

## **Připomínky k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit přiděly rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz podle § 20 odst. 7 zákona o elektronických komunikacích**

Název: STARNET, s.r.o.

Adresa: Žižkova 226/3, 370 01 České Budějovice

Kontaktní osoba: Martin Ambrož, jednatel spol.

Tel.:603450850

e-mail: martin.ambroz@starnet.cz

Český telekomunikační úřad (dále „ČTÚ“) zveřejnil Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz<sup>1</sup> a zveřejnil záměr vydání dvou nových přidělů rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz a v pásmu 1800 MHz s dobou platnosti do 31. 12. 2044, které nahradí platné přiděly rádiových kmitočtů s dobou platnosti do 22. 10. 2024. Uvedená kmitočtová pásma jsou určena k provozu zemských systémů poskytujících služby elektronických komunikací s využitím technologie standardu GSM nebo technologiemi s technologií standardu GSM slučitelnými. Jednotlivá práva jsou rozdělena mezi držitele přidělů rádiových kmitočtů, kterými jsou tři subjekty – O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“), T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) a Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“).

V příloze závěrů Přezkoumání je uveden návrh podmínek, které by měly být součástí nových přidělů. Po provedení konzultace hodlá Úřad držitele dosavadních přidělů v těchto kmitočtových pásmech, O2 a T-Mobile, vyzvat k podání žádostí o udělení nových přidělů. O žádostech Úřad rozhodne v souladu s platným zněním zákona bez výběrového řízení podle § 21 zákona. Cena přidělů bude stanovena v souladu s provedeným oceněním soudního znalce.

Připomínky k záměru lze uplatnit v souladu s ustanovením § 130 odst. 6 zákona nejpozději do 1 měsíce ode dne uveřejnění výzvy.

Dle ustanovení § 20 odst. 9 zákona Úřad při rozhodování o udělení nového přidělu rádiových kmitočtů zohlední veškeré připomínky a informace z veřejné konzultace o poptávce jiných podnikatelů na trhu, než jsou držitelé přidělu rádiových kmitočtů v dotčeném kmitočtovém pásmu.

### **Na základě výzvy k uplatnění připomínek předkládáme tyto připomínky:**

Český telekomunikační úřad uvádí, že v souladu s § 20 odst. 5 zákona posoudil plnění podmínek podle § 21 odst. 12 zákona, kam patří i podmínky pro e) zajištění hospodářské soutěže. Závěry prozkoumání na str. 8 obsahují posouzení z hlediska pokračování podnikatelské činnosti dosavadních držitelů.

V posouzení a závěrech je zcela opomenuto, že ČTÚ v nedávné době analýzou zjistil, že je zde nízká vyjednávací pozice nezávislých MVNO, a konstatoval, že na velkoobchodním trhu přístupu k mobilním službám není efektivní soutěž. ČTÚ konstatoval možnou existenci

<sup>1</sup> <https://www.ctu.cz/zavery-prezkoumani-2023>  
[https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/ctu/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-ceskeho-telekomunikacniho-uradu-udelit-privdely-radiovych-obrazky/20231026-zavery\\_prezkoumani.pdf](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/ctu/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-ceskeho-telekomunikacniho-uradu-udelit-privdely-radiovych-obrazky/20231026-zavery_prezkoumani.pdf)

tacitní koluze mezi operátory mobilních sítí (O2, T-Mobile, Vodafone) v neprospěch MVNO a navrhoval ex-ante regulaci přístupu k velkoobchodním mobilním službám.

Evropská komise (dále také „Komise“) neumožnila ČTÚ navrhovanou regulaci zavést, přičemž poukazovala i na existenci závazků z aukce kmitočtů a existenci povinnosti přístupu spojených s některými přiděly kmitočtů. Komise přitom již dříve zrušila ex-ante regulaci téměř všech trhů, a v současnosti připravovaném novém unijním regulačním rámci pro elektronické komunikace (Digital Networks Act) uvažuje ex-ante regulaci zrušit úplně.

Vzhledem k tomu, že z pohledu MVNO v České republice nedošlo ke zlepšení stavu soutěže na trhu a ke zlepšení situace pro MVNO, považujeme za nezbytné, aby ČTÚ tento stav hospodářské soutěže náležitě zohlednil při stanovení podmínek, které budou součástí nových přidělů v pásmu 900 a 1800 MHz.

Uložení podmínek je nezbytné pro zajištění pokračování činnosti virtuálních mobilních operátorů, kteří využívají přístup k mobilním sítím a službám. Podle *Zprávy o vývoji trhu elektronických komunikací se zaměřením na rok 2022*<sup>2</sup> společnost SAZKA a.s., jako jediný MVNO majetkově nepropojený s MNO, dosáhl tržního podílu 1,3 %, ostatních 102 majetkově nepropojených podnikatelů působících na trhu jako MVNO dosáhlo společně souhrnného tržního podílu ve výši 2,2 %.

Uložení prokonkurečních podmínek jako součásti přidělů je nezbytné zejména z hlediska založení a existence práva na přístup k mobilní síti, a v návaznosti na to existenci oprávnění ČTÚ řešit spory o přístupu. Nezahrnutí podmínek přístupu do přidělu by vedlo ke stavu, že i stávající MVNO by po roce 2026 (pozbytím platnosti stávajících přidělů, které povinnosti přístupu obsahují) zřejmě pozbyli jakékoliv vymožitelná práva na přístup k síti, včetně možnosti domáhat se řešení sporu Úřadem. Reálně by tak hrozilo, že majetkově nepropojení MVNO ztratí přístup k mobilním sítím a jejich uživatelé přijdou o své poskytovatele.

Pásmo 900 a 1800 MHz jsou základními pásmy využívanými mobilními sítěmi (v současnosti 2G/GSM), a proto existence práv přístupu k sítím v těchto pásmech je klíčová pro poskytování mobilních služeb.

Proto navrhujeme a žádáme, aby ČTÚ jako součást nových přidělů ve frekvenčních pásmech 900 a 1800 MHz uložil podmínky na zajištění hospodářské soutěže.

Součástí přidělů by měl být závazek, resp. povinnost na základě žádosti umožnit velkoobchodní přístup do mobilní sítě provozované s využitím přidělených kmitočtů za podmínek, které umožní vznik a udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů.

Rádi bychom zdůraznili, že pro rozvoj hospodářské soutěže je nezbytné podpořit soutěž v oblasti infrastruktury, protože tato úroveň soutěže je nepostradatelná pro rozvoj soutěže v oblasti služeb. Mobilní virtuální operátoři, kteří používají vlastní infrastrukturu mobilní virtuální sítě s výjimkou rádiové přístupové sítě a vydávají vlastní SIM karty, mají díky použití vlastní infrastruktury zpravidla plnou kontrolu nad podobou a funkcí služeb, které poskytují. Prostřednictvím takové infrastruktury může podnikatel poskytovat služby koncovým uživatelům jako plný mobilní virtuální síťový operátor (dále "Full MVNO"), nebo jiným podnikatelům a jejich koncovým uživatelům jako mobilní virtuální síťový agregátor (dále „MVNA“).

Je přitom dobrou praxí Full MVNO / MVNA zajistit v každém státě přístup k rádiovým přístupovým sítím více různých mobilních síťových operátorů. Spolu s možností řídit přístup k

<sup>2</sup> [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/stranky/472017/soubory/zovt\\_2022.pdf](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/stranky/472017/soubory/zovt_2022.pdf)

těmto sítím a určovat preferovanou síť se tak vytvářejí podmínky pro efektivní soutěž mezi poskytovateli rádiových přístupových sítí (držiteli přidělů) na velkoobchodní úrovni. Podporování přístupu pro podniky typu Full MVNO / MVNA tedy podporuje soutěž v oblasti infrastruktury mobilní jaderné sítě (mezi Full MVNO/MVNA a jednotlivými držiteli přidělů), a také soutěž v oblasti infrastruktury rádiové přístupové sítě (mezi držiteli přidělů při poskytování přístupu pro Full MVNO/MVNA a jejich uživatele). Rozvoj soutěže v oblasti infrastruktury vytváří podmínky pro rozvoj soutěže na maloobchodním trhu poskytování mobilních služeb (mezi Full MVNO, Light MVNO provozovanými na platformě MVNA, a držiteli přidělů – provozovateli rádiových přístupových sítí).

Uložení povinností přístupu prostřednictvím přidělu rádiových kmitočtů využily národní regulační orgány kromě České republiky například také v Chorvatsku, Francii, Řecku, Irsku a Portugalsku. Jedná se zřejmě o jediný spolehlivý způsob, který může v souladu s Evropským kodexem elektronických komunikací regulační orgán členského státu v současnosti (a s výhledem do budoucna) použít a uložit držitelům kmitočtů povinnosti přístupu k sítím využívajícím těchto kmitočtů.

Navrhujeme, aby ČTÚ vycházel z aktuálního návrhu slovenského regulačního úřadu, konkrétně ze str. 17 – 19 návrhu „výzvy k podávání nabídek do výběrového řízení k vydání individuálních povolení k používání frekvencí z frekvenčního spektra 900 MHz a 2100 MHz formou elektronické aukce“<sup>3</sup>. Návrh tohoto závazku byl na Slovensku již opakovaně konzultován s trhem, přičemž byly zahrnuty i oprávněné připomínky společností Slovak Telekom a.s. a O2 Slovakia s.r.o., majetkově a manažersky propojených s T-Mobile a O2. Níže uvádíme přepis závazku ve znění již přizpůsobeném na situaci v ČR.

Účelem závazku velkoobchodní nabídky je vytvoření podmínek pro jednání o přístupu v dobré víře, uzavření smlouvy o přístupu nebo obdobné smlouvy se stejným účelem a umožnění poskytování veřejně dostupných mobilních služeb každému zájemci o přístup, který není držitelem individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a to prostřednictvím sítě/sítí provozované s využitím přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz.

Každý držitel přidělu převezme závazek velkoobchodní nabídky bez ohledu na rozsah přidělu.

Cílem závazku velkoobchodní nabídky je vytvoření takových podmínek, které umožní všem zájemcům uzavření smlouvy o přístupu, přístup k síti/sítím provozovaných s využitím přidělu držitele v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a poskytování veřejně dostupných mobilních služeb za konkurenceschopných podmínek na maloobchodním trhu, přinejmenším v rozsahu datových služeb, hlasových služeb a SMS, pokud se smluvní strany nedohodnou na jiném rozsahu veřejně dostupných služeb.

Závazek velkoobchodní nabídky se vztahuje na celé období platnosti každého individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz a jen na dobu než bude závazek velkoobchodní nabídky obsažen v individuálním oprávnění. Závazek velkoobchodní nabídky se vztahuje na každou ze sítí využívající přidělu rádiových kmitočtů držitele v pásmech 900 MHz a 1800 MHz.

---

<sup>3</sup> [https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53505\\_vy%CC%81zva.pdf](https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53505_vy%CC%81zva.pdf)

Úřad si vyhrazuje právo vypustit nebo upravit tento závazek v případě podstatné změny skutečností na trhu a po veřejné konzultaci podle § 130 zákona o elektronických komunikacích.

Za účelem splnění závazku velkoobchodní nabídky se držitel zavazuje na výzvu jednat v dobré víře s každým zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu a poskytnutí přístupu, předložit zájemci takovou nabídku a návrh smlouvy, který umožní dosáhnout účelu a splnění závazku velkoobchodní nabídky. Držitel převezme závazek, že nebude žádnému zájemci klást v procesu jednání o uzavření smlouvy o přístupu žádné právní, administrativní, ani jiné překážky a vyžadovat splnění takových podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb nebo které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.

Držitel se zaváže při zohlednění technických možností sítě k poskytnutí takového přístupu, který umožní zájemci poskytování nezávislých a celoplošných veřejně dostupných mobilních služeb, a to v rozsahu, kvalitě a s geografickým pokrytím území a obyvatelstva celého státu, které nejsou horší než rozsah, kvalita a geografické pokrytí území a obyvatelstva v případě maloobchodních služeb poskytovaných držitelem prostřednictvím sítí využívajících (a to i částečně) přiděl z pásma 900 MHz a 1800 MHz, nebo v nižším rozsahu, nižší kvalitě a s nižším geografickým pokrytím území a obyvatelstva, pokud jsou služby takto požadovány a dohodnuty se zájemcem. Závazek se netýká poskytování služeb v pevném místě.

Držitel se zaváže jednat se zájemci o přístup bez ohledu na rozsah infrastruktury a provozních systémů zájemce o přístup.

Držitel se zaváže vypracovat a na požádání zájemce poskytnout nabídku a úplný návrh smlouvy o přístupu a smlouvy o ochraně důvěrných informací (pokud je vyžadována), a to bez podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb a které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.

Nabídka a návrh smlouvy musí obsahovat všechny části a cenové a technické parametry, které lze v době zveřejnění nebo poskytnutí uvést nebo předpokládat, a všechny požadavky a údaje, které má zájemce uvést, aby jeho žádost byla kompletní. Návrh smlouvy o přístupu se všemi náležitostmi je držitel povinen poskytnout nejpozději do 60 kalendářních dnů po dni doručení kompletní žádosti zájemce. O rozsahu kompletní žádosti informuje držitel zájemce neprodleně.

Držitel se zaváže stanovit velkoobchodní ceny jednotlivých veřejně dostupných služeb (za minutu volání, za SMS zprávy, za MB dat apod.) poskytovaných na základě smlouvy o přístupu v souladu s konkurenčními a nediskriminačními podmínkami tak, aby odpovídaly rozsahu infrastruktury provozované držitelem a využívané zájemcem pro účely jím poskytovaných služeb, aby nepůsobily jako překážka rozvoje konkurence, a aby zájemci o přístup umožňovaly poskytování konkurenceschopných služeb za podobných podmínek jako má držitel.

Držitel se zaváže zajistit, aby smlouvu o přístupu bylo možné uzavřít na celou dobu platnosti přidělu, pokud není smluvními stranami dohodnuto jinak. Držitel se zaváže zajistit, aby smlouva o přístupu po celou dobu trvání smluvního vztahu splňovala podmínky a požadavky (včetně cenových) závazku velkoobchodní nabídky. Držitel se zaváže, že bez objektivních důvodů nebude nediskriminovat mezi jednotlivými zájemci o přístup.

Držitel se zaváže prokazatelně informovat Úřad o každé žádosti zájemce a o každé uzavřené smlouvě o přístupu, případně na požádání Úřadu o stavu nebo výsledku jednání o



přístupu, a to do 15 kalendářních dnů. Tímto závazkem nejsou dotčeny jiné informační povinnosti držitele dle zákona.

Při případných podaných sporech souvisejících se závazkem velkoobchodní nabídky nebo přístupem, nebo při porušení závazku velkoobchodní nabídky, kterou na sebe převzal držitel, bude Úřad postupovat ve smyslu příslušných ustanovení zákona o elektronických komunikacích.

Navrhujeme, aby ČTÚ doplnil Přezkum v části týkající se hospodářské soutěže a stanovil závazky, resp. povinnosti obdobně, jako to navrhuje slovenský regulační úřad v příloze č. 5 – Závazek VO a NR<sup>4</sup>. Do podmínek kmitočtového přidělu navrhujeme doplnit:

*„Držitel na sebe přebírá následující závazky spojené s přidělem rádiových kmitočtů z pásem 900 MHz a 1800 MHz a zavazuje se k jejich řádnému a včasnému splnění.*

*Držitel přijímá závazek velkoobchodní nabídky a zavazuje se, že ním předložená velkoobchodní nabídka umožní všem zájemcům uzavření smlouvy o přístupu, přístup k síti/sítím provozovaných s využitím kmitočtů držitele v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a poskytování veřejně dostupných mobilních služeb za konkurenceschopných podmínek na maloobchodním trhu, přinejmenším v rozsahu datových služeb, hlasových služeb a SMS, pokud se smluvní strany nedohodnou na jiném rozsahu veřejně dostupných služeb.*

*Tento závazek platí po celou dobu platnosti každého přidělu v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, na dobu dokud přiděl obsahuje závazek velkoobchodní nabídky, a vztahuje na každou ze sítí provozovanou (a to i částečně) s využitím kmitočtů držitele v pásmech 900 MHz a 1800 MHz.*

*Držitel se zároveň zavazuje na výzvu jednat v dobré víře s každým zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu a poskytnutí přístupu, předložit zájemci takovou nabídku a návrh smlouvy, který umožní dosáhnout účelu a splnění závazku velkoobchodní nabídky. Držitel nebude žádnému zájemci klást v procesu jednání o uzavření smlouvy o přístupu žádné právní, administrativní, ani jiné překážky a vyžadovat splnění takových podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb nebo které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.*

*Držitel se zavazuje při zohlednění technických možností sítě k poskytnutí takového přístupu, který umožní zájemci na maloobchodním trhu poskytování nezávislých a celoplošných veřejně dostupných mobilních služeb tak, aby byl zájemce schopen poskytovat datové služby, hlasové služby a SMS, a to v rozsahu, kvalitě a s geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, které nejsou horší než rozsah, kvalita a geografické pokrytí území a obyvatelstva ČR maloobchodních služeb poskytovaných prostřednictvím sítí, které (a to i částečně) využívají frekvence držitele z pásma 900 MHz a 1800 MHz, nebo v nižším rozsahu, nižší kvalitě a s nižším geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, pokud jsou služby takto požadovány a dohodnuty se zájemcem.*

*Držitel bude se zájemci o přístup jednat bez ohledu na rozsah infrastruktury a provozních systémů zájemce o přístup.*

---

<sup>4</sup> [https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53503\\_priloha-5\\_zavazok-vo-a-nr.pdf](https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53503_priloha-5_zavazok-vo-a-nr.pdf)

*Držitel se zavazuje vypracovat a na požádání zájemce poskytnout velkoobchodní nabídku a úplný návrh smlouvy o přístupu, a to bez podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb a které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.*

*Nabídka a návrh smlouvy budou obsahovat všechny části, cenové a technické parametry, které lze v době zveřejnění nebo poskytnutí uvést nebo předpokládat, a všechny požadavky a údaje, které má zájemce uvést, aby jeho žádost byla kompletní. Návrh smlouvy o přístupu se všemi náležitostmi je držitel povinen poskytnout nejpozději do 60 kalendářních dnů po dni doručení kompletní žádosti zájemce. O rozsahu kompletní žádosti bude držitel zájemce informovat neprodleně.*

*Velkoobchodní ceny jednotlivých veřejně dostupných služeb (za volání, za SMS, za MB dat apod.) poskytovaných na základě smlouvy o přístupu budou v souladu s konkurenčními a nediskriminačními podmínkami tak, aby odpovídaly rozsahu infrastruktury provozované držitelem a využívané zájemcem pro účely jím poskytovaných služeb, aby nepůsobily jako překážka rozvoje konkurence, a aby zájemci o přístup umožňovaly poskytování konkurenčních služeb za podobných podmínek jako má držitel.*

*Pokud bude závazek velkoobchodní nabídky obsažen v individuálním oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, držitel se zavazuje umožnit zájemci uzavřít smlouvu o přístupu, a to na celou dobu platnosti přidělu, pokud není smluvními stranami dohodnuto jinak. Držitel zajistí, aby smlouva o přístupu po celou dobu trvání smluvního vztahu splňovala podmínky a požadavky (včetně cenových) závazku velkoobchodní nabídky. Držitel se zavazuje, že bez objektivních důvodů nebude diskriminovat mezi jednotlivými zájemci o přístup.*

*Držitel se dále zavazuje prokazatelně informovat Úřad o každé žádosti zájemce a o každé uzavřené smlouvě o přístupu, popřípadě na požádání Úřadu o stavu nebo výsledku jednání o přístupu, a to do 15 kalendářních dnů. Tímto závazkem nejsou dotčeny jiné informační povinnosti dle zákona.*

*Při případných podaných sporech souvisejících se závazkem velkoobchodní nabídky nebo přístupem, nebo při porušení závazku velkoobchodní nabídky, kterou na sebe převzal držitel, bude Úřad postupovat ve smyslu příslušných ustanovení zákona o elektronických komunikacích.“*

Úřad stanoví povinnosti v souladu s § 5 odst. 1 b), odst. 2 b), odst. 4 b), § 21 odst. 12, § 22 odst. 3 b) a odst. 4 d), § 22 odst. 3 zákona o elektronických komunikacích.

Jsme přesvědčeni, že spojení přidělů rádiových kmitočtů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz s výše navrženým závazkem podpoří rozvoj hospodářské soutěže na maloobchodním i velkoobchodním trhu poskytování mobilních služeb a na infrastrukturní úrovni, a zlepší podmínky pro udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů v České republice.