



Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz

Dnem 2. 11. 2021 pozbývá platnosti přiděl rádiových kmitočtů společnosti Nordic Telecom Systems a.s. v kmitočtovém úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz (dále jen „příděl“ nebo „předmětný příděl“).

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) stanoví v § 20 odst. 4 povinnost provést přezkum, zda trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů pro dané kmitočtové pásmo, ve lhůtě 18 měsíců před koncem platnosti přidělu. Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“ nebo „správní orgán“) proto provedl přezkum, zda důvody pro omezení počtu práv k využívání uvedených rádiových kmitočtů stále trvají. Vzhledem k tomu, že kmitočtový úsek 410–410,5 / 420–420,5 MHz je součástí kmitočtového pásma 410–415,3 / 420–425,3 MHz, určeného podle čl. 7 odst. 4 části plánu využití rádiového spektra č. PV/15/02.2020-2 pro kmitočtové pásmo 380–470 MHz (dále jen „PVRs 15“) k provozování celoplošné mobilní sítě určené k poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací¹, vzal Úřad při přezkumu v úvahu využití tohoto celého pásma. Úřad zjistil následující:

1. Dosavadní využití kmitočtového úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz

Společnosti ARISTEL spol. s r.o., byla vydána 11. dubna 2001 telekomunikační licence k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejné mobilní telekomunikační sítě standardu TETRA. Dne 31. října 2001 byla tato licence převedena na společnost MobilKom, a.s., jakožto nástupnickou organizaci společnosti ARISTEL, spol. s r. o. Licence specifikovala využití kmitočtů jako výhradní právo na využití 20 duplexních kmitočtových párů o šířce pásma 25 kHz v rámci vyčleněného pásma 410–430 MHz na celém území České republiky, pro zřízení a provozování veřejné mobilní telekomunikační sítě podle celoevropského standardu TETRA. Stejně vymezení rádiových kmitočtů obsahovalo rozhodnutí o přidělu rádiových kmitočtů čj. 26846/2005-613/II. vyř. z 2. srpna 2005, které nahradilo dosavadní telekomunikační licenci v souladu se změnou legislativy. Změna tohoto rozhodnutí čj. 133 255/2010-613-II. vyř. z 16. prosince 2010 potom nahradila tuto specifikaci přidělených kmitočtů zněním „*Držiteli přidělu se pro síť elektronických komunikací přidělují úseky rádiových kmitočtů 410–410,5 / 420–420,5 MHz.*“. Osvědčením čj. ČTÚ-31 135/2018-613 ze 7. června 2018 byl držitel přidělu změněn na Nordic Telecom Systems a.s.

PVRs do roku 2006 nestanovil v kmitočtovém pásmu 410–414,25 / 420–424,25 MHz omezení počtu práv. V roce 2006 (část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/15/03.2006-14 pro kmitočtové pásmo 380–470 MHz z 16. března 2006) bylo stanoveno omezení počtu práv (bez uvedení počtu držitelů přidělu) v úseku 410–413 / 420–423 MHz. Od roku 2009 (PVRs č. PV-P/15/02.2009-4 ze 4. února 2009 a následující) je k využívání držitelem přidělu určen úsek 410–410,5 / 420–420,5 MHz, přičemž počet práv k využívání rádiových kmitočtů je omezen na jedno. Pro využívání rádiových kmitočtů uvedených v přidělu platilo, že úseky 410–410,2 / 420–420,2 MHz byly ochranné úseky, které nebylo možno širokopásmovými systémy využívat. Velikost ochranných úseků byla v r. 2016 zvýšena na minimálně 250 kHz s tím, že již přidělené

¹) Podle znění PVRs, platného před 1. dubnem 2020, bylo toto pásmo vymezeno jako 410–414,25 / 420–424,25 MHz.

kmitočty bylo možno i nadále používat s původní velikostí ochranného úseku 200 kHz. Pro využívání rádiových kmitočtů na základě přidělu bylo toto významné. Držitel přidělu sice možnost využívat tyto úseky jinými technologiemi měl, nikdy však této možnosti nevyužil. Významná část rádiového spektra, jež byla předmětem přidělu, proto nebyla nikdy využívána (širokopásmovými systémy být využívána nemohla) a o jiné využívání neprojevil držitel přidělu zájem, neboť nepožádal o udělení příslušného individuálního oprávnění.

Držitel přidělu má vydána individuální oprávnění pro využívání rádiových kmitočtů v rozsahu 410,0–414,25 / 420,0–424,25 MHz pro provoz systému CDMA a pro využívání rádiových kmitočtů v rozsahu 410,5–414,0 / 420,5–424,0 MHz pro provoz systému LTE. Provoz sítě CDMA byl držitelem přidělu od roku 2018 utlumován a v současnosti je ukončen. Kmitočty, které jsou předmětem přidělu nejsou a nemohou být systémem LTE využívány.

2. Postup při přezkumu trvání důvodů pro omezení počtu práv

Při přezkoumávání posuzoval Úřad využití pásma 400–470 MHz v kontextu dalšího využívání pásma i dalších pásem pro širokopásmové služby, jakož i problematiku a perspektivu dosavadních úzkopásmových technologií (TETRA, ...) v tomto pásmu. Při tom vzal v úvahu především očekávaný vývoj využívání rádiového spektra pro širokopásmové služby a proces evropské harmonizace nakládání se spektrem koordinované prostřednictvím CEPT (Evropská konference poštovních a telekomunikačních správ) a orgánů Komise RSPG (Skupina pro politiku rádiového spektra) a RSC (Výbor pro rádiové spektrum); dále z Rozhodnutí Rady a Evropského parlamentu o víceletém programu politiky rádiového spektra. Rovněž vzal v úvahu rozhodnutí o harmonizaci kmitočtových pásem určených pro zavádění digitálních rádiových aplikací ochrany veřejnosti a krizové komunikace (PPDR) v pásmu 380–470 MHz (např. Rozhodnutí CEPT/ECC/DEC/(08)05).

V rámci Přezkumu Úřad ověřil skutkový stav a vyhodnotil nutnost zachování omezení počtu práv podle všech kritérií stanovených v § 20 odst. 4 zákona. Úřad přitom zohlednil mimo jiné průběžné historické informace o využívání dotčených kmitočtů, zmíněné harmonizační i strategické cíle Evropské unie i České republiky, jakož i momentální způsob využívání rádiových kmitočtů a zájmy koncových uživatelů. Kromě zákonných požadavků a kritérií vzal Úřad při provádění Přezkumu v potaz také PVRS 15.

Úřad dále v říjnu 2018, červnu 2019 a březnu 2020 provedl monitoring využívání kmitočtového pásma 410–414,25 / 420–424,25 MHz s výsledkem, že toto pásmo je využíváno pouze z části (úsek 411–414 / 421–424 MHz) vysíláním základnových stanic na některých místech ČR, a to na základě individuálního oprávnění vydaného pro provoz systému LTE v úseku 410,5–414,0 / 420,5–424,0 MHz. Provoz (vysílání) terminálů zjištěn nebyl. Kmitočtový úsek 410–410,5 / 420–420,5 MHz, který je předmětem přidělu, využíván nebyl a sloužil pouze jako ochranný úsek.

Úřad dále oslovil držitele přidělu s žádostí o vyjádření, jakým způsobem využívá kmitočty, na něž byl vydán přiděl rádiových kmitočtů čj. 26846/2005-613/II. vyř. z 2. srpna 2005, a jaké jsou jeho představy o budoucím účelném využívání přidělených rádiových kmitočtů v předmětném kmitočtovém úseku. Dne 15. dubna 2020 obdržel Úřad odpověď, z níž vyplývá, že držitel přidělu, resp. držitel individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 410–414,25 / 420–424,25 MHz provádí migraci sítě ze standardu CDMA na standard LTE. Budoucí provoz sítě ve standardu LTE je v kmitočtovém úseku, který je předmětem přidělu, pro držitele přidělu zcela zásadní z hlediska záměrů společnosti, a to jednak ve vztahu k budoucímu nasazování nosné 5 MHz, popř. k využití technologie NB-IOT. K tomuto vyjádření zaslal držitel přidělu dne 14. května 2020 doplnění, v němž uvádí, že „*Úsek pásma, který je předmětem přidělu společnosti, je z našeho pohledu perspektivně velmi vhodný pro využití technologie LTE NB-IOT s šířkou*

kanálu do 200 kHz, a to ve všech scénářích využití (standalone, guardband, inband), kdy v závislosti na možnosti koexistence s uživateli přilehlých pásem přichází v úvahu varianty širokopásmových nosných 3 MHz, 3+1,4 MHz nebo 5 MHz“. Dále držitel přidělu porovnává situaci v dotčeném kmitočtovém úseku s kmitočtovým pásmem 451,3–455,74 / 461,3–465,74 MHz, v němž je držitelem přidělu rádiových kmitočtů společnost O2 Czech Republic a.s. Držitel přidělu uvádí ve prospěch nutnosti zachování omezení počtu práv, že „nezachováním omezení počtu práv v úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz by došlo zjevně k zásahu do pokojného stavu a k narušení hospodářské soutěže zvýhodněním společnosti O2 Czech Republic a.s. na úkor držitele přidělu“. Držitel přidělu rovněž uvádí argumenty z hlediska účelné využívání přidělených rádiových kmitočtů dosavadním držitelem přidělu, technických podmínek dalšího využívání rádiových kmitočtů, zájmu dosavadního držitele přidělu o předmětné rádiové kmitočty a fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací, k nimž se Úřad vyjadřuje níže.

3. Závěr provedeného přezkumu

Na základě výše uvedeného Úřad postupoval při hodnocení zjištěného stavu podle požadavků § 20 odst. 4 zákona takto:

a) nutnost zachování omezení počtu práv:

Úřad neshledal rozdíl ve využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz, v němž je podle PVRS 15 počet práv omezen, oproti využívání ve zbytku kmitočtového úseku 410–414,25 / 420–424,25 MHz, v němž počet práv omezen není, a na který má subjekt udělena individuální oprávnění. Úsek 410–410,5 / 420–420,5 MHz je nedílnou součástí pásma 410–415,3 / 420–425,3 MHz. Omezení počtu práv má tak pouze historickou příčinu. Na rozdíl od pásma 451,3–455,74 / 461,3–465,74 MHz zde neumožňuje přiděl rádiových kmitočtů provozovat širokopásmové sítě ve standardu LTE s typickou šířkou pásma $\geq 1,4$ MHz, aniž by byly využívány kmitočty mimo přiděl vydaný na úsek 410–410,5 / 420–420,5 MHz. Důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz tedy nadále netrvají.

b) účelné využívání přidělených rádiových kmitočtů dosavadním držitelem přidělu:

Jak bylo zjištěno monitoringem (viz výše), držitel přidělu v současné době na základě individuálního oprávnění využívá na některých místech ČR základnovými stanicemi kmitočty v rozsahu 421–424 MHz. Úsek, který je předmětem přidělu, tj. 410–410,5 / 420–420,5 MHz v současné době využíván vůbec není a slouží fakticky pouze jako ochranný úsek. Budoucí využití úseku technologií IMT/LTE, které držitel přidělu deklaruje, nebude proto možné pouze v předmětném úseku, ale v celém kmitočtovém úseku 410–415,3 / 420–425,3 MHz (mimo ochranných úseků), v němž má držitel přidělu individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů. K účelnému využívání rádiových kmitočtů proto není potřeba předmětný přiděl v úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz.

c) technické podmínky dalšího využívání rádiových kmitočtů:

Při liberalizaci podmínek pro využití úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz, uvažované technologické neutralizaci a využití budoucími perspektivními technologiemi nemá omezení počtu práv pro úsek o šířce 2×500 kHz žádný smysl, neboť podle PVRS 15 je celý úsek 410–415,3 / 420–425,3 MHz určen k provozování celoplošné mobilní sítě, tj. k provozování pouze jediné sítě, a to technologiemi odkazovanými poznámkou 5.286AA Radiokomunikačního řádu (komunikace IMT). Platný přiděl vymezením úseku o šířce $2 \times 0,5$ MHz neumožňuje využití

moderními širokopásmovými technologiemi (LTE, 5G). Další prodloužení doby pro omezení počtu práv nedává smysl, neboť de facto brání zavádění nových technologií v tomto úseku. Pozbytím platnosti přidělu dojde k zániku technických a technologických omezení, které brání zavedení moderních digitálních technologií, jejichž nasazení je stanoveno PVRS 15 a o jejichž nasazení držitel přidělu projevil zájem.

d) zájem dosavadního držitele přidělu o předmětné rádiové kmitočty:

Dosavadní držitel přidělu deklaroval zájem o budoucí využívání celého pásma 410–414,25 / 420–424,25 MHz², avšak jinými technologiemi, než jaké umožňuje současný přiděl. Kmitočty v úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz nevyužívá držitel přidělu specificky oproti zbytku pásma, úseky pod přidělem jsou součástí úseku 410–414,25 / 420–424,25 MHz, přičemž částečně slouží jako ochranný úsek pro limitaci nežádoucího rušení okolních úzkopásmových systémů. Existence předmětného přidělu tedy nedává záruky pro budoucí technologicky neutrální využití příslušných rádiových kmitočtů. Držitel přidělu je držitelem individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 410–414,25 / 420–424,25 MHz, které bude moci využívat i po ukončení platnosti přidělu.

e) fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací:

Provoz celoplošné mobilní sítě CDMA v pásmu 410–430 MHz, v rámci které byly poskytovány veřejně dostupné služby elektronických komunikací byl držitelem přidělu ukončen. Držitel přidělu ve svých vyjádřeních deklaroval zájem v tomto pásmu provozovat především služby cílené na oblasti mission critical a business critical, okrajově též na služby business to business.

Pro provoz mobilních sítí určených k poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací jsou mezinárodně harmonizovaná, a na rozdíl od pásma 410–430 MHz i celoevropsky využívána, další pásma, která umožňují využívání podstatně širších rádiových úseků vhodných pro efektivní nasazení moderních technologií (LTE, 5G), a která umožňují dosažení celoplošného pokrytí území za ekonomicky přijatelných podmínek.

Držitel přidělu v úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz je současně držitelem individuálních oprávnění v celém kmitočtovém pásmu 410–414,25 / 420–424,25 MHz, na základě kterých může předmětné kmitočty využívat. Naopak další prodloužení omezení počtu práv v úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz by vyvolalo otázku potřeby omezit práva i ve zbytku pásma 410–415,3 / 420–425,3 MHz. V takovém případě by bylo třeba vypsát výběrového řízení pro tento zbytek pásma, což by v důsledku bylo v rozporu se zájmem současného uživatele. Rozpor se zájmem uživatelů je podle § 20 odst. 1 zákona důvodem, proč nelze počet práv omezit.

Z výše uvedených důvodů, s ohledem na specifický charakter daného kmitočtového pásma a jeho významně omezený rozsah, neovlivní ukončení omezení počtu práv hospodářskou soutěž v oblasti poskytování služeb širokopásmového přístupu.

Ze všech výše uvedených důvodů má proto Úřad za to, že je třeba omezení počtu práv v kmitočtovém úseku 410–410,5 / 420–420,5 MHz ukončit, nový přiděl rádiových kmitočtů v tomto úseku nevydávat a umožnit tak další využívání dotčených rádiových kmitočtů bez administrativního omezení v podobě omezení počtu práv.

čj. ČTÚ-2 600/2020-613
odbor správy kmitočtového spektra

² Vyjádření vycházelo z dříve platného PVRS; v současně platném PVRS 15 je uvedeno pásmo 410–415,3 / 420–425,3 MHz.