



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 27.4.2018  
C(2018) 2733 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)  
Sokolovská 219, P. O. Box 02  
225 02 Praha 025  
Česká republika

K rukám  
pana Ing. Mgr. Jaromíra Nováka,  
předsedy Rady ČTÚ

Fax: +420 224004811

Vážený pane Nováku,

### **Rozhodnutí Komise:**

**Věc CZ/2018/2067: Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice – nápravná opatření**

**Věc CZ/2018/2068: Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu v České republice – nápravná opatření**

**Věc CZ/2018/2069: Velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice – nápravná opatření**

**Připomínky podle čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES**

## **1. POSTUP**

Dne 27. března 2018 Komise zaevidovala oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“)<sup>1</sup>, které se týká nápravných opatření ohledně i) trhu velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě<sup>2</sup>, ii) trhu velkoobchodních služeb s centrálním přístupem poskytovaným

---

<sup>1</sup> Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice) (Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33) ve znění směrnice 2009/140/ES (Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37) a nařízení (ES) č. 544/2009 (Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12).

<sup>2</sup> Odpovídá trhu č. 3a v doporučení Komise 2014/710/EU ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě

v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu<sup>3</sup> a iii) trhu velkoobchodních služeb s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě<sup>4</sup> v České republice.

Vnitrostátní konzultace<sup>5</sup> proběhla od 8. listopadu do 8. prosince 2017.

Dne 9. dubna 2018 zaslala Komise ČTÚ žádost o informace<sup>6</sup> a odpověď na ni byla doručena dne 12. dubna 2018.

Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Komise předložit dotyčným vnitrostátním regulačním orgánům připomínky k oznámeným návrhům opatření.

## 2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

### 2.1. Souvislosti

Trhy s velkoobchodními službami s místním přístupem a centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice byly Komisi oznámeny již dříve a Komise je posoudila pod číslem jednacím CZ/2017/1985–1986<sup>7</sup>. Trh s velkoobchodními službami s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě v České republice byl Komisi oznámen již dříve a Komise jej posoudila pod číslem jednacím CZ/2017/1999<sup>8</sup>.

ČTÚ vzal ve své analýze v úvahu dopad dobrovolného rozdělení společnosti Telefónica Czech Republic na dva právní subjekty – Českou telekomunikační infrastrukturu (CETIN), která působí pouze na velkoobchodní úrovni, a maloobchodní divizi O2 Czech Republic – k němuž došlo v roce 2015.

#### 2.1.1. *Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě*

ČTÚ vymezila trh pro velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě jako trh zahrnující produkty a služby zpřístupnění účastnického vedení poskytované prostřednictvím kovových vedení využívajících technologii xDSL (včetně FttC), jakož i optických

---

a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79.

<sup>3</sup> Odpovídá trhu č. 3b v doporučení o relevantních trzích.

<sup>4</sup> Odpovídá trhu č. 4 v doporučení o relevantních trzích.

<sup>5</sup> V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

<sup>6</sup> V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

<sup>7</sup> COM(2017) 4500.

<sup>8</sup> COM(2017) 5228.

vláken (včetně FttB/H)<sup>9</sup>. Služby zpřístupnění účastnického vedení poskytované prostřednictvím kabelové sítě a Wi-Fi sítě nebyly do tohoto trhu zahrnuty. Relevantní zeměpisný trh zahrnuje celé území České republiky.

ČTÚ označil společnost CETIN jako jediného operátora s významnou tržní silou pro jeho vysoký podíl (67,3%<sup>10</sup>) na velkoobchodním trhu a řadu dalších kritérií<sup>11</sup>.

ČTÚ poskytl rámec nápravných opatření, která mají být uložena společnosti CETIN, která budou dále vymezena v dalším oznámení Komisi. Rámec zahrnoval následující povinnosti: i) povinnost umožnit přístup; ii) transparentnost; iii) povinnost nediskriminace a iv) povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů.

ČTÚ zrušil povinnost regulace cen zpřístupnění staršího účastnického kovového vedení, protože již nebyly zjištěny neúměrně vysoké velkoobchodní ceny v důsledku selhání trhu. ČTÚ zrušil povinnost zajistit ekonomickou replikovatelnost mezi velkoobchodními vstupy na trhu 3a a maloobchodními nabídkami. Namísto toho zavedl test ekonomického prostoru mezi produkty trhu 3b a 3a. ČTÚ také zrušil povinnost zveřejňovat klíčové ukazatele výkonnosti.<sup>12</sup>

#### *2.1.2. Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu*

Trh pro velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu byl definován jako trh zahrnující velkoobchodní centrální přístup (bistream) prostřednictvím kovových a optických sítí. Relevantní zeměpisný trh byl definován jako celostátní.

ČTÚ označil CETIN jako jediného operátora s významnou tržní silou pro jeho vysoký podíl (65 %<sup>13</sup>) na velkoobchodním trhu a řadu dalších kritérií<sup>14</sup>.

---

<sup>9</sup> Produkty s místním přístupem poskytované na relevantním velkoobchodním trhu zahrnují jak LLU, SLU a VULA (kovová vedení), tak i LLU a VULA (optická vedení).

<sup>10</sup> Ode dne 31. prosince 2015. Zbývající část trhu 3a (32,7%) pokrývá samozásobení řady alternativních operátorů FTTB/H.

<sup>11</sup> Celková velikost podniku, kontrola nesnadno duplikovatelné infrastruktury, úroveň velkoobchodních cen, privilegovaný přístup k finančním zdrojům nebo kapitálovým trhům, úspory z rozsahu a množství, chybějící nebo nízká vyrovnávací kupní síla, náklady na přechod k jinému poskytovateli a překážky vstupu na trh.

<sup>12</sup> ČTÚ odůvodnil neuložení povinnosti publikování klíčových ukazatelů a testu ekonomické replikovatelnosti odůvodněním, že v návaznosti na dobrovolnou separaci CETIN a O2 by tyto požadavky nebyly na výlučně velkoobchodní poskytovatele (tj. na poskytovatele bez maloobchodní divize), jako např. CETIN, uplatnitelné.

<sup>13</sup> Ode dne 31. prosince 2015. Zbývající část trhu 3b pokrývají alternativní poskytovatelé služeb LLU (2,4%) a samozásobení řady alternativních operátorů FTTB/H (32,6 %).

ČTÚ navrhl v případě společnosti CETIN zachovat tyto povinnosti, které by stejně jako v případě trhu 3a byly dále vymezeny v rámci následujícího opatření: i) povinnost umožnit přístup; ii) transparentnost; iii) povinnost nediskriminace a iv) povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů.

Stejně jako v případě trhu 3a ČTÚ zrušil také povinnost zveřejňovat klíčové ukazatele výkonnosti. V souladu s regulačním přístupem přijatým v minulých přezkumech trhů ČTÚ neuložil žádná specifická nápravná opatření, pokud jde o regulaci cen na trhu 3b (kromě výše popsaného testu ekonomického prostoru 3a/3b).

Komise uvedla, že je nutné posoudit nepřímé tlaky ze strany kabelového připojení a WiFi. Dále konstatovala, že je třeba monitorovat situaci na trzích 3a a 3b a posoudit, zda je nutné uložit společnosti CETIN přísnější povinnosti v oblasti regulace cen.

### 2.1.3. *Velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě*

ČTÚ do relevantního vnitrostátního trhu zahrnuje poskytování velkoobchodních služeb vysoce kvalitního přístupu poskytovaného v pevném místě bez ohledu na základní přenosovou síť a rozhraní, tj. klasické analogové nebo digitální (TDM) okruhy, ethernetové okruhy a pronajaté okruhy s jiným rozhraním. Regulační orgán do trhu zahrnul tzv. ekvivalentní služby, jež mají vlastnosti a parametry rovnocenné pronajatým okruhům. ČTÚ rozlišuje podle přenosové rychlosti velkoobchodních pronajatých okruhů dva produktové trhy<sup>15</sup>:

- „Segment A“ – velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s garantovanou rychlostí nepřevyšující 6 Mbit/s,
- „Segment B“ – velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s garantovanou rychlostí převyšující 6 Mbit/s.

V případě *segmentu A* ČTÚ shledal, že operátor CETIN je operátorem s významnou tržní silou, a to pro jeho značně vysoký tržní podíl<sup>16</sup>. ČTÚ navrhuje rámec povinností pro společnost CETIN, které mají být dále vymezeny v rámci následujícího opatření: i) povinnost umožnit přístup; ii) transparentnost; iii) povinnost nediskriminace a iv) povinnost oddělené

---

<sup>14</sup> Celková velikost podniku, kontrola nesnadno duplikovatelné infrastruktury, ceny, privilegovaný přístup k finančním zdrojům nebo kapitálovým trhům, úspory z rozsahu a množství, náklady na přechod k jinému poskytovateli a překážky vstupu na trh.

<sup>15</sup> Analýza byla provedena na základě různých přenosových rychlostí a jejím cílem je určit, při jakých přenosových rychlostech je pro alternativní operátory nákladově efektivní využívat velkoobchodní služby poskytované společností CETIN a od jaké úrovně kapacity je pro ně lepší instalovat svou vlastní síť (rádiový spoj). SSNIP test ČTÚ ukázal, že existují značné rozdíly v úrovni hospodářské soutěže mezi službami s přenosovou rychlostí do 6 Mbit/s a nad 6 Mbit/s, a navrhl uvedenou hranici stanovit právě touto rychlostí.

<sup>16</sup> Podíl společnosti CETIN na trhu v segmentu A činil 76 % z hlediska počtu okruhů a 61 % z hlediska velkoobchodních příjmů.

evidence nákladů a výnosů.

Stejně jako v předchozím přezkumném cyklu nebyla navržena povinnost regulace cen. Protože daný segment již nerostl a poptávka se přesouvala směrem k okruhům s vyššími rychlostmi, ČTÚ konstatoval, že k tomu, aby se v tomto segmentu předešlo nepříznivému vývoji, postačí povinnost nediskriminace.

V *segmentu B* ČTÚ nestanovil žádného operátora s významnou tržní silou<sup>17</sup>, a tudíž ani neuložil žádná nápravná opatření.

Komise neměla k analýze trhu provedené ČTÚ žádné připomínky.

## 2.2. Nápravná regulační opatření

Návrhy rozhodnutí oznámené ČTÚ poskytují podrobnosti regulačních povinností uložených společnosti CETIN, jejichž obecný rámec již byl oznámen v souvislosti se třemi rozhodnutími týkajícími se analýzy trhu v roce 2017 (jak je popsáno výše).

### 2.2.1. *Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě*

ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN tyto povinnosti ohledně trhu velkoobchodních služeb s místním přístupem poskytovaným v pevném místě:

#### i. Přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům

- LLU (SLU) a LLU (optická vedení)
- Zpřístupnění vedení VULA, pokud není technicky nebo ekonomicky proveditelné vedení LLU
- Přístup k pasivní infrastruktuře (kabelovodům, sloupům a potrubí) a nenasvíceným vláknům

#### ii. Transparentnost

- Zveřejňování informací týkajících se a) zpřístupnění účastnického vedení a přístupu, b) záměru ukončit zpřístupňování účastnického kovového vedení z důvodu migrace na přístupové sítě FTTH/B, c) záměru vybudovat vysunuté DSLAM a d) záměru zavést technologii vectoringu.

#### iii. Povinnost nediskriminace

- Rovnocennost vstupů (EoI).
- Zajištění ekonomické replikovatelnosti služeb odděleně pro starší účastnické kovové vedení a pro přístupové sítě nové generace (NGA), tj. účastnické optické vedení a přístup VULA na trhu 3b.

#### iv. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů

- Náklady a výnosy by se měly uvádět zvláště pro každý typ služby (např. zpřístupnění kovového vedení, přístupu FttX, VULA a prostřednictvím nenasvícených vláken).

---

<sup>17</sup> ČTÚ shledal, že se tento segment vyznačuje postupným přesunem poptávky směrem k vyšším přenosovým rychlostem a vstupem nových operátorů, kteří se zaměřují zejména na poskytování vysokokapacitních služeb.

v. Regulace cen

- Nákladová orientace pro přístup ke staršímu kovovému vedení a stanovení maximálních cen pro služby kolokace (vypočtené na základě modelu LRIC + nákladového modelu).
- ČTÚ bude nejméně jednou ročně provádět test ekonomického prostoru, který bude zahrnovat služby poskytované na trzích 3a a 3b<sup>18</sup>.

Z důvodu provádění směrnice 2014/61/EU<sup>19</sup> (směrnice o snížení nákladů na širokopásmová připojení) a plnění povinností z ní vyplývajících, ČTÚ navrhuje zrušit některé z povinností týkajících se inženýrských sítí, které byly dříve společnosti CETIN uloženy. ČTÚ zachovává zejména povinnost poskytovat přístup k inženýrským sítím společnosti CETIN, ruší však povinnost regulace cen na základě modelu nákladově orientovaných cen.

Regulační orgán tvrdí, že ponechání všech stávajících povinností *ex ante* týkajících se pasivní infrastruktury společnosti CETIN, které překračují rámec prostředků vyplývajících z provádění směrnice o snížení nákladů na širokopásmová připojení, která v České republice vstoupila v platnost v červenci 2017, by vedlo ke zdvojování povinností.

V souladu se směrnicí o snížení nákladů na širokopásmová připojení by přístup k pasivní fyzické infrastruktuře měli poskytovat všichni operátoři za „spravedlivé a přiměřené“ ceny. ČTÚ však vysvětluje, že pokud by se strany (tj. poskytovatelé přístupu a žadatelé o přístup) na spravedlivých a přiměřených podmínkách nebyly schopny dohodnout, pak by ČTÚ jakožto vnitrostátní orgán pro řešení sporů řešil spor<sup>20</sup> stanovením nákladově orientovaných cen<sup>21</sup>.

2.2.2. *Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu*

ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN tyto povinnosti ohledně trhu velkoobchodních služeb s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro produkty pro širokou spotřebu:

i. Přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům

---

<sup>18</sup> Test se vyžaduje ve dvou samostatných výpočtech pro dvě oddělené skupiny služeb – jeden pro starší služby pod 30 Mbit/s a jeden pro služby NGA (30 Mbit/s a více). ČTÚ ve svých výpočtech ověřuje, zda ekonomický prostor mezi průměrnými cenami pro skupiny služeb NGA a starších služeb mezi trhy 3a a 3b je dostačující, aby byly pokryty veškeré náklady operátora stejně efektivního jako operátor s významnou tržní silou – společnost CETIN.

<sup>19</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací Účelem tohoto právního předpisu je podpora dosažení cíle v oblasti širokopásmového připojení stanoveného v digitální agendě EU. Snížením nákladů na zavádění širokopásmového připojení v EU sníží překážky pro vstup na trh a posílí hospodářskou soutěž.

<sup>20</sup> Co nejdříve a v každém případě do čtyř měsíců ode dne přijetí kompletní žádosti.

<sup>21</sup> V zájmu prosazování transparentnosti při řešení sporů týkajících se cen ČTÚ minulý rok zveřejnil nezávaznou metodiku účtování běžných nákladů (CCA) BU-LRIC, včetně zjednodušeného nákladového modelu, který mohou operátoři využívat při svých obchodních jednáních.

- Přístup k IP vrstvě (vnitrostátní úroveň) a přístup na úrovni regionální ethernetové sítě (REN).
- ii. Transparentnost
- iii. Povinnost nediskriminace (EoI)
- iv. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů
  - Náklady a výnosy by se měly uvádět zvlášť pro služby zpřístupnění kovového vedení a přístupové sítě z optických vláken.

ČTÚ došla k závěru, že separace CETIN/O2 podpoří především hospodářskou soutěž, a proto nepovažuje za nutné a vhodné stanovit cenovou regulaci na trhu 3b.

#### 2.2.3. *Velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě*

ČTÚ navrhuje uložit společnosti CETIN tyto povinnosti ohledně trhu velkoobchodních služeb s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě („Segment A“):

- i. Přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům
- ii. Transparentnost
- iii. Povinnost nediskriminace (EoI)
- iv. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů

ČTÚ nenavrhuje povinnost regulace cen, jelikož nezjistil riziko, že by společnost CETIN na velkoobchodním trhu účtovala nadměrné ceny.

#### 2.2.4. *Vážený průměr nákladů kapitálu (WACC)*

Nominální hodnota ukazatele WACC před zdaněním (7,89%) používaná pro účely stávajících oznámení byla vypočtena v roce 2015 a platila do 1. ledna 2016. ČTÚ použil ve svém výpočtu ukazatele WACC<sup>22</sup> následující hodnoty parametrů:

---

<sup>22</sup> Je nutno uvést, že ačkoli ČTÚ vypočetla rizikovou prémii NGA, nebyla tato premie nikdy použita z důvodu výsledků analýzy trhu a uložené povinnosti regulace cen (maximální ceny jsou stanoveny pouze pro služby kolokace, proto není riziková premie NGA oprávněná).

WACC	Starší síť	Síť NGA
<b>Náklady kapitálu</b>	<b>7,95%</b>	<b>11,87%</b>
Bezriziková sazba	3,50%	3,50%
Beta(unlevered)	0,56	0,56
Beta (levered)	0,81	0,81
Riziková prémie vlastního kapitálu	5,00%	5,00%
Riziková prémie země	0,42%	0,42%
Síť NGA - riziková prémie - systémové riziko	neuplatňuje se	2,38%
Síť NGA - riziková prémie - nesystémové riziko	neuplatňuje se	2,00%
<b>Náklady dluhu (po zdanění)</b>	<b>3,01%</b>	<b>3,01%</b>
Koeficient zadlužení (D/E)	46%	46%
D/(D+E)	32%	32%
Daň	19%	19%
<b>WACC (po zdanění)</b>	<b>6,39%</b>	<b>9,07%</b>
<b>WACC (před zdaněním)</b>	<b>7,89%</b>	<b>11,20%</b>

ČTÚ plánuje nový výpočet ukazatele WACC v průběhu roku 2018, očekává se, že se bude používat od 1. ledna 2019. V odpovědi na žádost o informace ČTÚ uvedl, že po přepočtení ukazatele WACC může přepočítat své maximální ceny oznámené ve stávajícím návrhu rozhodnutí a oznámit je Komisi v průběhu roku 2019.

### 3. PŘIPOMÍNKY

Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a předkládá tyto připomínky<sup>23</sup>:

#### Neexistence nákladově orientovaných cen za přístup k pasivní infrastruktuře společnosti CETIN

ČTÚ uvádí, že vzhledem k provedení ustanovení směrnice 2014/61/EU do vnitrostátního práva zákonem č. 194/2017 Sb. je uložena povinnost nákladově orientace v případě pasivní infrastruktury, včetně přístupu ke kabelovodům, nepřiměřené a neodůvodněné. Povinnosti vyplývající ze směrnice provedené v České republice v čl. 17 odst. 3 stanoví, že ČTÚ má pravomoc vyřešit jakýkoliv spor, pokud jde o ceny za přístup k inženýrským sítím provozovatele (kabelovodům, sloupům atd.), a to stanovením cen tak, aby odrážely ekonomicky oprávněné náklady poskytovatele přístupu. ČTÚ taktéž zveřejní nákladově orientovaný model (který je však dle odpovědi na žádost o informace „nezávazný“ povahy), jehož cílem je pomoci stranám dosáhnout dohody o cenách za přístup.

V tomto ohledu Komise poukazuje na to, že ve 12. bodě odůvodnění směrnice se stanoví, že pokud jsou s ohledem na zásadu *lex specialis* v platnosti zvláštní regulační opatření v souladu s právem Unie, měla by mít přednost před minimálními právy a povinnostmi stanovenými touto směrnicí. V současnosti má zavedený provozovatel povinnost zajistit nákladově orientovaný přístup ke své infrastruktuře inženýrských sítí, včetně přístupu ke kabelovodům. V rámci stávajícího opatření ČTÚ tuto povinnost ruší, jelikož se po změně původního přístupu domnívá<sup>24</sup>, že odvětvově nespécifikované právní předpisy (zákon č. 194/2017 Sb.) jsou

<sup>23</sup> V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

<sup>24</sup> 8. bod odůvodnění doporučení z roku 2014 týkající se příslušných trhů.



dostatečnou reakcí na zjištěná selhání na českém maloobchodním trhu s širokopásmovým přístupem.

V souladu s 12. bodem odůvodnění směrnice 2014/61/EU se Komise domnívá, že by ČTÚ měl pro operátory s významnou tržní silou zachovat povinnost nákladové orientace i po provedení směrnice do vnitrostátního práva. V tomto ohledu musí ČTÚ posoudit, zda obecná povinnost uplatňovat rozumné ceny (na základě nezávazného modelu vývoje veřejných nákladů), s výhradou vyřešení sporů, dostačuje k řešení problémů s konkurencí, jež byly na trhu zjištěny. Pokud tomu tak není, musí vnitrostátní regulační orgány v souladu s čl. 8 odst. 4 přístupové směrnice uložit regulační povinnosti, které vycházejí z povahy zjištěného problému a jsou přiměřené a odůvodněné s ohledem na cíle stanovené v článku 8 rámcové směrnice.

Neuložení nákladově orientovaného přístupu ke kabelovodům ve skutečnosti sníží pravděpodobnost, že ČTÚ včas a účinným způsobem napraví zjištěná selhání trhu a že bude dosaženo cílů stanovených v článku 8 rámcové směrnice.

V první řadě je třeba zdůraznit, že uplatňování nákladové orientace cen podmíněné urovnáním sporů nemusí být vhodné v případě operátora s významnou tržní silou, kdy byly zjištěny problémy s konkurencí, neboť by se tím zbytečně prodlužoval přístup k pasivní fyzické infrastruktuře operátora s významnou tržní silou.

Za druhé čl. 3 odst. 5 směrnice 2014/61/EU ukládá pouze povinnost poskytovat přístup za „spravedlivých a přiměřených podmínek, včetně ceny, je-li to na místě“, spolu s požadavkem na vnitrostátní regulační orgány, který je použitelný pouze v odvětví elektronických komunikací, že zajistí, aby „poskytovatel přístupu měl přiměřenou možnost náhrady svých nákladů, a zohlední dopad požadovaného přístupu na obchodní plán poskytovatele přístupu, včetně investic realizovaných provozovatelem sítě, který byl o přístup požádán“. Tyto povinnosti jsou „symetrické povahy“, a jejich plnění by mělo být tudíž vymáháno od všech poskytovatelů elektronických komunikací, nikoli pouze od operátorů s významnou tržní silou. 11. a 12. bod odůvodnění směrnice 2014/61/EU uvádí, že se jedná o minimální požadavky, pokud jde o práva a povinnosti. Je obvykle nedostačující, aby pro operátora s významnou tržní silou, tedy operátora, který může jednat nezávisle na svých zákaznících a spotřebitelích, platily tytéž minimální požadavky, které se vztahují na všechny operátory.

Za třetí nezávazný nákladový model zveřejněný na internetových stránkách ČTÚ je příliš jednoduchý na to, aby mohl platit pro poskytovatele přístupu v rámci odvětví elektronických komunikací i mimo, neboť by to za jistých podmínek mohlo vést k odlišným výsledkům, než jsou výsledky plnohodnotného nákladového modelu BULRIC +, který je v souladu s doporučením Komise o nediskriminaci a výpočtu nákladů<sup>25</sup> a v současnosti platí pro přístup k infrastruktuře inženýrských sítí společnosti CETIN, přičemž existuje návrh, aby pro přístup k nenasvíceným optickým vláknům platil i nadále.

Komise proto ČTÚ žádá, aby sledoval uplatňování směrnice 2014/61/EU v praxi.

---

<sup>25</sup> Doporučení Komise ze dne 11. září 2013 o konzistentních povinnostech nediskriminace a metodikách výpočtu nákladů s cílem podpořit hospodářskou soutěž a zlepšit podmínky pro investice do širokopásmového připojení (Úř. věst. L 251, 21.9.2013, s. 13).

Pokud nelze přístup k infrastruktuře inženýrských sítí společnosti CETIN zajistit vhodným, včasným a účinným způsobem, žádá Komise ČTÚ, aby uložil, a to i před koncem období regulačního přezkumu, povinnost nákladové orientace pro přístup k pasivní infrastruktuře společnosti CETIN podle čl. 16 odst. 4 rámcové směrnice a článků 12 a 13 přístupové směrnice.

### **Výpočet váženého průměru nákladů kapitálu (WACC)**

WACC je významný ukazatel při výpočtu velkoobchodních cen uplatňovaných na trzích s produktem, který je předmětem stávajících oznámení. Vnitrostátní regulační orgány jsou podle článku 8 rámcové směrnice, jakož i podle čl. 13 odst. 1 a 2 přístupové směrnice vázány uložením povinnosti kontroly nákladů, která splní cíle podpory účinných investic, včetně investic do sítí nové generace, a umožní přiměřenou návratnost odpovídajícího použitého kapitálu při současné podpoře účinnosti a udržitelné hospodářské soutěže a maximalizaci výhod pro spotřebitele, pokud jde o výběr, cenu a kvalitu (čl. 8 odst. 2 písm. a) a čl. 8 odst. 5 písm. d) rámcové směrnice).

Aktuálně platný ukazatel WACC ve výši 7,89 % byl stanoven v roce 2015, ČTÚ jej používá od 1. ledna 2016 a nebyl součástí aktuálního oznámení ze strany ČTÚ.

Komise vítá úmysl ČTÚ vypočítat v roce 2018 novou hodnotu ukazatele WACC, kterou by v rámci svých regulačních opatření uplatňoval ode dne 1. ledna 2019. Tím bude zajištěna hodnota ukazatele WACC, která lépe odráží současnou finanční situaci panující v České republice a v EU (některé z údajů použitých k výpočtu současných hodnot ukazatele WACC pochází z roku 2013).

Vzhledem k těmto souvislostem Komise ČTÚ žádá, aby vzal v potaz nedávnou judikaturu v souvislosti s článkem 7, která se týká metodiky výpočtu ukazatele WACC<sup>26</sup>, jakož i veškeré budoucí pokyny Komise v této věci. Komise dále ČTÚ žádá, aby jí novou hodnotu ukazatele WACC a podrobnosti týkající se jejího výpočtu v souladu se svými povinnostmi podle článku 7 rámcové směrnice oznámil.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice je ČTÚ povinen v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, sdružení BEREC a Komise a následně může výsledný návrh opatření přijmout; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES<sup>27</sup> zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi<sup>28</sup> do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel

---

<sup>26</sup> Viz rozhodnutí ve věcech SK/2017/2010, DK/2017/2016, SI/2018/2050, SK/2018/2051 a DE/2018/2055.

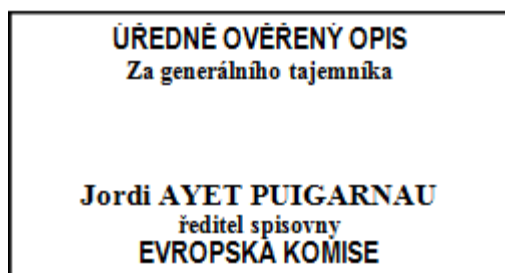
<sup>27</sup> Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>28</sup> Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, nebo faxem na číslo +32 22988782.

o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit<sup>29</sup>. Každá taková žádost by měla být odůvodněna.

S pozdravem

za Komisi  
Roberto Viola  
generální ředitel



---

<sup>29</sup> Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídní lhůty.