu na velkoobchodní trh, jejich povaha umožňuje vstup MNO, MVNO i poskytovatelů velkoobchodní virtuální mobilní platformy (MVNE). ČTÚ proto dochází k závěru, že neexistují velké a trvalé překážky vstupu na trh.

Při analýze druhého kritéria, které je definováno jako absence směřování k účinné hospodářské soutěži, ČTÚ přezkoumal vývoj podílů na trhu a cen, jakož i chování v oblasti tvorby cen, účinky překážek změny dodavatele, překážek rozšiřování trhu a potenciální konkurence. ČTÚ dochází k závěru, že na maloobchodní úrovni se podíl MVNO na trhu poměřovaný celkovým počtem SIM karet neustále zvyšuje. ČTÚ rovněž zdůrazňuje skutečnost, že počet těchto operátorů stoupá a již v roce 2014 působilo na trhu 116 MVNO, 9 MVNE a 18 značkových přepravejců. Kromě toho průměrná maloobchodní cena za minutu průběžně klesá. Navíc vývoj tržních podílů, nízké náklady uživatelů na změnu operátora, vyhlídky na vstup dalších subjektů na trh a také nepřímý účinek na hospodářskou soutěž vyvolaný službami poskytovanými prostřednictvím sítí LTE vedou ČTÚ k závěru, že druhé kritérium není splněno a struktura vymezeného trhu směřuje během příštích dvou let k účinné hospodářské soutěži. V každém případě se ČTÚ domnívá, že jeho hodnocení druhého kritéria není rozhodující, neboť to by mělo být dle názoru ČTÚ podrobně hodnoceno pouze v případě, že je splněno první kritérium, tedy v případě existence velkých a trvalých překážek vstupu na trh.

Při analýze třetího kritéria, které je definováno jako nedostatečná účinnost práva hospodářské soutěže při řešení problému zjištěného v oblasti hospodářské soutěže, ČTÚ konstatuje, že uplatňování práva hospodářské soutěže samo o sobě dostatečně k tomu, aby bylo možno adekvátně řešit potenciální selhání soutěže na příslušném trhu. Podobně jako ve svém názoru na druhé kritérium ČTÚ zdůrazňuje, že jeho posouzení třetího kritéria by nemělo být považováno za rozhodující, neboť není splněno ani první, ani druhé kritérium.

ČTÚ dochází k závěru, že jelikož test tří kritérií není splněn, relevantní trh nepřipadá v úvahu pro regulaci *ex ante*.

### **3. BEZ PŘIPOMÍNEK**

Komise oznámení a doplňující informace, které poskytl ČTÚ, posoudila a nemá žádné připomínky<sup>8</sup>.

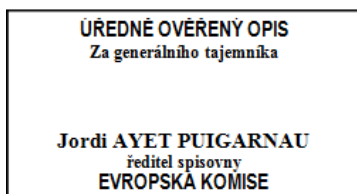
Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ výsledný návrh opatření přijmout; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

---

<sup>8</sup> V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES<sup>9</sup> zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi<sup>10</sup> do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit<sup>11</sup>. Každá případná žádost by měla být odůvodněna.



S pozdravem

za Komisi  
Roberto Viola  
generální ředitel

---

<sup>9</sup> Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>10</sup> Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu [CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu](mailto:CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu), nebo faxem na číslo +32 2 298 87 82.

<sup>11</sup> Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.