

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **BT Limited**, se sídlem 81 Newgate Street, London, EC1A 7AJ, Spojené království Velké Británie a Severního Irska, číslo společnosti: 2216369 (dále jen „účastník řízení“) dne 6. května 2020, ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí č. REM/1/XX.2020-XX

I.

Podle § 51 odst. 5 a 8 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/04.2020-3 se podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“, společnosti **BT Limited**, se sídlem 81 Newgate Street, London, EC1A 7AJ, Spojené království Velké Británie a Severního Irska, číslo společnosti: 2216369, ukládají následující povinnosti:

1. Povinnost umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům pro účel služby ukončení volání (terminace) ve své veřejné telefonní síti v pevném místě podle § 84 Zákona, a to

- a) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na propojení sítí nebo síťových zařízení pro službu ukončení volání,
- b) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na využívání a přístup ke svým specifickým síťovým prvkům pro službu ukončení volání,
- c) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na využívání a přístup ke svým přiřazeným prostředkům pro službu ukončení volání,

a to za podmínek určených referenční nabídkou propojení.

2. Povinnost průhlednosti podle § 82 Zákona, a to

uveřejňovat informace týkající se propojení sítí elektronických komunikací v souladu s opatřením obecné povahy vydaným k provedení § 82 odst. 4 Zákona, kterým se stanoví rozsah, forma a způsob uveřejňování informací týkajících se přístupu k síti nebo propojení sítí elektronických komunikací, jakož i náležitosti, rozsah a forma referenční nabídky přístupu a propojení.

3. Povinnost nediskriminace při poskytování propojení podle § 81 Zákona, a to

- a) uplatňovat rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele,

38 b) poskytovat ostatním podnikatelům služby a informace za stejných podmínek
39 a ve stejné kvalitě, v jaké je poskytuje pro služby vlastní.

40

II.

41 Účastník řízení je povinen plnit povinnosti podle části I. výroku tohoto rozhodnutí
42 od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

43

III.

44 Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 správního řádu nabytím právní moci tohoto
45 rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého
46 telekomunikačního úřadu ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou
47 na relevantním trhu „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných
48 telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ č. REM/1/12.2016-37, čj. ČTÚ-55
49 153/2016-610/IV. vyř. ze dne 13. prosince 2016, kterým byly účastníku řízení uloženy
50 povinnosti podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy
51 Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/04.2016-5.

52

Odůvodnění:

53 Český telekomunikační úřad provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu
54 č. 1 „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích
55 poskytovaných v pevném místě“ (dále jen „trh č. 1“), kterou vydal jako opatření obecné povahy
56 č. A/1/04.2020-3 a uveřejnil dne 22. dubna 2020 v částce 4/2020 Telekomunikačního věstníku
57 (dále jen „analýza“). Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 1 není efektivně konkurenčním
58 trhem, neboť na něm působí podniky s významnou tržní silou. Analýza dále prokázala, že
59 v případě účastníka řízení existují tyto potenciální tržní problémy: odmítání požadavku na
60 propojení nebo přístup ostatním podnikatelům v elektronických komunikacích, diskriminační
61 jednání nebo zadržování informací a účtování nepřiměřených/excesivních cen za terminaci.

62 Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/1/XX.2020-XX ze dne ... 2020, které bylo
63 vydáno pod čj. ČTU-XX XXX/2020-611/XXX. vyř. a nabylo právní moci dne ... 2020, byl
64 účastník řízení stanoven podnikem s významnou tržní silou.

65 S ohledem na závěry analýzy a rozhodnutí SMP/1/XX.2020-XX správní orgán
66 přistoupil k uložení povinností uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí.

67 K části I. výroku

68 Povinnost umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům
69 správní orgán ukládá proto, aby se všem operátorům umožnilo využívat služeb ukončení
70 volání v pevném místě ve veřejné telefonní síti účastníka řízení. Účastník řízení je povinen
71 vyhovět požadavku jiného podnikatele na propojení sítí, a to ve lhůtách a na ústřednách
72 uvedených v referenční nabídce propojení.

73 Povinnost průhlednosti správní orgán ukládá tak, aby všem podnikatelům byly
74 dostupné všechny potřebné informace. Tyto informace všem podnikatelům indikují, za jakých
75 podmínek jsou nabízeny velkoobchodní služby ukončení volání (terminace) v pevném místě,
76 a usnadní jim rozhodování o vstupu na trh a spuštění poskytování vlastních maloobchodních
77 služeb. Míra informovanosti subjektů působících na tomto trhu tak pozitivně ovlivňuje jejich
78 možnosti podnikání a v úzké souvislosti s povinností nediskriminace poté napomáhá vytvoření
79 konkurenčního prostředí.

80 V rámci povinnosti průhlednosti správní orgán neukládá povinnost vydat referenční
81 nabídku propojení. Důvodem je skutečnost, že podnik, kterému byla uložena v rozhodnutí
82 o uložení povinností povinnost přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným
83 prostředkům podle § 84 odst. 2 Zákona, je povinen již podle § 84 odst. 3 Zákona zveřejnit
84 referenční nabídku.

85 Účastník řízení tedy musí vydat na základě této zákonné povinnosti referenční nabídku
86 propojení tak, aby zohledňovala povinnosti uložené tímto rozhodnutím. Postup vydání této
87 nabídky je stanoven v opatření obecné povahy vydaném k provedení § 82 odst. 4 Zákona,
88 kterým se stanoví rozsah, forma a způsob uveřejňování informací týkajících se přístupu k síti
89 nebo propojení sítí elektronických komunikací, jakož i náležitosti, rozsah a forma referenční
90 nabídky přístupu a propojení. Účastník řízení může povinnost splnit také prodloužením
91 platnosti stávající referenční nabídky.

92 Povinnost nediskriminace se ukládá s úmyslem docílit poskytování služeb terminace
93 volání náležitých do trhu č. 1 za rovnocenných podmínek. Tato povinnost umožní
94 velkoobchodním zákazníkům účastníka řízení odebírat obdobné služby, jaké účastník řízení
95 poskytuje na velkoobchodní úrovni sám sobě. Povinnost nediskriminace uložená na
96 velkoobchodní úrovni by v konečném důsledku měla umožnit velkoobchodním zákazníkům
97 účastníka řízení poskytovat srovnatelné služby na souvisejícím trhu maloobchodním, a tím na
98 tomto trhu také rozvíjet konkurenční prostředí.

99 Správní orgán ukládá výše uvedené povinnosti s cílem zajistit trvalé konkurenční
100 prostředí na relevantním trhu v zájmu koncových uživatelů. Rozhodnutím ukládané povinnosti
101 splňují princip proporcionality ve vztahu k výsledkům analýzy, a to zejména z hlediska
102 soutěžních problémů identifikovaných v této analýze. Správní orgán předpokládá,
103 že účastníkovi řízení nepřinese toto rozhodnutí další náklady omezující ho v jeho činnosti více,
104 než je přiměřené.

105 K části II. výroku

106 Vykonatelnost uložených povinností je stanovena bezprostředně od nabytí právní moci
107 tohoto rozhodnutí. Tyto účinky lze považovat za přiměřené s ohledem na skutečnost, že stejné
108 povinnosti byly v minulosti uloženy účastníku řízení podle výsledku předchozí analýzy.

109 K části III. výroku

110 S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) správního řádu a § 51 odst. 5 a 8 Zákona
111 vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní
112 silou na předmětném relevantním trhu.

113 Původní rozhodnutí č. č. REM/1/12.2016-37, čj. ČTÚ-55 153/2016-610/IV. vyř. ze dne
114 13. prosince 2016, kterým byly účastníku řízení uloženy povinnosti, pozbývá podle § 102
115 odst. 9 správního řádu vykonatelnosti a jiných právních účinků nabytím právní moci tohoto
116 rozhodnutí.

117 Tímto rozhodnutím je zachována povinnost umožnit přístup, povinnost průhlednosti
118 a povinnosti nediskriminace. Nad rámec tohoto rozhodnutí bude mít účastník řízení dále za
119 povinnost vydat referenční nabídku propojení, povinnost vydat referenční nabídku plyne
120 v případě uložení povinnosti umožnit přístup přímo ze Zákona.

121 ***

122 S ohledem na uvedené bylo dne 6. května 2020 s účastníkem řízení zahájeno správní
123 řízení podle § 51 odst. 5 Zákona ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou.
124 Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení

125 vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení
126 oznámení.

127 Účastník řízení zaslal dne 12. května 2020 své vyjádření, ve kterém nejprve stručně
128 popisuje služby jím poskytované na předmětném trhu, a to s důrazem na jejich nevýznamný
129 rozsah. V dalším argumentuje absencí zdrojů a finanční zátěží v souvislosti se statutem
130 podniku s významnou tržní silou a žádá Úřad, aby z uvedených důvodů od stanovení
131 účastníka řízení podnikem s významnou tržní silou upustil, resp. omezil rozsah jemu návazně
132 uložených povinností na nezbytné minimum.

133 Správní orgán konstatuje, že v analýze trhu č. 1 vyhodnotil kritéria charakterizující
134 poskytovatele služeb ukončení volání (terminace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě.
135 Mezi dotčená kritéria patří existence smlouvy o propojení pro účely ukončení volání, vlastnictví
136 ústředny a existence přiděleného identifikačního čísla sítě (OpID) – zejména jeho aktivní
137 využívání pro směřování volání. Úřad v rámci provedené analýzy prokázal naplnění daných
138 kritérií v případě účastníka řízení a na základě toho jej zařadil na daný relevantní trh. Účastník
139 řízení v rámci zaslání vyjádření nikterak nezpochybňuje stanovená kritéria ani nerozporuje
140 jejich splnění. K uvedenému se účastník řízení nevyjádřil ani v rámci procesu zpracování
141 analýzy dotčeného trhu č. 1. Z povahy trhu č. 1 vyplývá, že každý poskytovatel služeb
142 ukončení volání v pevném místě má 100% tržní podíl ve vlastní veřejné telefonní síti a má tedy
143 na tomto relevantním trhu takové ekonomické postavení, které mu umožňuje chovat se ve
144 značné míře nezávisle na konkurenci, zákaznících a spotřebitelích, jelikož ukončit hlasové
145 volání může pouze ten poskytovatel služeb elektronických komunikací, v jehož síti se volané
146 telefonní (účastnické) číslo nachází. Jelikož výše uvedené platí bez ohledu na rozsah
147 provozované sítě a objem poskytovaných služeb, navrhl Úřad v provedené analýze trhu č. 1
148 v souladu s § 51 odst. 4 Zákona stanovit účastníka řízení podnikem s významnou tržní silou
149 a námitku účastníka řízení proti tomuto shledává neopodstatněnou.

150 V souladu s § 51 odst. 5 Zákona pak Úřad podle výsledků analýzy relevantního trhu
151 uloží podniku s významnou tržní silou rozhodnutím jednu nebo zároveň několik povinností
152 podle písm. a) až f) daného odstavce. Úřad s ohledem na potenciální tržní problémy
153 identifikované v provedené analýze (kapitola 4.4.1) v souladu se zásadou proporcionality
154 vyplývající z § 5 odst. 4 Zákona určil podnikům navrženým na stanovení podniků s významnou
155 tržní silou rozsah povinností, které považuje za nezbytné. Vzhledem ke skutečnosti, že
156 účastník řízení byl i v předchozím kole analýz relevantních trhů zařazen Úřadem na předmětný
157 relevantní trh a stanoven podnikem s významnou tržní silou, byly mu návazně uloženy
158 povinnosti podle § 51 odst. 5 Zákona ve stejném rozsahu, v jakém jsou navrhovány na základě
159 výsledků současné analýzy trhu č. 1. Správní orgán tedy nepředpokládá, že by v důsledku
160 probíhajícího řízení vznikla účastníku řízení jakákoliv další zátěž.

161 Správní orgán se výše uvedeným způsobem vypořádal s návrhy a námitkami účastníka
162 řízení uplatněnými v průběhu správního řízení a s jeho vyjádřením k podkladům rozhodnutí
163 a vypracoval návrh rozhodnutí v této věci.

164 ***

165 *Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro*
166 *vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy*
167 *k uplatnění připomínek na diskusním místě dne ... 2020. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo*
168 *možno uplatnit do ... 2020. V této lhůtě uplatnily připomínky Správní orgán připomínky*
169 *vypořádal*

170 ***

171 *Správní orgán podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval konečný text návrhu rozhodnutí*
172 *s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské*
173 *soutěže dopisem ze dne 2020 sdělil, že k rozhodnutí má/nemá připomínky.*

174 ***

175 Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí.
176 Evropská komise zaslala své připomínky dopisem ze dne 2020 a uvedla, že k rozhodnutí
177 má/nemá připomínky.

178 ***

179 Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 správního
180 řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění, k čemuž mu byla poskytnuta
181 lhůta .. dnů. Účastník řízení zaslal doplňující připomínky podáním ze dne ... 2020.

182 ***

183 S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími
184 z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže,
185 vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů
186 a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí správní orgán rozhodl
187 tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

188

189 **Poučení:**

190 Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

191 Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
192 Mgr. Ing. Hana Továrková
193 předsedkyně Rady
194 Českého telekomunikačního úřadu