

Český telekomunikační úřad

Sokolovská 219

Praha 9

V Praze, 2.července 2020

Datovou schránkou (a9qaats)

Připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440-3600 MHz

Název návrhu opatření ke konzultaci:

Návrh podmínek výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 344-0-3600 MHz

Č.j.

ČTÚ-12 711/2020-613/III. vyř.

Identifikační údaje dotčeného subjektu

Název:

Česká asociace satelitních operátorů z.s.

IČ:

052 73 323

Kontaktní osoba:

Patrik Brom

Tel. +420 607 771 030

e-mail: brom@caso.tv

1. Úvod

- 1.1. Český telekomunikační úřad („**ČTÚ**“) zveřejnil dne 16. března 2020 na Diskusním místě výzvu k uplatnění připomínek k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440-3600 MHz („**Výběrové řízení**“) a vyzval dotčené subjekty k uplatnění veškerých případných připomínek ve lhůtě do 1 měsíce od zveřejnění.
- 1.2. Dne 4. června 2020 vydal sdělení k Výběrovému řízení, kterým oznámil zrušení původního procesu navazujícího na konzultace s tím, že na základě předchozích připomínek se rozhodl upravit podmínky výběrového řízení v jeho základních principech. Spolu s tím vyhlásil 4. června 2020 novou výzvu k uplatnění připomínek k novému návrhu textu vyhlášení výběrového řízení pod č.j. ČT)-12 711/2020-613/III. vyř.
- 1.3. Česká asociace satelitních operátorů z.s. („**ČASO**“) je asociací sdružující provozovatele satelitního a IPTV vysílání, a hájící a podporující zájmy a práva spotřebitelů v souvislosti se satelitním a IPTV vysíláním. ČASO předkládá připomínky k Výběrovému řízení.
- 1.4. ČASO k Výběrovému řízení uplatňuje následující připomínku.

2. Připomínka

- 2.1. ČTÚ ani v novém návrhu podmínek Výběrového řízení nereflktuje řízení probíhající u Evropské komise. ČTÚ by měl v podmínkách Výběrového řízení výslovně upozornit na probíhající řízení u Evropské komise o slučitelnosti státní podpory, které s Českou republikou probíhá pod sp. zn. SA.55805 a které může mít vliv na Výběrové řízení. Toto řízení představuje významné riziko, které může mít podstatný vliv na rozhodování případných zájemců při podávání nabídek a na jejich nacenění.
- 2.2. Rádiové kmitočty v pásmu 694 – 790 MHz („**Pásmo 700 MHz**“) byly původně obsaženy v kmitočtových přidělech pro společnosti České radiokomunikace, a.s., IČ: 24738875, Digital Broadcasting s.r.o., IČ: 26839407, Czech Digital Group, a.s., IČ: 25842609 (všichni společně „**Dotčení držitelé**“) a pro Českou televizi. Tyto přiděly pro Dotčené držitele měly původně skončit v letech 2021 – 2024.
- 2.3. V souvislosti s uvolněním Pásmo 700 MHz pro mobilní datové služby přijala Česká republika novelu zákona č. 252/2017 Sb. („**Diginovela**“). Ta obsahuje mimo jiné bezplatné prodloužení platnosti kmitočtových přidělů pro Dotčené držitele až do 31. prosince 2030 („**Prodloužení přidělů**“), a to jako náhradu za uvolnění pásma 700 MHz.
- 2.4. Česká republika se před zasláním návrhu Diginovely k projednání Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR obrátila na Evropskou komisi s žádostí o posouzení, zda je toto bezplatné Prodloužení přidělů v souladu s právem Evropské unie („**EU**“).¹ Prodloužení přidělů označila Česká republika za nepeněžitou veřejnou podporu. Evropská komise poté zahájila s Českou republikou řízení, které stále probíhá pod sp. zn. SA.55742 a ve kterém dosud nevydala konečné stanovisko. V tomto řízení má Evropská komise teprve rozhodnout, zda je toto bezplatné Prodloužení přidělů v rozporu či v souladu s právem EU. Nemusíme připomínat, že toto stanovisko je stěžejní pro poskytnutí jakékoli veřejné podpory členskou zemí EU.
- 2.5. Dotčení držitelé podali k ČTÚ žádosti o změnu frekvenčních přidělů.² ČTÚ ani přes opakované výzvy žádosti Dotčených držitelů nezveřejnil. ČASO proto není znám jejich obsah, nicméně na základě vyjádření ČTÚ má za to, že součástí jejich žádostí bylo kromě prodloužení ponechaných kmitočtových přidělů též nahrazení frekvencí z Pásmo 700 MHz jinými frekvencemi. Frekvence z Pásmo 700 MHz totiž z logiky věci nemohou být součástí Prodloužených přidělů.
- 2.6. ČTÚ navzdory stále probíhajícímu řízení před Evropskou komisí již o Prodloužení přidělů rozhodl („**Rozhodnutí**“).³, aniž by tato Rozhodnutí ČTÚ zveřejnil. ČASO se na ČTÚ obrátilo s žádostí o

¹ Čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie

² <https://www.ctu.cz/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-na-zmenu-pridelu-radiovych-kmitoctu-k-zajisteni-site-1>, <https://www.ctu.cz/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-na-zmenu-pridelu-radiovych-kmitoctu-k-zajisteni-site-2>

³ rozhodnutí ČTÚ č.j. ČTÚ-21 359/2019-613/II vyř., ČTÚ-65 303/2018-613/II. vyř. a ČTÚ-21 360/2019-613/II. vyř.

poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., a rovněž s žádostí o nahlédnutí do příslušných správních spisů. Obě žádosti ČTÚ odmítli. ČTÚ tak do dnešního dne žádné dokumenty týkající se Rozhodnutí nezveřejnil a jejich celé znění před veřejností tají.

- 2.7. Postup ČTÚ je také v rozporu s tzv. standstill principem.⁴ Ten stanoví, že Česká republika (resp. ČTÚ) nesmí poskytnout veřejnou podporu, dokud ji jako slučitelnou s právem EU neschválí Evropská komise, k čemuž k dnešnímu datu nedošlo. Pro úplnost dodáváme, že dopis Evropské komise adresovaný České republice a označený jako *preliminary opinion* z 20. září 2019 není právně závazným rozhodnutím Evropské komise v této věci. ČASO proto proti Rozhodnutí ČTÚ o bezplatném Prodloužení přidělů podalo 10. ledna 2020 stížnost k Evropské komisi. Evropská komise stále šetří kroky České republiky (resp. ČTÚ) týkající se uvolnění pásma 700 MHz v řízení vedeném pod sp. zn. SA.55805. Komise dosud nevydala rozhodnutí, ze kterého by vyplýval soulad bezplatného Prodloužení přidělů s právem EU.
- 2.8. Pokud Evropská komise nebo Soudní dvůr EU v budoucnu rozhodne, že Prodloužení přidělů nebylo slučitelné s právem EU, bude Česká republika povinna veškeré již poskytnuté formy veřejné podpory zrušit.⁵ To by se s velkou pravděpodobností týkalo i Rozhodnutí ČTÚ o Prodloužení přidělů. Tato Rozhodnutí by mohla být prohlášena buď za neplatná jako celek, nebo by ČTÚ musel zrušit tu jejich část týkající se bezplatného prodloužení platnosti příslušných přidělů rádiových kmitočtů.
- 2.9. V prvním z výše dvou uvedených případů by pak bylo zpochybněno odnětí frekvencí z Pásma 700 MHz Dotčeným držitelům, tj. frekvencí, které jsou předmětem Výběrového řízení. Tyto frekvence by tak zůstaly nadále obsaženy ve frekvenčních přidělech Dotčených držitelů, a to až do konce jejich původní platnosti.
- 2.10. ČTÚ tak i nadále podle ČASO vystavuje případné zájemce o frekvence z Pásma 700 MHz významnému riziku, že se zúčastní Výběrového řízení i o frekvence, jejichž přidělení v rámci Výběrového řízení může být zpochybněno. Jelikož Evropská komise stále vede s Českou republikou řízení o slučitelnosti veřejné podpory, měli by být případní zájemci na toto riziko upozorněni.
- 2.11. ČASO trvá na tom, že ČTÚ má Rozhodnutí o Prodloužení přidělů zveřejnit, a to včetně žádostí Dotčených držitelů o jejich změnu. V opačném případě trvají pochybnosti o jejich přesném znění. Informace v Rozhodnutích o Prodloužení přidělů přitom jsou pro případné zájemce důležitou informací, jelikož se týkají Pásma 700 MHz, které je předmětem připravovaného Výběrového řízení.

Za Českou asociaci satelitních operátorů z.s.

Jaroslav Borovička

na základě plné moci

⁴ Čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie

⁵ Čl. 108 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie