

Připomínky a stanoviska uplatněné k návrhu opatření obecné povahy – části plánu využití rádiového spektra

č. PV-P/21/XX.2017-YY pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkující subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Čl. 13, odst. 7	(7) Individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou uvedeny v odstavcích 3 a 4, nejsou vydávána.	TELEKO, s.r.o. (1)	Navrhujeme škrtnout a článek 14 změnit na: „Udělování individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou součástí skupinových přidělení podle Dohody, Úřad umožní na základě vnitrostátních a mezinárodních koordinací.“ Zdůvodnění: “Z důvodu efektivního využití spektra by měl ČTÚ umožnit vydávat individuální oprávnění již dříve nežli po rozdělení skupinových přidělení. V okolních státech totiž již probíhají rozsáhlé koordinace kanálů (assignmentů), a to i mimo plány Ženevy 2006. Česká republika tím přichází o značné množství kanálů pro lokální vysílání, zejména v pásmu okolo hranic, neboť v budoucnu nebudou zkoordinovatelné. Tyto doposud volné kanály mohou být zanedlouho obsazené bohužel již zahraničními požadavky, proti kterým nebude možné uplatnit oprávněné požadavky ČR v rámci příslušných mezinárodních koordinací. Tím dojde k významné diskriminaci platformy T-DAB jak navenek zvýhodněním	Akceptováno. Návrh je akceptován úpravou odst. 7 čl. 13 takto: „Individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou uvedeny v odstavcích 3 a 4, jsou po úspěšné koordinaci vydávána až ode dne 1. ledna 2019. Maximální hodnota vyzářeného výkonu vysílače e.r.p. je stanovena na 1 kW a současně maximální intenzita elektrického pole na státních hranicích nesmí překročit 38 dBμV/m. Intenzita na státních hranicích je stanovena jako maximální i pro případ sumární intenzity v rámci SFN sítí. Úřad

			<p>okolních států, tak v rámci ČR na trhu těchto služeb.</p> <p>Využitím individuálních oprávnění nedojde k porušení ochranných poměrů vůči sítím provozovaných na základě skupinových přidělů dle Dohody, jak se píše v návrhu</p> <p>Odůvodnění: Kmitočty z druhotné sítě nebude totiž možno navrhovat pro vysoké výkony tak, jako ty dle Dohody. A to např. i z důvodu zkoordinovatelnosti se zahraničními správci kmitočtového spektra. Úřad může též stanovit omezení výkonu např. na 1 kW ERP. Zároveň lze takovéto „malé kmitočty“ koordinovat vnitrostátně ne proti assignementu (který nemusí být v daný okamžik známý), ale oproti celému plánovanému allotmentu.</p> <p>V Evropě i u nás je na vzestupu poptávka také po lokálním vysílání na platformě T-DAB. Jedná se o tzv. „Small scale DAB“. Pokud by ČR přišla nebo byly omezené možnosti vysílat na tzv. „druhotné“ síti DAB kanálů, tak by došlo k poškození zájmů lokálních rozhlasových stanic z důvodu nemožnosti vysílat v levnějším lokálním vysílání. A zároveň by státní rozpočet přišel o poplatky za využívání těchto rádiových kmitočtů.</p>	<p>může v individuálních oprávněních k využívání kmitočtů jednotlivými vysílacími stanicemi upřesnit další technické podmínky využití rádiových kmitočtů.“</p> <p>Dále byl přeformulován text článku 14 a byl doplněn indikativní časový předpoklad zveřejnění podmínek pro využívání kmitočtů, které jsou součástí skupinových přidělení vycházejících z Dohody. Text zní takto:</p> <p>„Podmínky týkající se udělování individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které jsou součástí skupinových přidělení vycházejících z Dohody, budou oznámeny po dokončení mezinárodních koordinací kmitočtů těchto skupinových přidělení. Úřad předpokládá, že podmínky budou oznámeny v roce 2019</p>
--	--	--	--	--

				jako součást vyhlášení záměru o udělení přidělů rádiových kmitočtů provozovatelům vysílacích sítí T-DAB.“
Čl. 13, odst. 7	(7) Individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou uvedeny v odstavcích 3 a 4, nejsou vydávána.	RTI cz, s.r.o. (2)	Navrhujeme: Tento odstavec vypustit. Odůvodnění: Rozhodnutí o nevydávání individuálních oprávnění tak, jak je navrhováno v článku 13, odst. 7 by nedocházelo k účelnému využití kmitočtového spektra, jež je dle Zákona o elektronických komunikacích, § 15, mimo jiné i jednou z hlavních povinností regulátora.	Akceptováno úpravou čl. 13(7) a čl. 14. Viz vypořádání připomínky č. 1.
Čl. 14	Udělování individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou součástí skupinových přidělení podle Dohody, Úřad umožní až po udělení práv k využívání skupinových přidělení vyplývajících z Dohody nebo z výsledků mezinárodních jednání, a to novým vydáním této části plánu.	RTI cz, s.r.o. (3)	Navrhujeme: Udělování individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které nejsou součástí skupinových přidělení podle Dohody, budou umožněny na základě vnitrostátních a mezinárodních koordinací. Odůvodnění: To, že do dnešního dne nebyla rozdělena skupinová přidělení, není důvodem k blokování ostatních kmitočtů. V okolních státech probíhají rozsáhlé koordinace kanálů i mimo plán Ženeva 2006. Česká republika se tak dostává do stavu, kdy v pohraničních oblastech nebude v budoucnu pravděpodobně možné vybudovat kvalitní síť digitálního	Akceptováno úpravou čl. 13(7) a čl. 14. Viz vypořádání připomínky č. 1.

			rozhlasu T-DAB pro lokální programy. Na základě výše uvedeného nebude možné uplatnit oprávněné požadavky České republiky v rámci příslušných mezinárodních koordinací. Tím dojde k výrazné diskriminaci platformy T-DAB jak navenek, zvýhodněním okolních států, tak v rámci České republiky na trhu těchto služeb.	
	<i>Pozn.: shrnutí připomínek</i>	České radiokomunikace, a.s. (4)	Společnost ČRA vítá, že Úřad přistoupil k provedení změn PVRS. Přijetí změn PVRS je nezbytné mimo jiné pro budoucí rozvoj využití části pásma 174–230 MHz, označovaného také jako III. pásmo (VHF), které je přiděleno přednostně rozhlasové službě pro digitální vysílání (dále jen „ T-DAB “). Společnost ČRA předně konstatuje, že jakékoli změny PVRS předkládané Návrhem PVRS, které se přímo či nepřímo dotýkají současného a budoucího vývoje využití pásma 174–230 MHz, musí odpovídat požadavkům uvedeným ve vyhlášce č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), a musí k nim být přistoupeno v transparentní formě, která navazuje na podmínky využití pásma 174–230 MHz, které jsou stanovené v dosavadním platném PVRS, jenž se rovněž týkají rozvoje zemského	Nevypořádává se. Úřad však ke shrnutí připomínek uvádí následující: Návrh je v souladu s vyhláškou č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), tj. návrh odpovídá přidělení kmitočtových pásem radiokomunikačním službám, což dokládá tabulka v čl. 2 návrhu Plánu využití rádiového pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz z 29. 11. 2017 (dále jen „PVRS-21“).

			<p>televizního vysílání (dále jen „DTT“), a v souladu s dosud platnou Strategii správy rádiového spektra (Praha, květen 2015), schválené Vládou ČR dne 3. června 2015 (dále jen „Strategie správy rádiového spektra“).</p> <p>I. Shrnutí připomínek ČRA</p> <p>1. Návrh PVRS v oblasti změny využívání rádiového spektra je v rozporu s Vládou ČR schválenou Strategií správy rádiového spektra a následně vydaným, aktuálně platným PVRS.</p> <p>2. Návrh PVRS v oblasti změny využívání rádiového spektra je v rozporu s Vládou ČR schválenou Konceptí rozvoje zemského digitálního vysílání, podle které by mělo Ministerstvo kultury zpracovat komplexní Strategii zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice. Tato strategie nebyla doposud připravena.</p> <p>3. Návrh PVRS mění způsob využití rádiového spektra, které je podle stávajícího PVRS využitelné pro zemské televizní vysílání. S ohledem na budoucí odnětí pásma 700 MHz, což je 30% kmitočtů pro televizní vysílání v UHF pásmu, probíhající diskuze ohledně</p>	<p>Ad 1) Návrh PVRS-21“) je dále jak v souladu se Strategií správy rádiového spektra, která byla poprvé zveřejněna ve formě návrhu v prosinci 2013 a přijata vládou v červnu 2015, tak odpovídá návrhu Situační zprávy z července 2017 o stavu plnění opatření ze Strategie správy rádiového spektra. Návrh PVRS-21 zároveň respektuje veškeré další dokumenty, které se buď přímo nebo nepřímo týkají III. pásma, zejména pak Koncepte rozvoje zemského digitálního vysílání Českého rozhlasu a Strategie rozvoje zemského digitálního vysílání. Záměr transformace dosavadních přidělení zemským digitálním stanicím se spektrální maskou DVB-T na bloky se spektrální maskou T-DAB byl oznámen ve vydání plánu využití</p>
--	--	--	---	---

			<p>Technického plánu přechodu na DVB-T2 a dnes neexistující záruky o dostatku volných kmitočtů pro účely realizace sekundárních dokrývacích sítí (dokrývače) pro primární sítě 1, 2 a 3 a rozvojových DTT sítí 25 a 26 existuje značné riziko nedostatku rádiových kmitočtů v UHF pásmu pro TV vysílání. Návrh PVRS jednostranným a neodůvodněným způsobem odnímá možnost využití III. pásma pro televizní vysílání, které by tak mohlo být značně poškozeno.</p> <p>S ohledem na uvedené důvody by Úřad neměl provádět nevratné kroky v oblasti využívání III. pásma. Podle názoru ČRA by Úřad měl přistoupit k navrhovaným změnám a definitivnímu vyčlenění celého pásma 174–230 MHz pouze pro T-DAB vysílání až poté, co bude zpracována komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice a bude schválena Vládou ČR, bude upraven Zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání a bude dokončeno uvolnění pásma 700 MHz prostřednictvím přechodu na DVB-T2 včetně alokace kmitočtů pro rozvojové DVB-T2 sítě 25 a 26.</p>	<p>rádiového spektra č. PV-P/21/11.2016-11 pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz z listopadu 2016. Úřad tak v plné šíři využil prostředky pro naplnění zásady předvídatelnosti a transparentnosti, které mu ukládá zákon.</p> <p>Ad 2) Návrh PVRS-21 nemůže být v rozporu s dokumentem, který nebyl vydán a který není ani rozpracován. Dále Úřad poukazuje na skutečnost, že vzhledem k předpokladu vydání uvedeného dokumentu (strategie) až v roce 2022 by nečinností (tj. vyčkáváním a nevytvořením podmínek pro využívání kmitočtů) bylo porušeno mj. zákonné ustanovení o účelném využívání rádiových kmitočtů. Úřad současně poukazuje na skutečnost, že prodlevy ve zpřístupnění digitálního rozhlasového vysílání veřejnosti oproti</p>
--	--	--	--	---

				<p>sousedním státům zhoršují vyjednávací pozice ČR na koordinačních jednáních, vedoucí k omezením ve využití rádiových kmitočtů na území ČR.</p> <p>Ad 3) Úřad poukazuje na skutečnost, že v žádném citovaném dokumentu není uveden záměr využití III. pásma pro TV vysílání. Naopak, transformací přidělení DVB-T na bloky využitelné multimediálními aplikacemi s maskou T-DAB směřuje Úřad k zajištění kmitočtů pro vysílání DAB s technickými podmínkami (zejm. dostatečný vyzářený výkon), které umožní kvalitní pokrytí signálem v jednotlivých oblastech ČR a tím i zajištění dostupnosti služeb přenášených v budoucích sítích T-DAB.</p>
--	--	--	--	---

				<p>K provozu dokrývačů v TV sítích budou i nadále udělovány kmitočty z pásme nad 470 MHz.</p> <p>K připomínce o vyčkání na úpravu zákona a provozování rozhlasového a televizního vysílání odkazuje Úřad na argument ad 2) (viz výše), a na skutečnost, že aktuální proces transformace bloků DVB-T na T-DAB je proces celoevropský a rezignací na aktivní zapojení v koordinačních jednáních by ČR mohla ztratit přístup ke kmitočtům umožňujícím optimální pokrytí území ČR signálem digitálního rozhlasového vysílání.</p>
Čl. 13, odst. 6	(6) Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pouze pro zemské digitální rozhlasové vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB.	České radiokomunikace, a.s. (5)	K Návrhu PVRS společnost ČRA předkládá následující připomínky: II. Zásadní připomínka k odstranění podmínky přijetí národního rozhodnutí o využití III. pásma pro rozvoj zemského televizního	Neakceptováno. K připomínce týkající se podmínění budoucího rozvoje T-DAB vysílání přijetím národního rozhodnutí o využití

		<p>vysílání – oddíl 6, článek 13, odst. 6 Návrhu PVRS Společnost ČRA na úvod své připomínky uvádí, že jakákoli změna PVRS, která se týká budoucího využití III. pásma pro rozvoj T-DAB vysílání, musí být v prvním případě v souladu s již stávajícími předpisy, kterými je Vládou ČR schválená Strategie správy rádiového spektra a připravovaná doplňující Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015) (dále jen „Situační zpráva“), stejně jako musí transparentně navazovat na stávající PVRS.</p> <p>Strategie správy rádiového spektra představuje klíčový dokument, zveřejněný na internetových stránkách Úřadu, jenž uvádí zamýšlená opatření, která mají vytvořit předpoklady pro naplnění cílů státní politiky Digitální Česko, ze kterého vychází aktuální PVRS. Strategie správy rádiového spektra představila prostřednictvím bodu 2.3.2.2. Cíle a realizace strategie – III. pásmo, digitální vysílání, záměr zpřístupnit III. pásmo pro digitální rozhlasové vysílání. Následně na Strategii správy rádiového spektra navázal Úřad vydáním PVRS, kterým stanovil podmínky pro využití 174–230 MHz, jež je přednostně přiděleno rozhlasové</p>	<p>III. pásma a absenci tohoto dokumentu Úřad uvádí, že předpoklad vydání takového dokumentu byl naplněn přijetím Koncepce rozvoje zemského digitálního vysílání Českého rozhlasu a přijetím Strategie rozvoje zemského digitálního vysílání (viz připomínka č. 4 ad (1)), a je tedy průkazně naplněna podmínka transparentnosti.</p> <p>K argumentu vyčkávání do roku 2022 – viz připomínka č. 4 ad (2) a ad (3).</p> <p>Argument k provozu dokrývačů je vypořádan u připomínky č. 4 ad (3).</p> <p>Připomínky týkající se pásma 470–694 MHz a vysílacích licencí nejsou předmětem tohoto opatření obecné povahy (této části plánu využití rádiového spektra).</p>
--	--	---	---

			<p>službě pro digitální vysílání. Součástí aktuálně platného PVRS je rovněž i ustanovení oddílu 7, článku 15, odstavce 6, které podmiňuje budoucí rozvoj T-DAB vysílání přijetím národního rozhodnutí o využití III. pásma pro rozvoj zemského televizního vysílání, přičemž do vydání tohoto rozhodnutí nejsou udělovány přiděly rádiových kmitočtů ani individuální oprávnění pro využití přidělení zemským stanicím se spektrální maskou DVB-T uvedenou v Dohodě. Podle znalostí společnosti ČRA však takovéto rozhodnutí nebylo doposud vydáno a Úřad tak přistupuje ke změně PVRS netransparentním způsobem, který není založen na komplexním vyhodnocení vývoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice</p> <p>Dne 21. srpna 2017 byla předmětem jednání Vlády ČR Situační zpráva, která odpovídá časovému a obsahovému členění Strategie správy rádiového spektra, rekapituluje postup v realizaci příslušných strategických opatření podle schválené Strategie správy rádiového spektra, a s ohledem na proběhlý vývoj a harmonizační záměry na evropské úrovni, aktualizuje a doplňuje soubor strategických opatření zejména s cílem dále podpořit budoucí využití</p>	
--	--	--	--	--

			<p>rádiového spektra v rámci budování tzv. digitální ekonomiky. I přes skutečnost, že projednání tohoto dokumentu bylo odloženo a jeho finální znění nebylo doposud Vládou ČR schváleno, nezavazují současné závěry Situační zprávy Úřad k tomu, aby přijal opatření týkající se rozvoje rozhlasových digitálních vysílacích sítí ve III. pásmu před rokem 2020. Podle Situační zprávy má Úřad pouze připravit do konce roku 2018 návrh udělení práv ke kmitočtům k umožnění provozování digitálního rozhlasového vysílání pro zájemce soukromoprávních provozovatelů vysílání, přičemž v návrhu podmínek výběrového řízení a využití kmitočtů bude brán ohled na Konceptci rozvoje zemského digitálního vysílání Českého rozhlasu, zabývající se digitalizací veřejnoprávního vysílání. Uvedená koncepce, která byla projednána a schválena Vládou ČR dne 24. srpna 2016 umožnila Českému rozhlasu dlouhodobé, ale časově omezené pilotní zemské digitální vysílání, jehož územní rozsah a programová náplň byly rovněž omezeny. Teprve na základě vyhodnocení výsledků tohoto vysílání, by mělo Ministerstvo kultury cca v roce 2022 zpracovat komplexní Strategii rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České</p>	
--	--	--	---	--

			<p>republiky. Jelikož samotné digitální vysílání Českého rozhlasu bylo zahájeno teprve až ve druhé polovině roku 2017, je příliš brzo vyvozovat v současnosti jakékoli závěry, na jejichž základě by mělo dojít k vytvoření návrhu udělení práv ke kmitočtům k umožnění provozování digitálního rozhlasového vysílání pro zájemce soukromoprávních provozovatelů vysílání.</p> <p>S ohledem na uvedené důvody by Úřad neměl dělat nevratné kroky. Podle názoru ČRA by Úřad měl přistoupit k navrhovaným změnám a definitivnímu vyčlenění celého pásma 174–230 MHz pouze pro T-DAB vysílání až poté, co bude zpracována komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice a bude schválena vládou ČR.</p> <p>Další důvod pro zachování ustanovení stávajícího PVRS pro kmitočtové pásmo 174–230 MHz se týká možnosti využívání radiových kmitočtů, jejichž využití může být nezbytné pro účely rozvoje DTT. Vzhledem k uvolňování kmitočtového pásma 700 MHz pro zemské systémy schopné poskytovat bezdrátové širokopásmové služby elektronických komunikací a s tím souvisejícím přechodem zemského digitálního</p>	
--	--	--	--	--

			<p>televizního vysílání z technologického standardu DVB-T na DVB-T2 (dále jen „Přechod na DVB-T2“), dochází ke ztrátě části rádiového spektra určeného pro službu DTT. Zbývající rádiové kmitočty z pásma 470–694 MHz jsou primárně určeny pro Přechod na DVB-T2 jako kmitočty pro nové přechodové sítě, provozované souběžně se stávajícími sítěmi DTT maximálně však do 1. února 2021, a jako kmitočty pro finální síť DVB-T2. Proces Přechodu na DVB-T2 vychází ze Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání ze dne 20. července 2016 (dále jen „Strategie“), usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2016 a ze zákona č. 252/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti 2. září 2017. Strategie jako klíčový koncepční dokument ustanovila rovněž podmínky pro další rozvoj DDT, jenž je v současnosti předpokládán až po skončení Přechodu na DVB-T2 prostřednictvím realizace dvou nových rozvojových sítí ve standardu DVB-T2. Tyto dvě nové DVB-T2 rozvojové sítě</p>	
--	--	--	---	--

			<p>jsou vyjmenovány na straně 43 Strategie a jedná se o:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Síť 25 - Nová rozvojová celoplošná Síť DVB-T2 bez možností regionalizace (dále jen „Síť 25“), <input type="checkbox"/> Síť 26 - Nová rozvojová celoplošná a regionálně členěná Síť DVB-T2 (dále jen „Síť 26“). <p>Nově navrhované ustanovení oddílu 6, článku 13, odst. 6 Návrhu PVRS proto představuje možnou výraznou komplikaci pro sestavení Sítě 25 a Sítě 26, jelikož již dnes neexistují podle společnosti ČRA žádné záruky o dostatku volných kmitočtů pro účely realizace rozvojových DTT sítí bez zbytečného odkladu po skončení přechodu na DVB-T2, jak předpokládá Strategie. V současné době nejsou podle informací společností ČRA zcela dokončeny mezinárodní koordinace kmitočtů pro všechny vysílače velkého a malého výkonu sítí DVB-T2 a není tedy vyloučeno, že zbývající volné kmitočty v pásmu 470–694 MHz nebudou pro realizaci rozvojových DTT sítí dostatečné. V odůvodnění Návrhu PVRS Úřad sice uvádí, že Strategie s využitím rádiových kmitočtů ve III. pásmu pro budoucí vysílací síť DVB-T2 neuvažuje. To však neznamená, že takové využití nelze za stávajícího stavu umožnit.</p>	
--	--	--	--	--

			<p>Proces Přechodu na DVB-T2 je v plném proudu, přičemž Úřad má stále obtíže nalézt všechny potřebné kmitočty (např. pro vysílače malého výkonu - dokrývače), aby bylo možné zcela naplnit Strategii a realizovat Přechod na DVB-T2 bez negativních dopadů na platformu DTT.</p> <p>Návrh PVRS zároveň vůbec nereflektuje skutečnost, že doposud nebyl liberalizován trh zemského rozhlasového vysílání a trvají tak zákonná omezení v počtu vysílaných rozhlasových kanálů jednotlivými provozovateli rozhlasového vysílání. Změně PVRS by proto měla předcházet novela Zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání (231/2001 Sb.).</p> <p>Bez příslušné novely zákona by návrh PVRS mohl způsobit netržní změny poměrů na trhu rozhlasového vysílání.</p> <p>Přestože podle současného PVRS je část III. pásma již vyhrazena pro T-DAB, není toto pásmo, s výjimkou časově a územně omezených individuálních oprávnění vydaných Českému rozhlasu, doposud využíváno. Do doby plného využívání části III. pásma vyhrazenému pro T-DAB pro digitální rozhlasové vysílání tak není nutné provádět změny PVRS za účelem zvýšení rozsahu rádiového spektra pro rozhlasové vysílání</p>	
--	--	--	---	--

			<p>na úkor rádiového spektra, které může být v budoucnu využíváno pro televizní vysílání. K definitivnímu vyčlenění celého pásma 174–230 MHz pouze pro T-DAB vysílání by proto mělo dojít rovněž až v případě, kdy bude zcela jasné, které kmitočtové kanály je možné využít pro sestavení rozvojových DTT sítí, což se týká i kmitočtů části III. pásma 181–209 MHz, jenž mohou být použity pro rozvoj DTT, jak předpokládá současná verze PVRS.</p> <p>Na základě výše uvedených důvodů by proto ke zpřístupnění celého III. pásma pro T-DAB vysílání prostřednictvím vydání nového PVRS mělo podle společnosti ČRA dojít až po schválení komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice a v okamžiku, kdy bude dokončen proces Přechodu na DVB-T2 v pásmu 470–694 MHz a budou zkoordinovány všechny kmitočty, vč. kmitočtů pro rozvojové DTT sítě.</p>	
Oddíl 1, článek 2, rozdělení kmitočtového pásma (tabulka)	Kmit. pásmo 174–230 (MHz)	České radiokomunikace, a.s. (6)	<p>Návrh na úpravu textace: Kmit. pásmo 174–223 MHz a 223–230 MHz</p> <p>Odůvodnění: Návrh společnosti ČRA vychází z vyhlášky č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem</p>	Neakceptováno. Článek 2 v PVRS-21 odpovídá 1. a 3. sloupci citované vyhlášky č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška

			(národní kmitočtová tabulka), účinné od 1. ledna 2018, jenž neomezuje rozvoj T-DAB vysílání v pásmu 223–230 MHz a současně zachovává volné kanály v pásmu 174–223 MHz, které mohou být využity k případnému rozvoji DTT po skončení Přechodu na DVB-T2. Přijetí tohoto Návrhu PVRS bylo v přímém rozporu s vyhláškou č. 105/2010 Sb., plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), ve znění vyhlášky č. 423/2017 Sb., účinné od 1. ledna 2018.	č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), účinné od 1. ledna 2018. Úřad podotýká, že národní kmitočtová tabulka neupravuje využití pásem konkrétními technologiemi.
Oddíl 6, čl. 13	(6) Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pouze pro zemské digitální rozhlasové vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB.	České radiokomunikace, a.s. (7)	Návrh na úpravu textace: (6) Do doby skončení přechodu na DVB-T2 nebo přijetí národního rozhodnutí o využití III. pásma pro rozvoj zemského televizního vysílání nejsou udělovány přiděly rádiových kmitočtů ani individuální oprávnění, které jsou určeny pro případné využití přidělení zemským stanicím se spektrální maskou DVB-T2. Odůvodnění: Viz zásadní připomínka výše (České Radiokomunikace (2) str. 6)	Neakceptováno Viz reakce na připomínky č. 4 a 6.
	<i>Pozn.: Tyto připomínky neobsahují konkrétní návrhy úprav textu PVRS-21.</i>	Česká asociace satelitních operátorů z. s. (8)	Česká asociace satelitních operátorů z. s. („ ČASO “) je asociací vytvářející mj. příznivé podmínky pro rozvoj, podporu a provoz satelitního a IPTV vysílání, a hájící a podporující zájmy a práva spotřebitelů v souvislosti se satelitním a IPTV vysíláním. ČASO	Příspěvek je charakteru komentářů. Úřad příspěvatele odkazuje na vypořádání připomínek č. 1 až 7.

			<p>tak v souladu se svým účelem aktivně vystupuje v situacích, kdy dochází např. k podstatnému narušení hospodářské soutěže s využitím veřejných zdrojů, diskriminaci satelitní platformy nebo k opatřením na úkor spotřebitelů.</p> <p>K narušení hospodářské soutěže, nedovolené veřejné podpoře poškozující mj. satelitní platformu, jakož i k poškozování práv a zájmů spotřebitelů dochází právě v případě stávající implementace nového standardu zemského televizního vysílání DVB-T2 na území České republiky („DVB-T2 Upgrade“).</p> <p>Východiskem pro DVB-T2 Upgrade je Strategie rozvoje zemského digitálního vysílání („Strategie“)¹.</p> <p>Dle Strategie má v souvislosti DVB-T2 Upgrade dojít k poskytnutí nedovolené veřejné podpory sestávající z (i) prodloužení stávajících a udělení nových přidělů rádiových kmitočtů soukromým provozovatelům sítí pozemního televizního vysílání v řádu miliard Kč; (ii) finančních plnění těmto společnostem zejména v souvislosti s vybudováním sítí DVB-T2 a úpravě stávajících sítí; a (iii) informační kampaně, která nebude technologicky neutrální. Žádná podpora naopak</p>	
--	--	--	--	--

¹ Usnesení vlády ČR z 20. července 2016, č. 648

			<p>nebude poskytnuta spotřebitelům, ani vysílatelům.</p> <p>Dle Strategie je DVB-T2 Upgrade vynucený uvolněním pásma 694–790 MHz („pásmo 700 MHz“). Toto tvrzení je zjevně nepravdivé a účelové mj. proto, že definitivní rozhodnutí o uvolnění 700 MHz pásma bylo na evropské úrovni přijato až v květnu 2017², tj. až téměř rok po schválení Strategie! Strategie dále rezignovala na multikriteriální zhodnocení jiných alternativ, jak reagovat na uvolnění pásma 700 MHz, zajistit další rozvoj platformy zemského televizního vysílání a ochránit spotřebitele a další subjekty před negativními dopady, mezi které patří mj. i využití pásma 174–230 MHz („III. pásmo“) pro zemské televizní vysílání. Vláda ČR se těmito alternativami nezabývala a <u>pro realizování uvolněného pásma 700 MHz zvolila řešení s prakticky nejhoršími dopady na spotřebitele a veřejné finance.</u></p> <p>ČASO reagovala na Strategii a plánovaný DVB-T Upgrade konkrétními kroky vůči relevantním správním orgánům. Vzhledem k zásadnímu narušení hospodářské soutěže prostřednictvím opatření předvídaných Strategií se ČASO</p>	
--	--	--	--	--

² Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii

			<p>současně obrátila na Evropskou komisi se stížností proti této nedovolené veřejné podpoře. Evropská komise následně zahájila prenotifikační jednání s Českou republikou ve věci veřejné podpory předpokládané ve Strategii. Prenotifikační jednání předchází notifikačnímu jednání. Dokončení notifikačního jednání, resp. schválení Evropskou komisí, je nutným předpokladem pro poskytnutí jakékoliv veřejné podpory členskými státy EU. Poskytnutím veřejné podpory nebo její součástí před splněním tohoto požadavku dochází k porušení tzv. standstill principu obsaženého ve Smlouvě o fungování Evropské unie.³ Vzhledem k tomu, že doposud probíhá prenotifikační proces, tak notifikační jednání nebyla ani zahájena a <u>Česká republika má tudíž povinnost zdržet se poskytnutí jakékoliv veřejné podpory.</u> Česká Republika však v rozporu se standstill principem pokračuje v implementaci DVB-T2 Upgrade. Zejména, 2. září 2017 nabytí účinnosti zákon č. 252/2017 Sb. („Diginovela“) implementující opatření nedovolené veřejné podpory v souvislosti s DVB-T2 Upgrade. Diginovela mj. opravňuje Český telekomunikační úřad („ČTÚ“)</p>	
--	--	--	---	--

³

Čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské Unie.

			<p>k rozhodnutí o prodloužení platnosti přidělů rádiových kmitočtů soukromým podnikatelským subjektům, které dle ČASO představuje nedovolenou veřejnou podporu v řádu miliard Kč. Námitky ČASO vznesené u Evropské komise jsou shrnuty v příloze, která tvoří nedílnou součást tohoto dokumentu.</p> <p><u>Pokud Evropská komise rozhodne o nekompatibilitě (i jen některých) opatření plánovaných Strategií, může být Česká republika nucena reagovat změnou Strategie. ČTÚ Návrhem opatření znemožňuje využít III. pásmo pro zemské televizní vysílání, a tím podstatně limituje možnost České republiky reagovat na případné zamítavé rozhodnutí Evropské komise. S ohledem na skutečnost, že více než rok trávající prenotifikační jednání se nadále nachází ve stavu verifikace elementárních faktů a tvrzení České republiky Evropskou komisí a notifikační řízení ještě vůbec nezačalo, měl by se ČTÚ z důvodu opatrnosti zdržet jakýchkoliv nevratných kroků, mezi které nepochybně patří i znemožnění využití III. pásma pro zemské digitální vysílání.</u></p>	
Oddíl 6, čl. 13, odst. 6	(6) Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pouze pro zemské digitální rozhlasové	Česká asociace satelitních operátorů z. s. (9)	Navrhujeme: „Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pro zemské digitální rozhlasové	Neakceptováno Požadavek na zachování spektrální

	<p>vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB.</p>		<p>vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB a pro zemské digitální televizní vysílání se spektrální maskou pro systémy DVB-T.“ Odůvodnění: III. pásmo není v současnosti zcela využité pro příjem digitálních rozhlasových programů v systému T-DAB. Potřeba alokace III. pásma výlučně pro digitální rozhlas je nepravděpodobná. S ohledem na možnost využití III. pásma pro zemské digitální televizní vysílání představuje tak takové omezení využití III. pásma neúčelné a nevhodné využívání kmitočtového spektra jakožto vzácného veřejného statku spravovaným veřejnou mocí.⁴ V Polské republice je např. ve III. pásmu šířeno až 5 TV kanálů.⁵ ČTÚ v Návrhu opatření argumentuje mj. Strategii. Kromě v úvodu uvedených aspektů nedovolené veřejné podpory, Strategie ani nebyla přijata standardním způsobem. Zejména neproběhly veřejné konzultace vyžadované z. č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích („ZEK“). Současně Strategie nebyla doposud plně implementována ve formě obecně závazných právních předpisů, přičemž</p>	<p>masky DVB-T tj. využití III. pásma pro TV vysílání neshledává Úřad důvodným. Skutečnosti odůvodňující tento postoj obsahuje vysvětlení k příspěvku č. 4 – viz výše.</p> <p>Úřad se současně ohrazuje proti označení neúčelného a nevhodného využívání rádiového spektra, nereflektujícího globální a evropský vývoj a tvrzením o nestandardním postupu v přijetí strategie správy rádiového spektra, která byla přijata standardním postupem vč. veřejné konzultace otevřené široké veřejnosti.</p>
--	---	--	---	--

⁴ Rozsudek Nejvyššího správního soudu z 15. srpna 2012, sp. zn. 1 AS 46/2012

⁵ <https://emimaps.emitel.pl/transmitter/listMux>

			<p>průběh přijetí a finální podobu těchto předpisů nelze předpovědět. Změny navrhované v Návrhu opatření by navíc měly být v souladu s Technickým plánem přechodu⁶, který však dosud nebyl přijat. Kromě rizika zamítavého rozhodnutí Evropské komise navíc samotný ČTÚ připouští možnou změnu Strategie správy spektra⁷, Ministerstvo průmyslu a obchodu ve Strategii výslovně uvádí jako kontext vzniku Strategie původní Strategii správy spektra. Nová Strategie správy spektra tak může významně ovlivnit DVB-T2 Upgrade, resp. celkový postup České republiky ve vztahu k uvolnění pásma 700 MHz. Stanovením využití III. pásma výlučně pro digitální rozhlas v systému T-DAB tak ČTÚ omezuje možnost České republiky reagovat na příp. negativní rozhodnutí Evropské komise ve věci DVB-T2 Upgrade. Navíc, ČTÚ fakticky realizuje Strategii a připravuje prostředí pro implementaci DVB-T2 Upgrade, a tím dochází k dalšímu porušování standstill principu. ČTÚ by tímto opatřením současně mohl a postupovat v rozporu s nově připravovanou Strategií správy spektra.</p>	
--	--	--	---	--

⁶ Přejídná ustanovení ZEK zavedena zákonem č. 252/2017 Sb. Čl. II.

⁷ https://byznys.lidovky.cz/porad-chci-privest-ctvrteho-operatora-rika-sef-telekomunikacniho-uradu-novak-1hf-/firmy-trhy.aspx?c=A171208_172024_firmy-trhy_kopp

Příloha, tabulka 1	Multimediální aplikace se spektrální maskou T-DAB	Česká asociace satelitních operátorů, z. s. (10)	Navrhujeme: Nahrazení této části Návrhu opatření původním textem zahrnujícím multimediální aplikace se spektrální maskou DVB-T. Nahrazení této části Návrhu opatření je potřebná zejména k zajištění souladu Návrhu opatření po provedení výše uvedené navrhované změny v oddílu 6, čl. 13 Návrhu opatření.	Neakceptováno. Návrh tohoto opatření obecné povahy reflektuje záměr transformace bloků DVB-T na T-DAB, viz reakce na příspěvky č. 4 ad (1), ad (3) a připomínka č. 5.
-----------------------	---	---	--	--