



CTU0P01LSS8G

2-01-2018
odd. 619 

Český telekomunikační úřad

Sokolovská 219

Praha 9

Český telekomunikační úřad

doručeno osobně v 11:15

dne 29-12-2017 ①

čj. počet listů 4

počet listů příloh nebo 1

počet svazků příloh

V Praze, 28. prosince 2017

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

Název návrhu opatření ke konzultaci:

Návrh opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/XX.2017-Y pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz

Č.j.

ČTÚ-71 127/2017-619

Identifikační údaje dotčeného subjektu

Název:

Česká asociace satelitních operátorů z.s.

IČ:

052 73 323

Kontaktní osoba:

Patrik Brom

+420 607 771 030

brom@caso.tv

1. Úvod

- 1.1. Česká asociace satelitních operátorů z.s. („ČASO“) tímto uplatňuje připomínky a stanoviska k Návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/XX.2017-Y pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz (**„Návrh opatření“**).
- 1.2. ČASO je asociací vytvářející mj. příznivé podmínky pro rozvoj, podporu a provoz satelitního a IPTV vysílání, a hájící a podporující zájmy a práva spotřebitelů v souvislosti se satelitním a IPTV vysíláním. ČASO tak v souladu se svým účelem aktivně vystupuje v situacích, kdy dochází např. k podstatnému narušení hospodářské soutěže s využitím veřejných zdrojů, diskriminaci satelitní platformy nebo k opatřením na úkor spotřebitelů.
- 1.3. K narušení hospodářské soutěže, nedovolené veřejné podpoře poškozující mj. satelitní platformu, jakož i k poškozování práv a zájmů spotřebitelů dochází právě v případě stávající implementace nového standardu zemského televizního vysílání DVB-T2 na území České republiky (**„DVB-T2 Upgrade“**). Východiskem pro DVB-T2 Upgrade je Strategie rozvoje zemského digitálního vysílání (**„Strategie“**)¹. Dle Strategie má v souvislosti DVB-T2 Upgrade dojít k poskytnutí nedovolené veřejné podpory sestávající z (i) prodloužení stávajících a udělení nových přidělů rádiových kmitočtů soukromým provozovatelům sítí pozemního televizního vysílání v řádu miliard Kč; (ii) finančních plnění těmito společnostem zejména v souvislosti s vybudováním sítí DVB-T2 a úpravě stávajících sítí; a (iii) informační kampaně, která nebude technologicky neutrální. Žádná podpora naopak nebude poskytnuta spotřebitelům, ani vysílatelům.
- 1.4. Dle Strategie je DVB-T2 Upgrade vynucený uvolněním pásma 694 - 790 MHz (**„pásmo 700 MHz“**). Toto tvrzení je zjevně nepravdivé a účelové mj. proto, že definitivní rozhodnutí o uvolnění 700 MHz pásma bylo na evropské úrovni přijato až v květnu 2017², tj. až téměř rok po schválení Strategie! Strategie dále rezignovala na multikriteriální zhodnocení jiných alternativ, jak reagovat na uvolnění pásma 700 MHz, zajistit další rozvoj platformy zemského televizního vysílání a ochránit spotřebitele a další subjekty před negativními dopady, mezi které patří mj. i využití pásma 174-230 MHz (**„III. pásmo“**) pro zemské televizní vysílání. Vláda ČR se těmito alternativami nezabývala a pro realizování uvolněné pásma 700 MHz zvolila řešení s prakticky nejhoršími dopady na spotřebitele a veřejné finance.
- 1.5. ČASO reagovala na Strategii a plánovaný DVB-T2 Upgrade konkrétními kroky vůči relevantním správním orgánům. Vzhledem k zásadnímu narušení hospodářské soutěže prostřednictvím opatření předvídaných Strategií se ČASO současně obrátila na Evropskou komisi se stížností proti této nedovolené veřejné podpoře. Evropská komise následně zahájila prenotifikační jednání s Českou republikou ve věci veřejné podpory předpokládané ve Strategii. Prenotifikační jednání předchází notifikačnímu jednání. Dokončení notifikačního jednání, resp. schválení Evropskou komisí, je nutným předpokladem pro poskytnutí jakékoliv veřejné podpory členskými státy EU. Poskytnutím veřejné podpory nebo její součástí před splněním tohoto požadavku dochází k porušení tzv. standstill principu obsaženého ve Smlouvě o fungování Evropské unie.³ Vzhledem k tomu, že doposud probíhá prenotifikační proces, tak notifikační jednání nebyla ani zahájena a Česká republika má tudíž povinnost zdržet se poskytnutí jakékoliv veřejné podpory.
- 1.6. Česká republika však v rozporu se standstill principem pokračuje v implementaci DVB-T2 Upgrade. Zejména, 2. září 2017 nabyl účinnosti zákon č. 252/2017 Sb. (**„Diginovela“**) implementující opatření nedovolené veřejné podpory v souvislosti s DVB-T2 Upgrade. Diginovela mj. opravňuje Český telekomunikační úřad (**„ČTÚ“**) k rozhodnutí o prodloužení platnosti přidělů rádiových kmitočtů soukromým podnikatelským subjektům, které dle ČASO představuje nedovolenou veřejnou podporu v řádu miliard Kč.

¹ Usnesení vlády ČR z 20. července 2016, č. 648.

² Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii

³ Čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské Unie.

- 1.7. Námitky ČASO vznesené u Evropské komise jsou shrnuty v příloze, která tvoří nedílnou součást tohoto dokumentu.
- 1.8. Pokud Evropská komise rozhodne o nekompatibilitě (i jen některých) opatření plánovaných Strategií, může být Česká republika nucena reagovat změnou Strategie. ČTÚ Návrhem opatření znemožňuje využít III. pásmo pro zemské televizní vysílání, a tím podstatně limituje možnost České republiky reagovat na případné zamítavé rozhodnutí Evropské komise. S ohledem na skutečnost, že více než rok trvající prenotifikační jednání se nadále nachází ve stavu verifikace elementárních faktů a tvrzení České republiky Evropskou komisí a notifikační řízení ještě vůbec nezačalo, měl by se ČTÚ z důvodu opatrnosti zdržet jakýchkoliv nevratných kroků, mezi které nepochybně patří i znemožnění využití III. pásma pro zemské televizní vysílání.
- 1.9. ČASO proto uplatňuje následující připomínky a stanoviska k Návrhu opatření.

2. Připomínky k jednotlivým částem/ ustanovením Návrhu opatření:

2.1. Oddíl 6, čl. 13, odst. 6 Návrhu opatření

- 2.1.1. ČASO navrhuje nahrazení textu této části Návrhu opatření následujícím textem: "Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pro zemské digitální rozhlasové vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB a pro zemské digitální televizní vysílání se spektrální maskou pro systémy DVB-T."
- 2.1.2. III. pásmo není v současnosti zcela využité pro příjem digitálních rozhlasových programů v systému T-DAB. Potřeba alokace III. pásma výlučně pro digitální rozhlas je nepravděpodobná. S ohledem na možnost využití III. pásma pro zemské digitální televizní vysílání představuje takové omezení využití III. pásma neúčelné a nevhodné využívání kmitočtového spektra jakožto vzácného veřejného statku spravovaným veřejnou mocí.⁴ V Polské republice je např. v III. pásmu šířeno až 5 TV kanálů.⁵
- 2.1.3. ČTÚ v Návrhu opatření argumentuje mj. Strategií. Kromě v úvodu uvedených aspektů nedovolené veřejné podpory, Strategie ani nebyla přijata standardním způsobem. Zejména neproběhly veřejné konzultace vyžadované z. č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích ("ZEK"). Současně Strategie nebyla doposud plně implementována ve formě obecně závazných právních předpisů, přičemž průběh přijetí a finální podobu těchto předpisů nelze předpovědět. Změny navrhované v Návrhu opatření by navíc měly být v souladu s Technickým plánem přechodu⁶, který však doposud nebyl přijat.
- 2.1.4. Kromě rizika zamítavého rozhodnutí Evropské komise navíc samotný ČTÚ připouští možnou změnu Strategie správy spektra.⁷ Ministerstvo průmyslu a obchodu v Strategii výslovně uvádí jako kontext vzniku Strategie původní Strategii správy spektra. Nová Strategie správy spektra tak může významně ovlivnit DVB-T2 Upgrade, resp. celkový postup České republiky ve vztahu k uvolnění pásma 700 MHz.
- 2.1.5. Stanovením využití III. pásma výlučně pro digitální rozhlas v systému T-DAB tak ČTÚ omezuje možnost České republiky reagovat na příp. negativní rozhodnutí Evropské komise ve věci DVB-T2 Upgrade. Navíc, ČTÚ fakticky realizuje Strategii a připravuje prostředí pro implementaci DVB-T2 Upgrade, a tím dochází k dalšímu porušování standstill principu. ČTÚ by tímto opatřením současně mohla postupovat v rozporu s nově připravovanou Strategií správy spektra.

2.2. Příloha Návrhu opatření, tabulka 1

- 2.2.1. ČASO navrhuje nahrazení této části Návrhu opatření původním textem zahrnujícím multimediální aplikace se spektrální maskou DVB-T.

⁴ Rozsudek Nejvyššího správního soudu z 15. srpna 2012, sp. zn. 1 As 46/2012.

⁵ <https://emimaps.emitel.pl/transmitter/listMux>

⁶ Přechodná ustanovení ZEK zavedena zákonem č. 252/2017 Sb. Čl. II.

⁷ https://byznys.lidovky.cz/porad-chci-privest-ctvrteho-operatora-rika-sef-telekomunikacniho-uradu-novak-1hf-firmy-trhy.aspx?c=A171208_172024_firmy-trhy_kopp

2.2.2. Nahrazení této části Návrhu opatření je potřebná zejména k zajištění souladu Návrhu opatření po provedení výše uvedené navrhované změny v oddílu 6, čl. 13, odst. 6 Návrhu opatření.

3. Stanoviska a názory k návrhu opatření

3.1. Navrhujeme úpravu odůvodnění Návrhu opatření tak, aby korespondovalo s výše navrženými nahrazeními textu Návrhu opatření.

Za Českou asociaci satelitních operátorů z.s.



Patrik Brom

Sekretář

Přílohy:

- *Prezentace ČASO ohledně opatření veřejné podpory v souvislosti s uvolněním pásma 700 MHz pro jednání s Evropskou komisí 10. října 2017 v Bruselu (se začerněním důvěrných informací)*

STATE AID MEASURES FOR THE RELEASE OF THE 700 MHz BAND CZECH REPUBLIC

SA.46953 (2016/PN) & SA.46522 (2016/FC)

BRUSSELS, 10 OCTOBER 2017

2 INTRODUCTION

THANK YOU FOR THE OPPORTUNITY TO MEET YOU IN PERSON AND PRESENT OUR CASE!

The Subject

Represented by

Attending

důvěrné

3 DVB-T2 UPGRADE STRATEGY & STATE AID OVERVIEW

Adversely affected entities	State aid/ compensations	Amount (€ mln)
-----------------------------	-----------------------------	-------------------

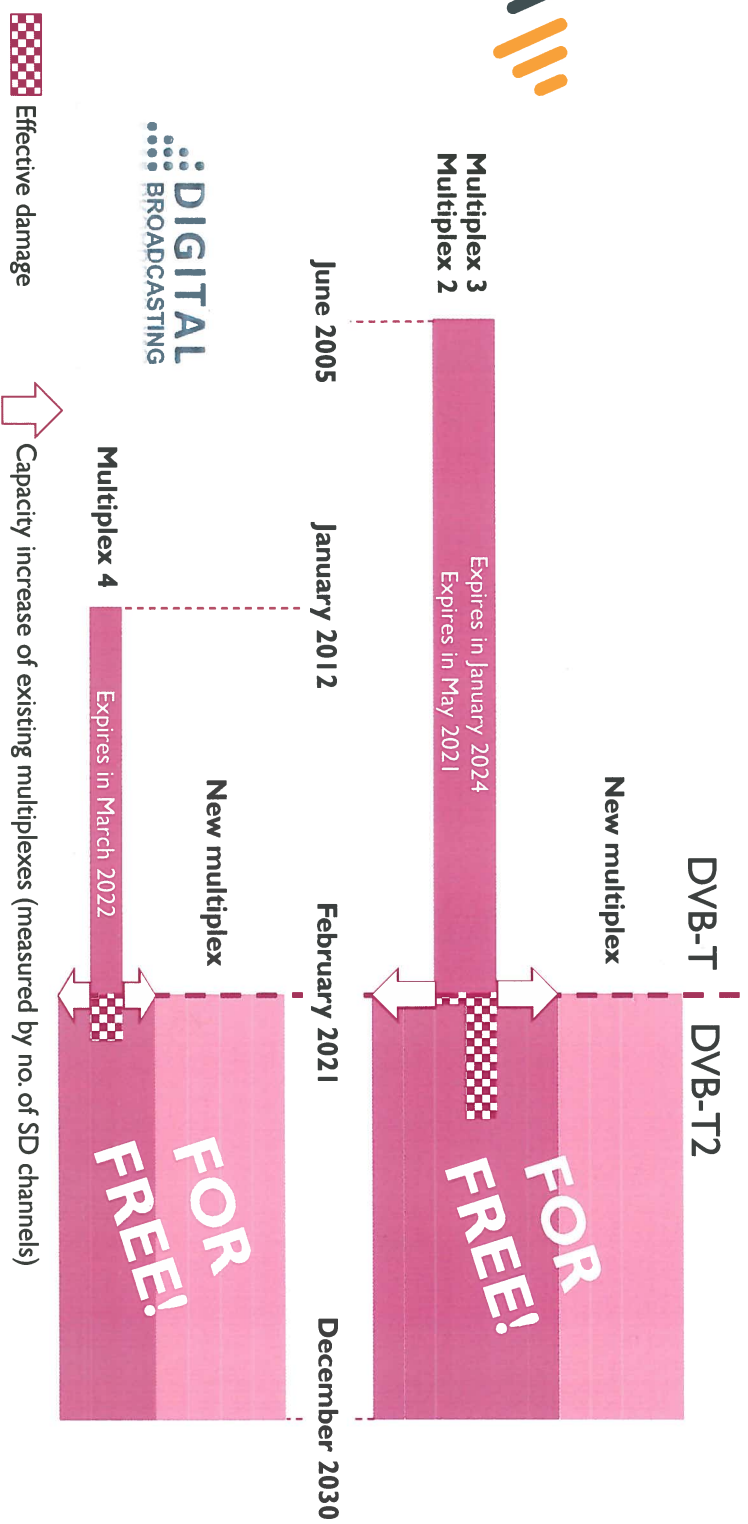
DTT network operators

Free frequency allocations up until 2030	Yes	407 to 814 ⁽¹⁾
Miscellaneous payments (simulcast in transition networks, retuning etc)	Yes	[23]
Information campaign ⁽²⁾	Yes	[16]
Households	No	0
Broadcasters	No	0

(1) CASO's estimate; (2) Promoting only DTT options, i.e. not technologically neutral

4 DVB-T2 UPGRADE STRATEGY & STATE AID FREQUENCY ALLOCATIONS

Free extension/award is highly disproportionate to effective damage



5 BACKGROUND OF THE CASE

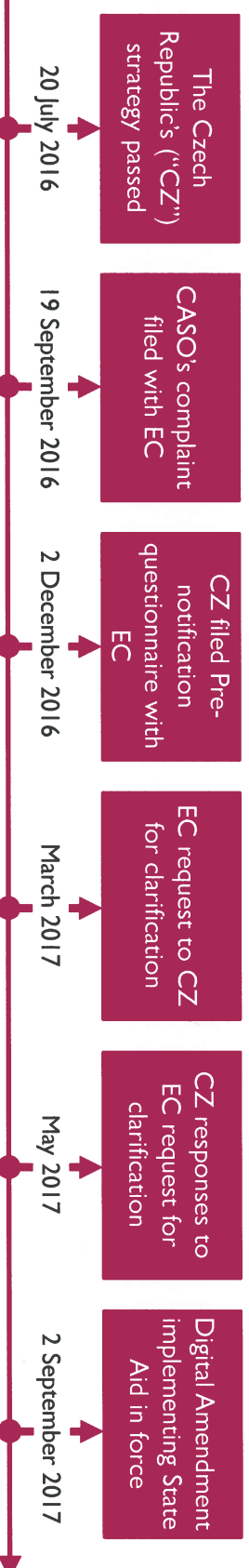
- Clearance of the 700 MHz Band by DTT operators is required by June 2020 (delay to June 2022 is possible)
- Technological upgrade from DVB-T to DVB-T2 is not a precondition to clearance of the 700 MHz band
 - 3 nationwide DVB-T networks (as opposed to current 4) can be operated in remaining sub-700 MHz bands
- Frequency allocations for current commercial DTT multiplexes expiring between 5/2021 and 1/2024 will be affected
 - Can be revoked for limited compensation

6 BACKGROUND OF THE CASE (cont'd)

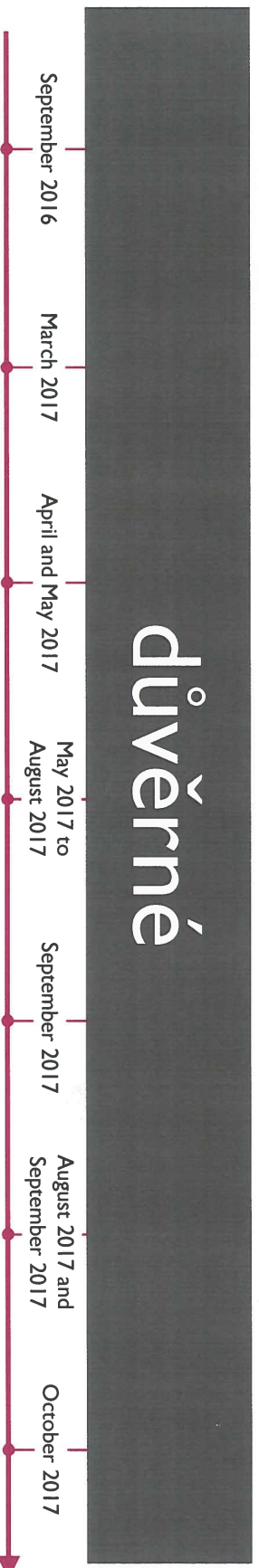
- Czech strategy distorts competition
 - DVB-T2 Upgrade is a technological innovation in ordinary course of business
 - Public funding for DVB-T2 Upgrade provides advantage to DTT over other technologies
- Simultaneous free extension of current frequency allocations/award of 2 new ones to current DTT operators up until 2030
 - Is discriminatory
 - Contraints competition in DTT

7 CASE DEVELOPMENT

Key case milestones



CASO's submissions with EC



In addition, CASO filed dozens of submissions with the Czech authorities

8 THREATS AND RISKS & ACTIONS TO BE TAKEN

- Digital Amendment is already in force = Recipients of state aid are entitled to claim it
 - The Czech Republic is obliged to extend frequency allocations to the DTT operators upon their request
 - Serious risk of substantial and irreparable damage to a competitor
- Following the general elections (end of October this year), the implementation process is likely to accelerate
- Suspensory injunction is appropriate
 - Assurance of standstill obligation is not sufficient as some elements of state aid (e.g. free frequency allocations) are likely to be 'omitted'
- EC decision will lay a precedent for other countries that will follow the Czech Republic

9 LEGAL FRAMEWORK

- EU level
 - DECISION (EU) 2017/899 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL
 - Preamble mentions compensation for “...*migration costs*...*for end users or broadcasters*”
 - Nevertheless, Article 6 details that: “...*adequate compensation for the direct cost in particular for end users, of the migration or reallocation of spectrum use*...”
 - Allows to delay clearance of the 700 MHz band to June 2022
 - Precedent EC decisions
 - France: Case no SA.42680 in conjunction with € 18.2m compensation to Towercast
 - Several decisions around Analogue Switch Off/Digital Dividend I
- National level
 - Electronic Communications Act
 - Reimbursement of certain costs induced by revocation or modification of frequency allocation
 - Terms of awarded frequency allocations
 - Presumably silent on reimbursement of costs induced by their revocation or modification
 - Were awarded for free, however, since 2005 can be renewed only for consideration (in a default mode)

10

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION!