

NÁVRH

Praha XX. měsíce 2020
Čj. ČTÚ-16 492/2020-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu, jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), vydává v řízení se společností **Vodafone Czech Republic a.s.**, se sídlem náměstí Junkových 2808/2, 155 00 Praha - Stodůlky, IČO: 601 93 336 (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 7. května 2020, ve věci uložení povinnosti související s regulací cen podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí o ceně č. CEN/2/xx.2020-xx:

I.

(1) Podle § 51 odst. 5 písm. f), § 51 odst. 8 a § 59 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu „velkoobchodní služby ukončení hlasového volání v jednotlivých mobilních sítích“ vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/2/04.2020-4 se účastníku řízení ukládá povinnost sjednávat ceny za propojení v jeho veřejné mobilní telefonní síti za službu ukončení volání (terminace) (dále jen „ceny za terminaci“) tak, aby nebyla překročena maximální cena 0,248 Kč/min. bez DPH.

(2) Regulace formou maximálních cen podle odstavce 1 se vztahuje na volání příchozí z jiné veřejné sítě elektronických komunikací a ukončená (terminovaná) na telefonní čísla veřejné mobilní telefonní sítě účastníka řízení vymezená ve vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací vydané k provedení § 29 odst. 4 Zákona.

(3) Regulace formou maximálních cen podle odstavce 1 se vztahuje na volání z telefonních čísel s kódy zemí Evropského hospodářského prostoru.

II.

(1) Pro existující i nově uzavírané smluvní vztahy je po dobu účinnosti části I. výroku tohoto rozhodnutí účastník řízení povinen sjednávat a uplatňovat ceny podle části I. výroku tohoto rozhodnutí od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

(2) Část I. výroku tohoto rozhodnutí pozbývá účinnosti dnem, kdy na území České republiky nabyde účinnosti povinnost uplatňovat cenu za terminaci, vyplývající z aktu v přenesené pravomoci, který vydá Evropská komise podle čl. 75 a 117 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.

III.

Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 Správního řádu nabytím právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“ č. CEN/2/12.2016-92, čj. ČTÚ-55 683/2016-611/III.vyř. ze dne 13. prosince

41 2016, kterým byla účastníku řízení uložena povinnost související s regulací cen v souladu
42 s výsledky analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého
43 telekomunikačního úřadu č. A/2/04.2016-6.

44 **Odůvodnění:**

45 Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2
46 Zákona analýzu trhu č. 2 – velkoobchodní služby ukončení hlasového volání v jednotlivých
47 mobilních sítích (dále jen „trh č. 2“), kterou zveřejnil na svých webových stránkách dne 22.
48 dubna 2020 a po oznámení Evropské komisi ji vydal jako opatření obecné povahy č.
49 A/2/04.2020-4 ze dne 15. dubna 2020. Toto opatření bylo dne 22. dubna 2020 uveřejněno v
50 částce 04/2020 Telekomunikačního věstníku. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 2 není
51 efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podnik s významnou tržní silou.
52 Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/2/XX.2020-X ze dne XX. měsíce 2020, které bylo
53 vydáno pod čj. ČTÚ-16 567/2020-611/ a nabylo právní moci dne XX. měsíce 2020, byl účastník
54 řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

55 Na základě provedené analýzy Úřad v případě účastníka řízení dále identifikoval
56 potenciální tržní problém účtování nepřiměřeně vysokých cen za terminaci, a tedy naplnění
57 podmínek pro uložení regulace cen podle § 51 odst. 5 písm. f) Zákona a navrhl mu uložit
58 povinnosti související s regulací cen. Správní orgán proto přistoupil k uložení povinností
59 uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí.

60 K části I. výroku

61 V roce 2018 přijal Evropský parlament a Rada (EU) směrnici 2018/1972, kterou se
62 stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace. Článek 75 této směrnice přenáší
63 pravomoc za stanovení cen na (fixních i mobilních) terminačních trzích v celé EU na Evropskou
64 komisi, která je povinna do 31. prosince 2020 přijmout akt, kterým stanoví jednotné maximální
65 sazby za ukončení hlasového volání v mobilní (i pevné) síti pro celou EU. Metodika pro
66 stanovení těchto cen je uvedena v Příloze III zmíněné směrnice a vychází ze současně
67 platného doporučení Evropské komise o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných
68 a mobilních sítích v EU (2009/396/ES, dále jen „Doporučení“), tj. z metodiky CCA BU-LRIC.
69 Pokud nenastanou okolnosti podle odst. 2 zmíněného článku 75, tedy Evropská komise se
70 rozhodne nestanovit předmětnou cenu za terminaci volání, nebude již správní orgán počínaje
71 rokem 2021 zvažovat, zda cenovou regulaci vůbec uložit či nikoliv. S ohledem na termín
72 dokončení nové analýzy relevantního trhu č. A/2/04.2020-4 v dubnu 2020, na průměrnou délku
73 trvání správních řízení o uložení povinností souvisejících s regulací cen (6 měsíců) a
74 následnou standardní implementační lhůtu pro přizpůsobení smluv o propojení nově
75 stanovené ceně (prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém předmětné
76 rozhodnutí nabylo právní moci), již správní orgán nepovažoval za účelné provádět vlastní,
77 nový výpočet nákladově orientované ceny dle vlastního nákladového modelu, kterou by
78 účastník řízení, coby podnik s významnou tržní silou, uplatňoval pouze pro nové smluvní
79 vztahy krátké období (dva měsíce) v závěru roku 2020, maximálně pak i pro stávající smluvní
80 vztahy omezené období na počátku roku 2021 do nabytí účinnosti regulace ze strany Evropské
81 komise. Z tohoto důvodu správní orgán v tomto rozhodnutí o ceně toliko prodlužuje účinnost
82 stávající maximální ceny za terminaci ve výši 0,248 Kč/min. bez DPH.

83 Za účelem přezkoumatelnosti výše ceny, uvedené ve výroku tohoto rozhodnutí
84 a s ohledem na ustanovení § 59 odst. 1 Zákona, dle něž rozhodnutí o ceně musí obsahovat
85 v odůvodnění i metodu postupu správního orgánu, která byla podkladem k rozhodnutí, uvádí
86 správní orgán níže popis metody stanovení maximální regulované ceny, kterou uplatnil při
87 poslední kalkulaci terminační ceny v roce 2016.

88 Evropská komise vydala dne 7. května 2009 Doporučení, ve kterém jako nejvhodnější
89 metodu pro výpočet cen za terminaci stanoví metodu dlouhodobých přírůstkových nákladů

90 („pure“ LRIC, dále také jen „LRIC“), na jejímž základě by měly být do 31. prosince 2012
91 stanoveny terminační ceny.

92 Správní orgán je s ohledem na ustanovení § 108 odst. 3 Zákona povinen při výkonu
93 své působnosti přihlížet k doporučením Evropské komise. Rozhodne-li se správní orgán
94 nepostupovat podle doporučení Evropské komise, kterým se harmonizuje uplatňování práva
95 Evropské unie upravujícího oblast elektronických komunikací, bezodkladně o tom Evropskou
96 komisi informuje spolu s odůvodněním takového postupu.

97 Správní orgán je dále podle ustanovení § 56 odst. 4 Zákona povinen při uplatňování
98 cenové regulace brát do úvahy ochranu zájmu subjektu, jehož ceny jsou regulovány tak, aby
99 cena plynoucí z rozhodnutí správního orgánu byla přinejmenším nákladová. Nákladově
100 orientovanou cenou se podle ustanovení § 55 odst. 2 Zákona rozumí cena, která zahrnuje
101 efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk a která se sjedná tak, aby zajistila
102 návratnost investic v přiměřeném časovém období a zohlednila příslušná rizika, včetně rizik
103 spojených s investicemi do nových sítí.

104 S ohledem na výše uvedené zákonné povinnosti a dále s ohledem na výsledky analýzy
105 relevantního trhu č. 2 popisující úroveň konkurenčního prostředí, tržní postavení účastníka
106 řízení i možné soutěžní problémy, se správní orgán rozhodl při ukládání povinnosti související
107 s regulací cen, formou stanovení maximálních cen, i nadále vycházet právě z metody
108 stanovené v Doporučení, tzn. stanovit regulované ceny prostřednictvím nákladové metody
109 LRIC.

110 Důvodem, proč správní orgán považuje výpočet regulované ceny metodou (čistého
111 nebo také „pure“) LRIC za v souladu se zákonnými požadavky § 56 odst. 4 a § 55 odst. 2
112 Zákona je skutečnost, že metoda LRIC umožňuje pokrýt všechny náklady, které teoretickému
113 efektivnímu operátorovi vznikají (v dlouhém období) poskytováním velkoobchodní služby
114 terminace, resp. náklady, kterým by se teoretický efektivní operátor mohl (opět v dlouhém
115 období) vyhnout, pokud by velkoobchodní službu terminace neposkytoval. Zvolený způsob
116 výpočtu regulované ceny tedy umožňuje pokrýt jak náklady variabilní, tak náklady, které jsou
117 v krátkém období považovány za fixní.

118 Ze samotné definice metody přírůstkových nákladů přitom vyplývá, že v regulované
119 velkoobchodní ceně za terminaci dochází k pokrytí všech přírůstkových (dodatečných)
120 nákladů, vyvolaných poskytováním velkoobchodní služby terminace teoretickým efektivním
121 operátorem. Do výpočtu regulované ceny tak nebyly zahrnuty společné a sdílené náklady,
122 které nejsou přímo přiřaditelné (tj. přímo vyvolané) žádnou konkrétní službou, tedy ani službou
123 velkoobchodní terminace. Jinými slovy by společné a sdílené náklady účastníku řízení vznikly
124 i bez poskytování velkoobchodní služby terminace a musel by je tak zahrnout do cen ostatních
125 služeb obdobně, jako je bude muset do cen těchto služeb zahrnout i při aplikaci metody LRIC
126 pro stanovení velkoobchodní ceny za terminaci.

127 Nákladový model „pure“ LRIC pro ukončení volání v mobilní síti, který správní orgán
128 použil pro výpočet ceny za terminaci, je model založený na postupu „zdola nahoru“ (bottom-
129 up) a kalkuluje cenu vycházející z nákladů mobilní sítě teoretického efektivního operátora.
130 Takto modelovaná síť je založena na volbách efektivních technologií dostupných v časovém
131 rámci, s nímž model počítá (viz Doporučení), zohledňuje však i topologii, prvky sítě, inženýrská
132 pravidla, provozní údaje a náklady českých mobilních operátorů. Modelovaná síť je kombinací
133 2G (standard GSM), 3G (standard UMTS/CDMA) a 4G sítě (standard LTE), páteřní síť je
134 založena na síti Next Generation Network (NGN). Výstavba a rozvoj sítí 4G v ČR započala už
135 v roce 2012. Významnější rozvoj sítí 4G však nastal až v průběhu roku 2014, po ukončení
136 aukce, která byla součástí výběrového řízení na kmitočty v pásmech 800, 1800 a 2600 MHz¹.

137 Nákladový model „pure“ LRIC byl vytvořen ve spolupráci s externí poradenskou
138 společností. Úřad model během jeho vývoje průběžně konzultoval se zástupci provozovatelů
139 mobilních a pevných sítí na mnoha pracovních jednáních a operátoři mohli uplatnit své

¹ Aukce skončila dne 19. prosince 2013.

140 připomínky k modelu a návrhy na změny ve všech jednotlivých fázích vývoje modelu.
141 [Nákladový model „pure“ LRIC](#) pro ukončení volání v mobilní síti, který správní orgán použil pro
142 stanovení maximální výše ceny podle tohoto rozhodnutí, je zveřejněn na internetových
143 stránkách Úřadu, včetně detailní [metodiky LRIC](#) pro službu ukončení volání ve veřejných
144 mobilních sítích a včetně [uživatelského manuálu a popisu funkčnosti matematického modelu](#)
145 pro výpočet ceny služby ukončení volání ve veřejných mobilních sítích.

146 Při výpočtu terminační ceny správní orgán použil procento návratnosti vloženého
147 kapitálu před zdaněním WACC ve výši 7,89 % stanovené v [opatření obecné povahy č.
148 OOP/4/12.2015-7](#), kterým se mění [opatření obecné povahy č. OOP/4/09.2014-6](#), kterým se
149 stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura
150 vykazovaných informací.

151 S použitím výše uvedeného nákladového modelu („pure“) LRIC vyčíslil správní orgán
152 jednotkové náklady za minutu terminovaného provozu v síti teoretického efektivního operátora
153 a stanovil maximální cenu za terminaci ve výši odpovídající vyčísleným nákladům, včetně
154 WACC 7,89 %. Maximální cenu za terminaci stanovil správní orgán s ohledem na výsledky
155 použitého nákladového modelu na tři desetinná místa. Takto vyjádřená cena tak dostatečně
156 přesně vyjadřuje výši nákladů teoretického efektivního operátora na službu terminace
157 v mobilní síti. Tuto maximální cenu považuje správní orgán za cenu zahrnující efektivně
158 a účelně vynaložené přírůstkové náklady spojené výhradně s velkoobchodní službou
159 terminace.

160 Použitý model, obsahující vstupní data, je součástí spisového materiálu správního
161 řízení ve věci vydání tohoto rozhodnutí. Všechny kalkulační postupy, které byly použity při
162 kalkulaci ceny za službu ukončení volání (terminace) v mobilní síti podle tohoto rozhodnutí
163 odpovídají zveřejněnému modelu. Náklady teoretického efektivního operátora správní orgán
164 vyčíslil s využitím vstupů od společností O2 Czech Republic a.s., T-Mobile Czech Republic
165 a.s. a Vodafone Czech Republic a.s., kterým byla na základě výsledků předchozí analýzy
166 relevantního trhu uložena povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů, a to mimo jiné
167 i za účelem zajištění vstupů do nákladového modelu.

168 Pro čtyři mobilní operátory s postavením podniku s významnou tržní silou na trhu
169 terminace volání v mobilních sítích, u kterých je uplatněna cenová regulace, je zachován
170 princip symetrické ceny.

171 Správní orgán se s ohledem na zjištění a závěry učiněné v analýze relevantního trhu
172 č. 2 (viz kapitola Ceny a ziskovost) rozhodl pokračovat v nastavené regulaci, ke které přistoupil
173 již na základě analýzy tohoto trhu č. A/7/12.2013-9 ze dne 10. prosince 2013, a to tak, že
174 cenová regulace terminačních cen se bude nadále vztahovat pouze na příchozí (originovaná)
175 volání ze zemí Evropského hospodářského prostoru (dále jen „EHP“). Důvodem tohoto
176 rozhodnutí je existence značné asymetrie mezi cenami uplatňovanými operátory působícími
177 na relevantním trhu v České republice na jedné straně a operátory ze států mimo EHP na
178 straně druhé. Důsledkem této asymetrie by bylo nerovné postavení (diskriminace) mezi
179 českými spotřebiteli volajícími do států mimo EHP, kteří by museli v maloobchodní ceně volání
180 hradit i vyšší velkoobchodní cenu terminace (pokrývající ve většině případů větší část nákladů,
181 než by odpovídala metodě „pure“ LRIC pro velkoobchodní službu terminace) a spotřebiteli ze
182 států mimo EHP volajícími do České republiky (kteří by v ceně svého maloobchodního volání
183 hradili tuzemským operátorům pouze přírůstkové náklady spojené s velkoobchodní službou
184 terminace). Tímto rozhodnutím ponechává správní orgán sjednání výše ceny za terminaci
185 volání ze států mimo EHP na účastníku řízení. V případě, že účastník řízení dojde k závěru,
186 že rozlišování cen a jejich individuální sjednávání pro různé státy mimo EHP pro něj
187 představuje administrativní zátěž (náklady) převyšující potenciální přínosy (vyšší výnosy za
188 terminaci ve vlastní síti či nižší platby za terminaci ve státech mimo EHP), má i nadále možnost
189 uplatňovat jednotnou cenu za terminaci stanovenou v části I. výroku tohoto rozhodnutí pro
190 všechna příchozí volání.

191 K části II. výroku

192 S ohledem na to, že tímto rozhodnutím o ceně nedochází ke změně stanovené
193 maximální regulované ceny za terminaci, není oproti praxi z minulých rozhodnutí o ceně nutné
194 odkládat pro stávající smluvní vztahy účinnost povinnosti uplatňovat maximální cenu, kterou
195 má účastník řízení ve svých smluvních vztazích již sjednanou a kterou již ke dni nabytí právní
196 moci tohoto rozhodnutí uplatňuje. Pro stávající i nové smluvní vztahy tak totožně platí
197 povinnost uplatňovat cenu podle části I. výroku tohoto rozhodnutí již od nabytí právní moci
198 tohoto rozhodnutí.

199 Evropská komise podle čl. 75 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU)
200 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické
201 komunikace, přijme do 31. prosince 2020, s přihlédnutím ke stanovisku BEREK, v souladu
202 s článkem 117 téže směrnice, akt v přenesené pravomoci, jímž se stanoví jednotné maximální
203 sazby za ukončení hlasového volání v mobilní síti a pevné síti po celé Evropské unii, které se
204 uloží každému poskytovateli služeb v oblasti ukončení hlasového volání v mobilní síti a v pevné
205 síti v kterémkoli členském státě. Touto regulací tedy bude nahrazena povinnost uložená
206 správním orgánem účastníkovi řízení v tomto rozhodnutí o ceně. S ohledem na výše uvedené
207 tedy část I. výroku tohoto rozhodnutí pozbude účinnosti dnem, kdy na území České republiky
208 nabyde účinnosti povinnost uplatňovat cenu za terminaci, vyplývající z aktu v přenesené
209 pravomoci, vydaném Evropskou komisí.

210 K části III. výroku

211 S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) Správního řádu a § 51 odst. 5 a 8 Zákona
212 vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní
213 silou na předmětném relevantním trhu.

214 Předchozí rozhodnutí č. CEN/2/12.2016-92, čj. ČTÚ-55 683/2016-611/III.vyř. ze dne
215 13. prosince 2016 ([zde](#)), kterým byla účastníkovi řízení uložena povinnost související s regulací
216 cen, pozbývá podle § 102 odst. 9 Správního řádu vykonatelnosti a jiných právních účinků dnem
217 nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

218 ***

219 Dne 7. května 2020 bylo s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci uložení
220 povinnosti související s regulací cen podniku s významnou tržní silou. Účastník řízení byl
221 správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a
222 navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení.

223 Účastník řízení ve stanovené lhůtě k zahájenému správnímu řízení neuplatnil žádné
224 připomínky.

225 ***

226 Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro
227 vedení konzultací s dotčenými subjekty na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh
228 rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne XX. měsíce 2020.
229 Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do XX. měsíce 2020. V této lhůtě nebyly
230 k návrhu rozhodnutí uplatněny žádné připomínky. / V této lhůtě uplatnil k návrhu rozhodnutí
231 připomínky jeden subjekt, a to účastník řízení.

232 Vypořádání všech obdržených připomínek ke konzultovaným návrhům rozhodnutí
233 o ceně ve stejné věci se všemi podniky s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 2 je
234 dostupné [zde](#).

235 ***

236 Podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval správní orgán navrhované rozhodnutí rovněž
237 s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
238 neuplatnil ve svém vyjádření ze dne XX. měsíce 2020 k návrhu tohoto rozhodnutí žádné
239 připomínky.

240

241 Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí.
242 Evropská komise ve svém rozhodnutí ze dne XX. měsíce 2020 uvedla, že k návrhu rozhodnutí
243 nemá připomínky.

244

245 Účastníku řízení byla dána možnost, aby se vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl
246 případné doplnění. Účastník řízení nahlédl do spisu před vydáním rozhodnutí dne XX. měsíce
247 2020 a neuplatnil žádné připomínky.

248

Poučení:

249

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek

250

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu

251

Mgr. Ing. Hana Továrková

252

předsedkyně Rady

253

Českého telekomunikačního úřadu

254