



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 30.6.2023
C(2023) 4594 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Sokolovská 219, P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pan Marek Ebert
předseda Rady ČTÚ

Rozhodnutí Komise:

Věc CZ/2023/2443: velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice; Rozhodnutí Komise

Věc CZ/2023/2444: velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu v České republice

Připomínky Komise podle čl. 32 odst. 3 směrnice (EU) 2018/1972

Vážený pane Eberte,

1. POSTUP

Dne 1. června 2023 Komise zaevidovala dvě oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ)¹, týkající se trhu České republiky pro

¹ Podle článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „kodex“) (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě² a trhu pro velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výroby pro širokou spotřebu³.

Vnitrostátní konzultace⁴ probíhala od 15. února 2023 do 15. března 2023.

Komise zaslala ČTÚ žádost o informace⁵ dne 12. června 2023 a odpověď obdržela dne 15. června 2023.

Podle čl. 32 odst. 3 kodexu mohou vnitrostátní regulační orgány, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (sdružení BEREC) a Komise vznést u dotyčného vnitrostátního regulačního orgánu připomínky k oznámeným návrhům opatření.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

Oznámení se týkají vymezení a posouzení podmínek hospodářské soutěže na analyzovaných trzích maloobchodních a velkoobchodních služeb s místním a centrálním přístupem, včetně posouzení významné tržní síly na těchto trzích v České republice a uložení nápravných opatření.

2.1. Souvislosti

Trhy velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě a velkoobchodním centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výroby pro širokou spotřebu⁶ v České republice byly již dříve oznámeny Komisi a Komise je posoudila v rámci věci CZ/2017/1985⁷ a CZ/2017/1986⁸.

Pokud jde o vymezení trhu, ČTÚ navrhl celostátní trh pro oba trhy a nezahrnutí sítě CATV a WiFi do relevantních velkoobchodních produktových trhů, a to navzdory silné přítomnosti operátorů nabízejících širokopásmový přístup založený na těchto sítích na maloobchodní úrovni. ČTÚ založil své posouzení na skutečnosti, že CATV ještě nebyl modernizován na standard DOCSIS 3.1, a tudíž není schopen nabízet velkoobchodní

² Odpovídá trhu 1 z doporučení Komise (EU) 2020/2245 ze dne 18. prosince 2020 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle kodexu (doporučení o relevantních trzích z roku 2020) (Úř. věst. L 439, 29.12.2020, s. 23).

³ Odpovídá trhu 3b v doporučení Komise (EU) 2014/710 ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (doporučení o relevantních trzích pro rok 2014) (Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79).

⁴ V souladu s článkem 23 kodexu by tato konzultace neměla být v žádném případě kratší než 30 dnů.

⁵ V souladu s čl. 20 odst. 2 kodexu.

⁶ Odpovídá trhu 3a a 3b v doporučení Komise (EU) 2014/710 ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (doporučení o relevantních trzích pro rok 2020) (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33).

⁷ C(2017) 4500

⁸ Tamtéž.

přístup, zatímco řešení WiFi nebyla funkčně rovnocenná řešením xDSL a FTTx na velkoobchodním trhu.

ČTÚ odůvodnil svůj přístup tvrzením, že velkoobchodní operátor sítě CETIN, který byl po dobrovolné separaci v roce 2015 již podnikem odděleným od maloobchodního operátora O2 Česká republika (dále jen „O2“)⁹, měl malou motivaci k tomu, aby určil cenu svých velkoobchodních služeb s místním přístupem v neúměrně vysoké hodnotě.

Pokud jde o posouzení nepřímého vlivu CATV a WiFi řešení ze strany ČTÚ, Komise uvedla, že konkurenční tlak vyplývající z alternativních platforem na maloobchodní úrovni by měl vést k začlenění těchto platforem do velkoobchodních trhů na základě nepřímých omezení, neboť byl splněn počet podmínek pro takové zahrnutí. S ohledem na funkční omezení širokopásmového přístupu poskytovaného prostřednictvím Wi-Fi považovala Komise za sporné, zda by případný konkurenční tlak vyvíjený touto platformou byl v období přezkumu trhu dostatečně udržitelný, aby odůvodnil začlenění řešení založených na Wi-Fi do příslušných velkoobchodních trhů.

Komise požádala ČTÚ, aby ve svém konečném opatření uvedl, proč se domnívá, že na základě posouzení výše uvedených kritérií není začlenění řešení založených na CATV a Wi-Fi do relevantního trhu odůvodněné. Kromě toho Komise naléhavě vyzvala ČTÚ, aby posoudil schopnost alternativních platforem vyvíjet dostatečně silný nepřímý vliv na maloobchodní úrovni na schopnost společnosti CETIN jednat nezávisle na svých konkurencích na velkoobchodní úrovni, a konstatovala, že by to mohlo vést ČTÚ k tomu, aby případně zahrnul uvedené platformy do relevantního velkoobchodního trhu

Komise rovněž vyzvala ČTÚ, aby shromažďoval podrobnější údaje s cílem posoudit, zda by rostoucí různorodost podmínek hospodářské soutěže na maloobchodní úrovni mluvila ve prospěch vymezení zeměpisných dílčích trhů nebo zeměpisného rozlišení velkoobchodních nápravných opatření.

Pokud jde o návrh nápravných opatření ČTÚ, Komise se vyjádřila k použití testu ekonomické replikovatelnosti jako minimální záruky proti riziku neúměrně vysokých cen. Komise uvedla, že argumenty ČTÚ jsou závislé mimo jiné na dodržování závazků dobrovolného oddělení. V tomto ohledu Komise požádala ČTÚ, aby sledoval, zda společnosti O2 a CETIN plní své závazky týkající se dobrovolné separace, zejména pokud jde o odlišnou strukturu řízení a dohledu, jakož i separované ústředí, zaměstnance, IT systémy a účetní záznamy, a aby přehodnotil vhodnost svého navrhovaného souboru nápravných opatření v případě, že zjistí možné porušení uvedených závazků. Komise vyzvala ČTÚ, aby sledoval vývoj na trhu.

V květnu 2022 oznámil ČTÚ další přezkum českého trhu s velkoobchodním místním přístupem poskytovaným v pevném místě a trhu s velkoobchodním centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu (ve věcech CZ/2022/2372 a CZ/2022/2373¹⁰).

ČTÚ provedl podrobnou zeměpisnou analýzu maloobchodního trhu. Tato analýza určila mezi správními jednotkami v České republice 5 859 konkurenčních zeměpisných jednotek (segment A) a 510 nekonkurenčních zeměpisných jednotek (segment B). V

⁹ K dobrovolnému oddělení podniků došlo v roce 2015.

¹⁰ C(2022) 4037

segmentu B trhu s velkoobchodním místním přístupem poskytovaným v pevném místě ČTÚ navrhl určit CETIN s významnou tržní silou, ale v omezeném počtu případů také dalších sedm podniků s významnou tržní silou ve svých odpovídajících zeměpisných jednotkách.

V červnu 2022 zahájila Komise fázi II šetření podle čl. 32 odst. 4 kodexu, pokud jde o tyto tři hlavní otázky: i) Komise měla za to, že ČTÚ neposkytl dostatek důkazů na podporu vymezení místních zeměpisných trhů. Definice a vymezení trhu ČTÚ mezi segmenty A a B, jakož i vymezení místních trhů v segmentu B se neřídily zásadami práva hospodářské soutěže, a nebyly by proto v souladu s články 64 a 67 kodexu; ii) Komise měla za to, že ČTÚ neposkytl dostatek důkazů na podporu určení místních alternativních operátorů s významnou tržní silou. iii) Komise měla za to, že ČTÚ neposkytl dostatek důkazů na podporu svého závěru, že v segmentu B na velkoobchodním trhu s centrálním přístupem by tato tři kritéria nebyla kumulativně splněna, a navrhovaná deregulace by tudíž nebyla odůvodněna situací na trhu. V červenci 2022 přijalo sdružení BEREC stanovisko, v němž považuje vážné pochybnosti Komise za částečně odůvodněné. ČTÚ následně oba návrhy opatření oznámené v červenci 2022 stáhl.

2.1.1. Dobrovolné oddělení ve skupině PPF

Pokud jde o analýzy trhu a návrhy nápravných opatření ve vztahu k oběma trhům, které byly v současnosti oznámeny, vzal ČTÚ v úvahu separaci podniků, k níž došlo ve skupině PPF v červnu 2015 v případě bývalého zavedeného podniku CETIN jakožto vlastníka infrastruktury a velkoobchodního poskytovatele služeb, a společnosti O2 jako maloobchodního poskytovatele¹¹.

Pokud jde o sledování toho, zda společnosti CETIN a O2 dodržují své závazky týkající se dobrovolného oddělení podniků, zejména pokud jde o odlišnou strukturu řízení a dohledu, ČTÚ v odpovědi na žádost o informace vysvětluje, že od zavedení dobrovolného oddělení společností neodhalil žádný překryv mezi osobami zastávajícími pozice ve správní radě nebo ve vedoucích funkcích, jakož i dalšími zaměstnanci společností CETIN a O2.

Pokud jde o systémy správy a řízení k zajištění nezávislosti i) pracovníků zaměstnaných O2 jako samostatného podniku na zaměstnancích skupiny PPF a ii) zaměstnanců zaměstnaných společností CETIN jako samostatného podniku na zaměstnancích skupiny PPF, ČTÚ vysvětluje, že interní dokumenty holdingu PPF týkající se zaměstnanců nejsou veřejně dostupné a nebyly zjištěny žádné náznaky diskriminačního chování nebo nežádoucích vazeb a nebyly obdrženy žádné stížnosti od jiných účastníků trhu.

ČTÚ však ohledně dobrovolného oddělení podniků konstatuje, že bylo dokončeno v období před přijetím kodexu, který zavedl postup pro závazky dobrovolně se separujících integrovaných operátorů. Proto v době dobrovolné separace podniků nebyly ČTÚ předloženy žádné dobrovolné závazky, které by ČTÚ mohl schválit, odsouhlasit nebo učinit závaznými. ČTÚ dále odkazuje na vstup nového nadnárodního investora

¹¹ Společnost O2 Česká republika měla ke dni 31. prosince 2021 na maloobchodním trhu xDSL podíl 55,75 %, pokud jde o počet přístupů na úrovni 100 Mbit/s.

(GIC) do skupiny CETIN, jejíž součástí je společnost CETIN, přičemž společnost O2 nikoli.

2.2. Vymezení výrobního a zeměpisného trhu

2.2.1. Maloobchodní trh

ČTÚ začal analýzou navazujícího maloobchodního trhu širokopásmového přístupu (trh výrobků pro širokou spotřebu). ČTÚ vymezuje širokopásmový přístup jako službu, která umožňuje obousměrný přenos dat, a vůči koncovému uživateli umožňuje přenos dat o rychlosti 256 kbit/s nebo vyšší, je-li tento přístup trvale dostupný.

ČTÚ do svého vymezení zahrnuje maloobchodní přístup prostřednictvím kovové sítě (xDSL, FTTC), přístup prostřednictvím optických vláken (FTTH, FTTB), přístup prostřednictvím kabelových sítí (CATV – DOCSIS), přístup prostřednictvím bezdrátových technologií (WLL poskytovaný přes licencované frekvence FWA a nelicencované frekvence WiFi) a pevný přístup prostřednictvím mobilních sítí (LTE/5G) bez omezení, pokud jde o politiku přiměřeného využívání (FUP). Toto posouzení ČTÚ týkající se charakteristik maloobchodního trhu zohlednilo technické vlastnosti nabízených služeb, počet operátorů, kteří je nabízejí, rozdělení jejich podílů na trhu, strukturu nabídky služeb, ceny a strukturu poptávky.

Posouzení tržních podílů na tomto široce vymezeném maloobchodním trhu ani referenční hodnota rozšíření pevných přístupů ve srovnání s ostatními trhy v EU nenaznačují podle ČTÚ problémy na maloobchodním trhu ani existenci operátorů s významnou tržní silou. Na základě předběžného posouzení ČTÚ se podmínky hospodářské soutěže z hlediska celkové situace na vnitrostátním maloobchodním trhu jeví ČTÚ jako dostatečné.

Geografická analýza ČTÚ identifikovala 347 zeměpisných jednotek (segment A), které ČTÚ považuje za konkurenceschopné¹², a 42 zeměpisných jednotek (segment B), u nichž nejsou splněna kritéria hospodářské soutěže. Za účelem určení oblastí hospodářské soutěže ČTÚ jako první krok analyzoval dvě kritéria (z nichž jedno musí být splněno za období posledních tří let): Podíl společnosti CETIN na trhu nepřesahoval 25 % nebo společné pokrytí alternativních operátorů (dále jen „operátoři OLO“) činilo více než 75 %, zatímco podíl společnosti CETIN na trhu nebyl vyšší než 50 %. Podle ČTÚ nelze v tomto segmentu trhu předpokládat existenci možného konkurenčního problému.

ČTÚ odůvodňuje svou zeměpisnou segmentaci trhu svým zjištěním, že český trh se vyznačuje vysokým počtem alternativních poskytovatelů. Tito operátoři mají svou

¹² V odpovědi na žádost o informace ČTÚ poskytne simulaci a konečný seznam těch zeměpisných jednotek, které by splňovaly kritéria segmentu A týkající se podílu společnosti CETIN na trhu a kombinovaného pokrytí operátory OLO, přičemž do kritérií pokrytí operátory OLO jsou zahrnuti pouze ti konkrétní operátoři OLO, kteří poskytují WLL pokrytí rychlostí stahování nejméně 30 Mb/s. Tato simulace poskytuje přehled odrážející rychlost, která je relevantní podle definice sítě vysokorychlostních elektronických komunikací (30 Mb/s) podle čl. 2 odst. 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (Úř. věst. L 155, 23.5.2014, s. 1). ČTÚ uzavírá, že pokud by byla jako základ pro výpočet pokrytí ze strany operátorů OLO použita rychlost 30 Mb/s, pak ze skupiny 347 jednotek patřících do segmentu A by muselo být překvalifikováno pouze 12 jednotek jako náležejících do nekonkurenčního segmentu B.

vlastní přístupovou infrastrukturu, která vede k vysokému pokrytí různými technologiemi, přičemž mnozí z těchto operátorů obsluhují vlastní síť pouze na omezeném území. S ohledem na zjištění ČTÚ, že hospodářská soutěž na českém maloobchodním trhu s širokopásmovým připojením je založena především na hospodářské soutěži v oblasti infrastruktury, jež vyplývá z existence regionálních, ale převážně místních alternativních operátorů provozujících různé technologie nebo sítě, zvolil ČTÚ pro svou analýzu jako nejvhodnější administrativní zeměpisnou jednotku typu II, jež představuje oblasti 389 zeměpisných jednotek, a nikoli zeměpisnou jednotku založenou na oblasti pokrytí sítě zavedeného operátora, a to vzhledem k velmi omezenému využívání LLU v České republice. ČTÚ se domnívá, že vymezení zeměpisných trhů s menší granularitou znamená stabilnější tržní podmínky ve srovnání s dříve oznámenou úrovní obcí. ČTÚ podotýká, že zejména sítě FTTH/B a CATV jsou dostupné ve větších městech, a nikoli v menších městech nebo na vesnicích. Po zeměpisné segmentaci maloobchodního trhu a vyhodnocení podmínek hospodářské soutěže ve vymezených segmentech byl pro další analýzu relevantního velkoobchodního trhu na předcházejícím trhu považován za relevantní pouze segment B zahrnující nekonkurenční oblasti (42 zeměpisných jednotek).

ČTÚ ve své zeměpisné analýze homogenity podmínek hospodářské soutěže analyzoval u každé jednotky různé ukazatele a jejich vývoj, zejména: pokrytí sítí (stopa sítí) jednotlivými technologiemi, pokrytí sítí CETIN a alternativních operátorů (operátorů OLO), tržní podíl společnosti CETIN, tržní podíly operátorů OLO, překrývání sítě CETIN sítěmi operátorů OLO, počet podniků s vlastní sítí.

2.2.2. Vymezení trhu velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě

Trh velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě vymezuje ČTÚ tak, že zahrnuje všechny technologie zjištěné na maloobchodním trhu¹³ – na základě hodnocení přímých vlivů a schopnosti poskytovat LLU nebo virtuální místní přístup ze strany ČTÚ. Trh zahrnuje: i) velkoobchodní širokopásmový místní přístup prostřednictvím xDSL (na základě LLU, SLU a VULA); ii) velkoobchodní širokopásmový místní přístup prostřednictvím optických vláken (FTTH, FTTB na základě optického LLU a optického VULA); iii) velkoobchodní místní přístup prostřednictvím kabelových televizních sítí (CATV, DOCSIS 3.1 na základě VULA); iv) velkoobchodní místní přístup prostřednictvím bezdrátových technologií (WLL –

¹³ Včetně samozásobení.

přístup přes licencované nebo nelicencované frekvence na základě VULA)¹⁴ a v) velkoobchodní místní přístup prostřednictvím mobilní sítě (LTE/5G) na pevné využití a bez omezení dat.

2.2.3. Vymezení trhu velkoobchodních služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu

Podobně vymezuje ČTÚ trh pro velkoobchodní centrální přístup tak, že zahrnuje všechny technologie určené/obsažené na maloobchodním trhu – na základě hodnocení přímého vlivu a schopnosti poskytovat přístup k bitovému toku¹⁵: i) velkoobchodní širokopásmový centrální přístup prostřednictvím xDSL (včetně FTTC); ii) velkoobchodní širokopásmový centrální přístup prostřednictvím optických vláken (včetně FTTH/FTTB); iii) velkoobchodní centrální přístup prostřednictvím sítí kabelové televize (CATV, DOCSIS 3.1); iv) velkoobchodní centrální přístup prostřednictvím bezdrátových technologií (WLL – přístup přes licencované nebo nelicencované frekvence); vi) velkoobchodní centrální přístup prostřednictvím mobilní sítě (LTE/5G) s omezenou mobilitou a bez datových limitů.

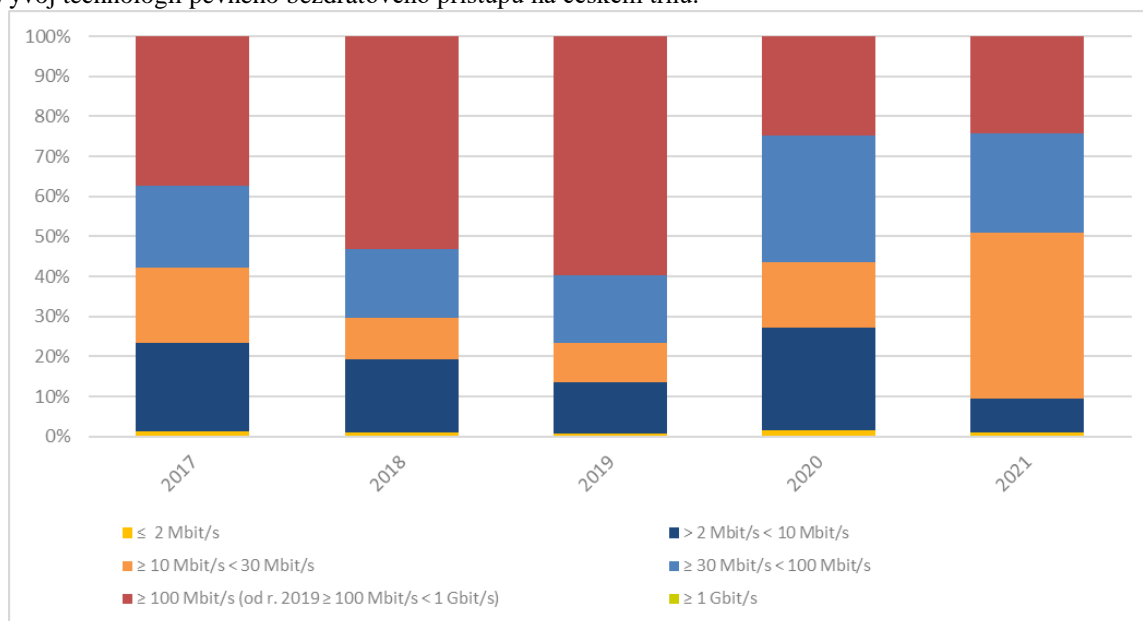
Zeměpisná segmentace trhu na velkoobchodní úrovni se odvozuje ze segmentace na maloobchodní úrovni.

2.3. Zjištění významné tržní síly a „test tří kritérií“

2.3.1. Posouzení významné tržní síly

ČTÚ dospěl k závěru, že oblasti, které patří do segmentu A, jsou konkurenční a nebyli zjištěni žádní operátoři s významnou tržní silou.

¹⁴ Vývoj technologií pevného bezdrátového přístupu na českém trhu:



¹⁵ Maloobchodní přístup prostřednictvím ADSL nebo VDSL nebo kombinací technologie VDSL s optickými sítěmi je v současné době poskytován téměř výhradně na základě velkoobchodních nabídek společností CETIN, zejména společnostmi O2, T-Mobile a Vodafone.

ČTÚ má za to, že oblasti, které patří do segmentu B, nejsou účinně konkurenční. ČTÚ má v úmyslu určit CETIN za podnik s významnou tržní silou ve 33 zeměpisných jednotkách ze 42 zeměpisných jednotek patřících do segmentu B. ČTÚ v odpovědi na žádost o informace vysvětluje, že důvod, proč ČTÚ nakonec neurčil CETIN jako podnik s významnou tržní silou ve všech 42 oblastech, avšak pouze ve 33 oblastech, vyplývá z posouzení ČTÚ, v němž se věnoval kombinaci posouzení několika kritérií, jako je přítomnost silného konkurenta, významné překrývání sítě společnosti CETIN, významná přítomnost konkurenčních sítí 100 Mbit/s nebo významná přítomnost sítí FTTH/B nebo CATV.

ČTÚ dále analyzuje tato kritéria: i) podíl společnosti CETIN na trhu a jeho změna v průběhu času s posouzením na základě velikosti rozdílu mezi podílem společnosti CETIN a největším operátorem OLO na trhu, ii) kontrola infrastruktury, kterou nelze snadno duplikovat (posouzení na základě míry zdvojování sítě společnosti CETIN), iii) technologická výhoda nebo dominantní postavení, iv) existence potenciální hospodářské soutěže, v) celková velikost podniku, vi) snadný nebo privilegovaný přístup na kapitálové trhy/finanční zdroje, vii) ceny a ziskovost a viii) vertikální integrace.

2.3.2. „Test tří kritérií“ na velkoobchodní úrovni

ČTÚ provedl testy tří kritérií na relevantních trzích, které patří do segmentu B na obou trzích.

Pokud jde o trh velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě, ČTÚ dospěl k závěru, že test tří kritérií odůvodňuje, aby výrobový a zeměpisný trh, který patří do segmentu B, připadal v úvahu pro regulaci *ex ante*. ČTÚ dospěl k závěru, že všechna tři kritéria jsou kumulativně splněna.

Pokud jde o trh velkoobchodního centrálního přístupu poskytovaného v pevném místě pro výrobky pro širokou spotřebu, ČTÚ naopak dospěl k závěru, že tato tři kritéria nejsou kumulativně splněna. Podle posouzení ČTÚ neexistují žádné významné a přetrvávající překážky vstupu na zeměpisné trhy náležející do segmentu B tohoto trhu, což vede k účinné hospodářské soutěži bez nutnosti regulačního zásahu. ČTÚ dospěl k závěru, že překážky vstupu na trh jsou malé také díky i) plánované velkoobchodní regulaci v segmentu B na předcházejícím velkoobchodním trhu s místním přístupem; ii) iniciativě společných komerčních investic, které jsou buď ve fázi provádění, nebo jsou předmětem jednání¹⁶.

ČTÚ se rovněž domnívá, že struktura trhu, s přihlédnutím k související regulaci na předcházejícím trhu velkoobchodního místního přístupu poskytovaného v pevném místě, vykazuje trend směrem k rozvoji hospodářské soutěže. ČTÚ poukazuje na existenci alternativních platforem, (tj. koaxiálních sítí) a bezdrátových účastnických vedení. Rozvoj hospodářské soutěže v oblasti infrastruktury v segmentu B je podle ČTÚ pomalý. ČTÚ však poukazuje na možnost použít regulovaný vstup z trhu č. 1 k poskytování velkoobchodních služeb s centrálním přístupem. ČTÚ uvádí, že koncoví uživatelé mohou snadno přejít od jednoho poskytovatele služeb k jinému.

¹⁶ Podle ČTÚ probíhá v současnosti mezi společnostmi CETIN a T-Mobile projekt společné komerční investice se zaměřením na místa s nízkou návratností investic. ČTÚ nemá informace o jejich podrobném zeměpisném zaměření. ČTÚ si je rovněž vědom dalších projektů společných investic, které jsou dosud teprve ve fázi přípravy a vyjednávání podmínek.

ČTÚ dále ve své odpovědi na žádost o informace zdůrazňuje, že služby centrálního přístupu patří mezi klíčové produkty společnosti CETIN poskytované na českém trhu, neboť počet uživatelů a objem prodeje těchto služeb mají rostoucí tendenci, přičemž podíl přístupů poskytovaných jiným alternativním operátorům než O2 rovněž roste. Proto lze podle ČTÚ realisticky očekávat, že společnost CETIN by mohla nadále poskytovat a rozvíjet velkoobchodní služby na velkoobchodním trhu s centrálním přístupem. Hospodářská soutěž v oblasti infrastruktury pozorovaná ČTÚ na maloobchodním trhu podle názoru ČTÚ neumožňuje společnosti CETIN zneužívat své postavení a zhoršit podmínky velkoobchodní služby v důsledku potenciální ztráty poptávky po její hlavní velkoobchodní službě.

ČTÚ se proto domnívá, že podmínky testu tří kritérií pro segment trhu velkoobchodních služeb s centrálním přístupem nejsou splněny, zejména z důvodu neexistence překážek vstupu (první kritérium), jakož i z důvodu úrovně a vývoje směrem k účinné hospodářské soutěži v dotčeném segmentu (druhé kritérium).

2.4. Nápravná regulační opatření

U 33 nekonkurenčních zeměpisných jednotek ze 42 zeměpisných jednotek patřících do segmentu B na trhu s velkoobchodním místním přístupem poskytovaným v pevném místě ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN jako jedinému operátorovi poskytujícímu velkoobchodní služby tyto povinnosti:

- i) obecnou povinnost transparentnosti, která vyžaduje, aby operátor zveřejňoval informace týkající se záměru ukončit poskytování přístupu prostřednictvím zpřístupnění kovového účastnického vedení v důsledku přechodu na přístupové sítě FTTH/B;
- ii) obecnou povinnost nediskriminace, aby byly za rovnocenných okolností uplatňovány rovnocenné podmínky vůči ostatním podnikům, které poskytují rovnocenné služby;
- iii) povinnost odděleného účetnictví, pokud jde o poskytování odděleného přístupu ke kovové síti a síti optických vláken;
- iv) povinnost přístupu, která vyžaduje, aby operátor vyhověl přiměřeným žádostem o přístup k určitým síťovým prvkům a přiřazeným zařízením a o jejich využívání, včetně společného umístění s ohledem na LLU (SLU), optického LLU přístupu, VULA v případech, kdy by přístup LLU nebyl technicky nebo ekonomicky proveditelný, přístupu k nenasvíceným vláknům za účelem využití pouze pro páteří propojení mezi prvním uzlem sítě a místem přítomnosti žadatele o přístup; tato povinnost dále zahrnuje povinnost nerušit přístup ke konkrétním síťovým prvkům a přiřazeným zařízením, který již byl poskytnut;
- v) nákladovou orientaci, pokud jde o ceny uplatňované za přístup k nenasvíceným vláknům a kolokaci na základě nákladového modelu LRIC+;
- vi) test ekonomické replikovatelnosti s ohledem na ceny uplatňované jak na kovový a optický přístup LLU, tak na přístup VULA.

Vzhledem k tomu, že povinnosti v zeměpisných oblastech patřících do segmentu A mají být zrušeny, má ČTÚ v úmyslu stanovit pro ukončení povinností přechodné období v délce 12 měsíců. To umožní velkoobchodním partnerům společnosti CETIN vyjednávat

a dohodnout se na prodloužení stávajících smluvních vztahů nebo uzavřít nové smluvní vztahy s cílem zajistit nepřetržité poskytování služeb.

3. POZNÁMKY

Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a předkládá tyto připomínky:¹⁷

Vymezení trhu a další sledování trhu

Pokud jde o definici velkoobchodního produktového trhu, ČTÚ definuje velkoobchodní trhy jako trhy zahrnující širokou škálu technologií, včetně technologií založených na kabelových sítích (CATV), bezdrátových technologiích WiFi (kmitočty WLL licencované i bez licence) a pevných LTE/5G (bez FUP). Komise konstatuje, že zatímco na maloobchodní úrovni je vzájemná nahraditelnost různých přístupových produktů a technologií věrohodná, na velkoobchodní úrovni je vzájemná nahraditelnost mezi technologiemi WLL a pevnými technologiemi LTE/5G na jedné straně a technologiemi xDSL a FTTx na straně druhé méně patrná. Komise však ČTÚ upozorňuje, že přímá vzájemná velkoobchodní nahraditelnost mezi technologiemi xDSL a FTTx na jedné straně a WLL a pevnými LTE/5G na straně druhé se nezdá být v oznámeném návrhu rozhodnutí jasně stanovena. Konečné určení nahraditelnosti těchto technologií na velkoobchodní úrovni však může zůstat otevřené, neboť regulační výsledek by se nemusel lišit, jelikož operátor, který je v současné době označen za operátora s významnou tržní silou na velkoobchodní úrovni, čelí na maloobchodní úrovni značné konkurenci ze strany vertikálně integrovaných poskytovatelů maloobchodního přístupu, kteří tyto technologie využívají, a proto existuje přinejmenším v současné době pravděpodobný nepřímý vliv. Kromě toho technologie CATV, WLL a pevné LTE/5G nejsou schopny nabízet velkoobchodní zpřístupnění účastnického vedení. Komise bere na vědomí názor ČTÚ, že modernizace kabelové sítě na DOCSIS 4.0 by umožnila velkoobchodní místní přístup, zatímco virtuální místní produkty by teoreticky mohly být nabízeny prostřednictvím bezdrátových sítí.

S ohledem na výše uvedené Komise vyzývá ČTÚ, aby sledoval technologický vývoj a v případě potřeby na budoucím trhu přehodnotil své závěry o vzájemné nahraditelnosti na velkoobchodní úrovni alespoň u technologií WLL a pevných technologií LTE/5G na jedné straně a u technologií xDSL a FTTx na straně druhé. Komise dále vyzývá ČTÚ, aby v budoucích přezkumech trhu znovu zvážil, zda nelicencovaná WiFi představuje stejný druh konkurenčního tlaku na FTTH jako ostatní pevné technologie, pokud jde o rychlost a kvalitu služeb.

Pokud jde o vymezení zeměpisného trhu, Komise bere na vědomí zeměpisné vymezení trhu ČTÚ a míru jeho granularity, avšak v budoucích přezkumech trhu by ČTÚ mohl zvážit ještě podrobnější analýzu velkých měst s cílem důkladně posoudit, zda jsou podmínky hospodářské soutěže v rámci větších zeměpisných jednotek dostatečně homogenní. V této souvislosti Komise vyzývá ČTÚ, aby i nadále pozorně sledoval vývoj na trhu.

¹⁷ V souladu s čl. 32 odst. 3 kodexu.

Strukturální integrace PPF, CETIN a O2

Komise konstatuje, že společnosti PPF, CETIN a O2 zřejmě nejsou strukturálně oddělenými subjekty vzhledem k podílu PPF ve společnostech CETIN a O2. Komise se domnívá, že ČTÚ by měl velmi pečlivě sledovat konkurenční chování společností CETIN a O2, a to jak z hlediska jejich nezávislosti, tak z hlediska případné diskriminace, zejména ve formě stlačení marží, nebo otázek hospodářské soutěže obecně po deregulaci na trzích. V případě, že vyvstanou problémy v oblasti hospodářské soutěže, měl by ČTÚ dotčené relevantní trhy neprodleně přezkoumat.

Vnitrostátní konzultace v souladu s článkem 23 kodexu

Komise konstatuje, že ČTÚ uskutečnil vnitrostátní konzultaci od 15. února 2023 do 15. března 2023, konkrétně po dobu 28 kalendářních dnů. Komise ČTÚ připomíná, že podle čl. 23 odst. 1 kodexu, pokud mají vnitrostátní regulační orgány v úmyslu přijmout opatření v souladu s kodexem, která mají významný dopad na příslušný trh, musí poskytnout zúčastněným stranám příležitost vznést k návrhu opatření v přiměřené lhůtě připomínky, a to s ohledem na složitost dané záležitosti a v každém případě ve lhůtě, která není kratší než 30 dnů, s výjimkou mimořádných okolností.

Potenciální změny na trhu po plánovaném spojení společností CETIN a Nej.cz

Komise bere na vědomí, že toto oznámení se podává v době, kdy probíhá potenciálně významná změna struktury trhu, neboť ČTÚ dosud není schopen uvedenou očekávanou fúzi na českém trhu posoudit. Pokud by se ukázalo, že z povahy dopadu dokončené transakce na trh vyplývá potřeba, aby ČTÚ svá zjištění přezkoumal, měl by být připraven tak učinit v krátké lhůtě.

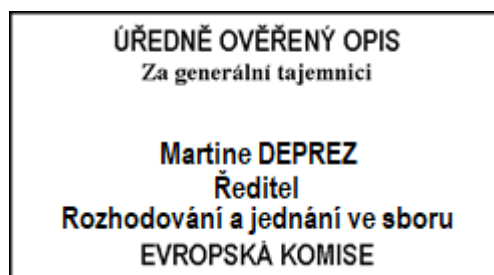
Podle čl. 32 odst. 8 kodexu je ČTÚ povinen v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, sdružení BEREC a Komise a následně může výsledný návrh opatření přijmout. V takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k těmto konkrétním oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným navrhovaným opatřením, jež jí byla oznámena.

V souladu s bodem 6 doporučení 2021/554¹⁸ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Máte-li za to, že podle předpisů EU a vnitrostátních předpisů o obchodním tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit, informujte o tom prosím Komisi¹⁹ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu²⁰. Svou žádost prosím odůvodněte.

S pozdravem

*Za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel*



¹⁸ Doporučení Komise (EU) 2021/554 ze dne 30. března 2021 o formě, obsahu, lhůtách a míře podrobností, které musí být uvedeny v oznámeních podle postupů stanovených v článku 32 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 112, 31.3.2021, s. 5).

¹⁹ E-mail: CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu

²⁰ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené tří denní lhůty.