



Vážená paní Mgr. et Ing. Hana Továrková
Předsedkyně Rady ČTÚ
Český telekomunikační úřad
Sokolovská 58/219
190 00 Praha 9

Praha, 4. května 2020

Věc: Připomínky ČEZ, a.s. k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz (zveřejněného pod čj. ČTÚ-12 711/2020-613)

Vážená paní předsedkyně,

V souladu s pravidly veřejného konzultačního procesu zahájeného Českým telekomunikačním úřadem dne 16. března 2020 si dovoluji předložit za ČEZ, a.s. připomínky ke zveřejněnému dokumentu „Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz“, se lhůtou pro předložení připomínek do 4. května 2020.

Za společnost ČEZ, a.s.

.....
JUDr. Zuzana Krejčířiková
Ředitelka útvaru public affairs Skupiny ČEZ

Připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

Zveřejněného pod čj. ČTÚ-12 711/2020-613

Subjekt: ČEZ, a.s.

Připomínky

Kapitola	Řádky	Připomínka	Odůvodnění	Návrh změny
1	22-25	Objem nabízených kmitočtů v pásmu 3400-3600 MHz byl snížen o 40 MHz pro zatím nedefinované využití v průmyslu 4.0 na pouhých 160 MHz, čímž se výrazně sníží efektivita využití spektra v pásmu 3400-3600 (protiklad jednoho z cílů aukce)	Namísto blokace 40 MHz pro zatím nedefinované a neověřené aplikace průmyslu 4.0 je nejlepší praxí zpřístupnění celého pásma 3400-3800 MHz pomocí velkoobchodních nabídek jakémukoliv průmyslovému hráči pro vytvoření svých „campus networks“ a dalších budoucích aplikací průmyslu 4.0.	Navrhujeme začlenit spektrum 3400-3440 MHz zpět do předmětu aukce a taktéž celé spektrum 3400-3600 MHz do povinnosti velkoobchodní nabídky (viz připomínka ke kapitole 2.2.5.)
2.2.1	214-220	Ve výčtu nástrojů k prohloubení hospodářské soutěže chybí vytvoření podmínek pro nového hráče – 4. plnohodnotného operátora, který teprve by byl schopen se účinně hospodářské soutěže se stávajícími operátory účastnit, a pro jehož obchodní model je nezbytné získat licence jak v sub-gigahertzovém pásmu, tak ve vysokofrekvenčním pásmu umožňujícím MIMO 8x8. Přitom jsou na nového hráče kladeny požadavky na pokrytí shodné se stávajícími operátory a vyžadující inkrementální investiční náklady v řádu miliard Kč i v případě, že získá licence pouze v pásmu 700 MHz.	Hospodářská soutěž je neefektivnější, pokud všichni hráči mohou zákazníkům nabídnout podobně výkonné služby (rychlost, pokrytí, atd.). Nový hráč, který nezíská licence jak v sub-gigahertzovém pásmu (a to alespoň 2x10 MHz), tak i ve vysokofrekvenčním pásmu umožňujícím MIMO 8x8 (a to alespoň 80MHz) se není schopen ani přiblížit nabídce existujících operátorů, kteří již nyní před 5G aukcí disponují každý alespoň 2x20 MHz v pásmech 800 a 900 MHz a výrazně více ve vysokých frekvencích. Získání buď pouze spektra v pásmu 700 MHz nebo pouze v pásmu 3400-3600 MHz by mělo fatální dopad na jeho obchodní model a ziskovost:	Požadujeme, aby bylo každému zájemci, který se účastnil již od prvního kola aukce a předložil nabídku minimálně na 2x10 MHz v pásmu 700 MHz a minimálně 80 MHz v pásmu 3400-3600 MHz, poskytnuta možnost odstoupit bez sankce z aukce v případě, že nebyl vybrán jako vítězný uchazeč minimálně na 2x10 MHz v pásmu 700 MHz a minimálně 80 MHz v pásmu 3400-3600 MHz.

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

			<ul style="list-style-type: none"> • Pásmo 700 MHz je nezbytné pro a) počáteční rychlé pokrytí co největšího procenta populace a rychlé komerční spuštění služeb 5G, b) pro pokrytí všech oblastí s menší hustotou populace, a c) pro zajištění výkonného „uplinku“ pro všechny zákazníky • Pásmo 3400-3600MHz je naopak nezbytné pro a) posílení kapacity sítě (především downlink) v hustě zalidněných oblastech jakmile počet zákazníků vzroste nad kritickou mez a b) pro poskytování těch nejvyšších rychlostí přenosu, kterých je standard 5G schopen <p>Nejlepší praxí v podobných aukcích je proto buď vyhrazení frekvencí a/nebo alespoň možnost bez sankce odstoupit z aukce, pokud by došlo k vysoutěžení spektra jen v jednom pásmu. V opačném případě podobné aukce v posledních 15 letech nepřilákaly žádného nového silného hráče.</p>	
2.2.5	291-305	Viz připomínka ke kapitole 1. Spektrum 3400-3600 je vyňato z povinnosti publikace velkoobchodní nabídky a neumožňuje tak přístup hráčů v rámci průmyslu 4.0	Viz připomínka ke kapitole 1.	Navrhujeme začlenit spektrum 3400-3440 MHz do povinnosti zveřejnění velkoobchodní nabídky
6.1	531-534	Spektrální limit v pásmu 700 MHz nezohledňuje přiděly v pásmech 800 a 900 MHz, které jsou pro poskytování služeb 5G zcela zaměnitelné.	Pásmo 800 a 900 MHz jsou při postupném refarmingu pro poskytování 5G služeb zcela zaměnitelné s pásmem 700, což dokazují nabídky řady operátorů – např. ve Velké Británii	Požadujeme stanovení jednoho spektrálního limitu napříč dotčenými pásmy (700, 800, 900 MHz) obdobným způsobem jako je stanoven pro spektrum 3 400-3800 MHz.

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

			<p>dnes nabízí 5G služby už všichni operátoři (EE, Vodafone, O2, Three) a to bez jakéhokoliv přidělu v 700MHz pásmu.</p> <p>V ČR činí existující spektrální přiděly v pásmech 800 a 900 celkem 2x65MHz. Společně s nabídkou v 700MHz pásmu (2x30MHz) tedy bude v ČR celkem 2x95MHz v sub-gigahertzových pásmech použitelných pro 5G a spektrální limity by se proto měly vázat ke kombinaci přidělů v pásmech 700, 800 a 900 MHz, ne pouze k pásmu 700MHz.</p>	
6.3	575-604	Příliš vysoké minimální ceny aukčních bloků.	<p>Navržené minimální ceny odrážejí výsledné ceny v některých 3G a 4G aukcích spíše než vyvolávací ceny, na kterých tyto aukce započaly. Neodrážejí navíc ceny všech nedávných 5G aukcí, které vykazovaly</p> <ul style="list-style-type: none"> • velké snížení atraktivity 700 MHz pásma oproti 3,7 GHz pásmu. • Velké rozpětí cen od nízkých (Finsko, Švýcarsko) po velmi vysoké (Německo, Itálie). Toto rozpětí je výsledkem aukční metodiky, ne komerčního potenciálu spektra. <p>Výpočet benchmarku pouhým zprůměrováním takových cen proto nevede ke stanovení spravedlivé ceny a je v rozporu s předpokládaným záměrem přilákat vstup nových hráčů.</p>	Navrhujeme zrevidovat cenové benchmarky a postup stanovení minimálních (vyvolávacích) cen.
6.3	610-611	Pevně nastavené přírůstky cen v případě aukcí s nevyzkoušenými	Pevně nastavené vysoké přírůstky v případě metodických chyb v návrhu	Navrhujeme ponechat výši příhozu v každém kole v pravomoci licitátora a

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

		<p>úpravami standardní SMRA metodiky často vedou k nepředvídatelnému chování účastníků a nežádoucím výsledkům aukce.</p>	<p>aukce vedou k neracionálnímu chování v obavě z „drahých chyb“. Nejlepší praxí v podobných aukcích je proto ponechat nastavení přírůstků každého kola v pravomoci licitátora. Aukce tak začíná několika koly s nízkým přírůstkem (např. 1 %) pro ujištění se, že proces a dynamika příhozů jsou stabilní a fungují dle očekávání. Poté se přírůstek zvýší (např. na 5-10 %). Jakmile však začne cena nekontrolovaně růst a aktivita příhozů klesne, přírůstek je opět lépe snížit. Současně je přínosné, aby účastníci mohli naznačit připravenost zvýšit přírůstek tím, že přihodí více než nastavený (minimální) přírůstek a zrychlit tak průběh aukce</p>	<p>současně umožnit účastníkům příhozy vyšší než oznámený přírůstek v daném kole („overbidding“) – a to o násobek určité částky (např. násobek 100 000 Kč).</p>
7.5.1.g	928-932	<p>Požadavek pokrytí 99% obyvatelstva každého okresu a 90% území do 10-11 let výrazně znevýhodňuje nového operátora.</p>	<p>Zmíněný požadavek výrazně znevýhodňuje stávající operátory, kteří již nyní pokrývají více než 99 % obyvatelstva v pásmech 800 a 900 MHz. Postačí jim proto nevelký upgrade stávajících BTS na 5G technologii v již používaných pásmech (refarming 800, 900 MHz). Nový operátor je oproti tomu nucen vybudovat více než 2000 nových BTS pro nárůst pokrytí z 90 % na 99 % obyvatelstva (pokrytí dodatečných 2800 obcí). Ani o rok prodloužená lhůta splnění pro nové operátory proto nekompenzuje inkrementální investiční náklady v řádu miliard Kč, které navíc novému operátorovi neumožňují srovnatelné komerční využití v případě, že se</p>	<p>Navrhujeme odstranění požadavku v kapitole 7.5.1.g</p>

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

			novému operátorovi podaří vysoutěžit pouze spektrum v pásmu 700 MHz (viz připomínka ke kapitole 2.2.1 výše).	
8.1	1146-1150	Časové omezení závazku národního roamingu způsobí náhlé přerušení služeb všem zákazníkům nového operátora s terminály bez podpory 5G.	Zákazníci se staršími terminály standardu 2G a 3G nebudou moci využívat služeb sítě 5G nového operátora a po ukončení navrhovaného rozsahu roamingu se ocitnou bez možnosti nejen datových služeb, ale i hlasového volání	Navrhujeme, aby po úvodním období národního roamingu definovaném v kapitole 8.1 pokračoval roaming v omezené míře – pouze s podporou služeb sítí 2G a 3G – dokud budou v bázi nového operátora zákazníci s 2G a 3G terminály a dokud současně poskytovatel NR tyto služby provozuje pro své vlastní zákazníky.
8.1.	1722-1726	Ve vyhlášení výběrového řízení není řešena otázka sdílení sítí Novým operátorem (s výjimkou kapitoly 8.1 o tvorbě ceny národního roamingu, kde však jde o sdílení existujícími operátory)	Obchodní model nového operátora je bez sdílení sítí ztrátový. Nový operátor se jistě pokusí vyjednat sdílení sítí komerční dohodou, v případě neúspěchu by však čelil výrazné ztrátě investic. Proto v řadě zahraničních případů regulátor uplatnil v aukci povinnost sdílení sítí (např. Rakousko, Norsko, Hong Kong, Indie, Jordánsko). V případě Nizozemska dokonce takovou povinnost kvůli sporu mezi KPN a Dutchfone svou intervencí vynutil.	Navrhujeme explicitně povolit novému operátorovi sdílet síť s jinými operátory. Současně navrhujeme, aby v případě neuzavření komerční dohody s jedním ze stávajících operátorů do 6 měsíců od přidělení licence bylo sdílení sítí vynuceno podobně jako národní roaming, a to přinejmenším v okresech s průměrnou hustotou obyvatelstva menší než 300 obyvatel/km ² a podél dopravních tepen. Jsme si vědomi toho, že vynucení přístupu k sítím je podmíněno též příslušnou novelou ZEK (zákona o elektronických komunikacích). Proto v podmínkách aukce navrhujeme explicitní odkaz na bezodkladné plnění požadavků schválené novely ZEK na sdílení infrastruktury.
Příloha 3, kapitoly 3, 4.4.7, 4.4.8	29, 453-479	Počet aktivních bodů pro jednotlivé bloky při zohlednění aukčních pravidel pro body Eligibility fakticky neumožňuje účastníkům aukce v reakci na vývoj cen bloků A a B přenést svůj zájem z bloků B na bloky A, jelikož počet	Lze reálně předpokládat, že při navrhovaných cenách bude zájem o pásmo 3400-3600 MHz vyšší než o pásmo 700MHz. Při spirálovitém růstu cen bloků B a malém zájmu o pásmo 700MHz se může v průběhu aukce	Navrhujeme použít pravidlo „1 aktivní bod na každých 5 MHz bloku“. Tudiž <ul style="list-style-type: none"> • 2 body za blok A_n 2x5MHz • 4 body za blok A_n 2x10MHz • 4 body za blok B_n 20MHz

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

		bodů na jednotku pásma je výrazně asymetrický (20 ku 1)	nový hráč se zájmem o spektrum v obou pásmech rozhodnout místo jednoho z bloků B usilovat o další blok A. K tomu však nebude mít v dané chvíli dostatečný počet bodů Eligibility a v extrémním případě může dojít k nevyprodání pásma 700MHz.	V souladu s výše uvedeným navrhuje patřičně upravit kritéria v příloze 3, kapitolách 4.4.7 a 4.4.8 (pravidla pro zvýšení spektrálních limitů a bodů Eligibility při nízké aktivitě účastníků) a cenu bodu Eligibility (kapitola 9.3) tak, aby nepřevyšovala čtvrtinu minimální ceny bloku B, tedy např. na 30 milionů Kč.
Příloha 3, kapitola 4.4.5	387-388	Stávající návrh počtu absencí mohou vést k významnému prodloužení aukce.	Právě vysoký počet možných stažení nejvyšší nabídky a absencí vedl ke zrušení první aukce kmitočtů pro 4G.	Maximální počet absencí navrhuje snížit na uplatnění absence nejvýše ve dvou Aukčních kolech