

# Rámcová pozice Českého telekomunikačního úřadu k připomínkám k návrhu základních principů výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz

## 1. Úvod

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) zveřejňuje svoji Rámcovou pozici k připomínkám, které obdržel k návrhu základních principů výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz (dále jen „Základní principy“). ČTÚ zveřejnil Základní principy k připomínkám dne 1. června 2018 na své webové stránce ([zde](#)). Jejich zveřejněním ČTÚ zahájil neformální diskusi s potenciálními zájemci o účast v připravovaném výběrovém řízení a dalšími dotčenými subjekty, o přístupu k formulaci jeho podmínek.

Pro poskytnutí prvotní informace o obdržení připomínek ČTÚ uspořádal dne 22. června 2018 workshop s dotčenými subjekty. V jeho rámci zástupci ČTÚ presentovali základní shrnutí obdržení připomínek a současně i úvodní pozici ČTÚ k některým z nich. ČTÚ rovněž deklaroval připravenost k projednání připomínek s jejich předkladateli. ČTÚ současně upozornil, že zveřejnění a možnost připomínkování Základních principů není veřejnou konzultací ve smyslu § 21 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“).

V navazujícím období zástupci ČTÚ absolvovali odborné konzultace k obdržení připomínek jak se zájemci z řad připomínkových subjektů, tak i s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, Českého vysokého učení technického a k problematice zohlednění potřeb komunikace krizových a bezpečnostních složek rovněž i se zástupci Ministerstva vnitra. V této souvislosti ČTÚ upozorňuje, že jednání se zástupci Ministerstva vnitra nejsou ke dni zveřejnění této Rámcové pozice ukončena. Jejich výsledek může v tomto materiálu presentovaný přístup ČTÚ k nastavení podmínek výběrového řízení na kmitočty z pásma 700 MHz změnit.

Dále uvedená Rámcová pozice ČTÚ tak vychází ze závěrů dosud provedeného posouzení obdržení připomínek, s respektem k deklarovaným cílům výběrového řízení. Cíle výběrového řízení ani východiska pro jejich formulaci, jak jsou uvedeny v úvodní části Základních principů, se přitom nemění. Poznatky z obdržení připomínek ČTÚ využije v dalším procesu přípravy výběrového řízení. ČTÚ opětovně sděluje, že formálně bude proces přípravy vlastního výběrového řízení zahájen provedením veřejné konzultace jeho podmínek podle § 130 zákona.

Pro účely této rámcové pozice ČTÚ neuvádí konkrétní znění jednotlivých připomínek, ale provedl jejich anonymizované textové shrnutí vždy k relevantnímu základnímu principu. Pozice ČTÚ je pak s rámcovým zdůvodněním uvedena samostatně ke každé skupině připomínek u daného základního principu.

Pokud připomínky k Základním principům směřovaly k potřebě větší komplexity odůvodnění pro navrhované principy výběrového řízení, ČTÚ je v relevantním rozsahu zohlední v případě konkrétního návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení pro účely standardní veřejné konzultace podle § 21 odst. 1 zákona.

## 2. Pozice ČTÚ k připomínkám k základním principům

V reakci na Základní principy ČTÚ obdržel připomínky od osmi subjektů a následně i jejich doplnění od dvou z připomínkujících subjektů.

V této části ČTÚ poskytuje informace k posouzení připomínek k jednotlivým základním principům připravovaného výběrového řízení. U příslušného základního principu je uvedeno shrnutí obdržených připomínek a pozice ČTÚ.

### 2.1. Cíle výběrového řízení

#### 2.1.1. Základní principy

ČTÚ deklaroval tři základní cíle výběrového řízení

- podporu prohloubení konkurence na trhu služeb elektronických komunikací,
- zajištění efektivního využívání nově disponibilního spektra,
- vytvoření podmínek pro technologický rozvoj sítí a služeb elektronických komunikací, zejména s předpokladem budoucího rozvoje sítí 5. generace a služeb na nich poskytovaných.

#### 2.1.2. Shrnutí obdržených připomínek

Především v případě opatření (principů) pro dosažení cíle podpory prohloubení konkurence některé obdržené připomínky obsahovaly námitku, že vhodným regulačním nástrojem k zajištění tohoto cíle, který by měl ČTÚ primárně využít, je zákonem předvídaný postup v rámci ex-ante regulace podle § 51 zákona. Současně byla namítána chybějící opora pro opatření směřující k podpoře prohloubení hospodářské soutěže navrhovaná v Základních principech v odkazovaných poznámkách a závěrech provedeného testu tří kritérií velkoobchodního mobilního trhu.

Ve vztahu k závazku výhradně velkoobchodního poskytování služeb připomínky poukazyvaly i na rizika takového nastavení podmínek výběrového řízení pro dosažení cíle podpory technologického rozvoje, včetně budoucího rozvoje sítí 5. generace, a možnou neefektivitu využívání předmětného rádiového spektra. Některé z obdržených připomínek dále ve vztahu k tomuto cíli (budoucí rozvoj sítí 5. generace) poukazyvaly na chybějící provázanost se strategickým záměrem rozvoje sítí 5. generace, a např. namítaly chybějící konkretizaci technických parametrů takových sítí, popř. směřovaly na způsob stanovení spektrálních limitů či velikosti nabídkových bloků.

#### 2.1.3. Pozice ČTÚ

Obdržené připomínky nepřinesly žádné relevantní argumenty, které by vedly ČTÚ k přehodnocení cílů výběrového řízení. ČTÚ i nadále považuje všechny cíle výběrového řízení za legitimní, odůvodněné a vhodné s ohledem na situaci na trhu.

ČTÚ dále uvádí, že jednotlivé cíle výběrového řízení považuje za synergické a nikoli si navzájem odporující, jak naznačují některé připomínky ve vztahu k cílům podpory prohloubení hospodářské soutěže a vytvoření podmínek pro rozvoj sítí 5. generace. ČTÚ je přesvědčen, že efektivní hospodářská soutěž a nástroje směřující k jejímu prohloubení nijak neomezí rozvoj sítí 5. generace, a naopak je důležitým faktorem, který zajistí jejich rozvoj sítí 5. generace lépe než opatření směřující k minimálním standardům stanoveným ze strany ČTÚ.

ČTÚ se neztotožňuje se závěrem, že postup dle § 51 zákona je výlučným regulačním nástrojem, který může ČTÚ využít k podpoře prohloubení hospodářské soutěže. ČTÚ je přesvědčen, že podmínky

výběrového řízení mohou v souladu se zákonem směřovat k podpoře prohloubení hospodářské soutěže nad rámec ex ante regulace. Takový postup je v souladu s ustanovením § 21 odst. 5 písm. d) zákona, Autorizační směrnici, částí B její přílohy a s čl. 5 odst. 1 a 4 rozhodnutí EP a Rady č. 243/2012/EU o vytvoření víceletého programu politiky rádiového spektra. Některé zvažované podmínky výběrového řízení jsou v citovaném rozhodnutí EP a Rady výslovně uvedeny jako vhodná opatření k zajištění cíle podpory prohloubení hospodářské soutěže, která mohou být implementována v členských státech. Jedná se konkrétně o omezení množství rádiového spektra k němuž jsou udělena práva v určitých skupinách pásem s podobnými charakteristikami, např. u pásem pod 1 GHz, vyhrazení části spektra novým subjektům a stanovení podmínek pro využívání spektra jako je národní roaming, Poznátka a závěry testu tří kritérií mobilního velkoobchodního trhu ([zde](#)) jsou podle názoru ČTÚ relevantní, a ČTÚ je zohlední v další analytické činnosti ČTÚ v rámci přípravy výběrového řízení.

K dalším připomínkám, jež se dotýkaly i deklarovaných cílů výběrového řízení (zejména ve vztahu k budoucímu rozvoji sítí 5. generace) uvádí ČTÚ svoji pozici v další části zaměřené na jednotlivé připomínky ke konkrétním Základním principům.

Přestože ČTÚ v reakci na připomínky v rámci této konzultace Základních principů přehodnotil či upravil některé navrhované principy výběrového řízení či zamýšlená opatření, ČTÚ nijak nerezignuje ani nemění stanovené cíle výběrového řízení a záměr dosažení všech výše uvedených cílů výběrového řízení.

## 2.2. Předmět výběrového řízení

### 2.2.1. Základní principy

ČTÚ předložil základní principy pro samostatné výběrové řízení v pásmu 700 MHz s tím, že pásmo 3400–3600 MHz (a případná další pásma) budou bezprostředně následovat.

### 2.2.2. Shrnutí obdržených připomínek

K tomuto omezení předmětu výběrového řízení nebyly uplatněny zásadní připomínky. Připomínkující zmínili, že ve vícepásmové aukci mají účastníci více možností volby strategie v reakci na průběh aukce.

Připomínkující subjekty rovněž vyjádřily podporu postupu ČTÚ připravit výběrové řízení pro celý úsek základní části (core bandu) pásma 700 MHz o velikosti 2×30 MHz.

### 2.2.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ i nadále uvažuje samostatné výběrové řízení na rádiové kmitočty v pásmu 700 MHz. Vícepásmové výběrové řízení může vzhledem k odlišnému charakteru pásem vést k velmi komplikovaným podmínkám výběrového řízení.

Jak zástupci ČTÚ deklarovali i na workshopu k obdrženým připomínkám, je i nadále záměrem ČTÚ postupovat při přípravě výběrového řízení v souladu se zadáním z usnesení vlády č. 293 ze dne 16. května 2018. Vláda tímto usnesením uložila připravit postup a podmínky výběrového řízení na udělení práv v rozsahu 2×30 MHz z pásma 700 MHz, a to pro provozování veřejně dostupných sítí.

## 2.3. Formát aukce

### 2.3.1. Základní principy

Pro aukci byl, obdobně jako v předchozích výběrových řízeních vyhlášených ČTÚ, zvolen formát SMRA.

### 2.3.2. Shrnutí obdržených připomínek

K zamýšlené volbě SMRA formátu aukce obdržel ČTÚ ouhlasné připomínky, byť bylo některými připomínajícími současně avizováno, že i formát CCA je možný, respektive ze strany potenciálních zájemců zvládnutelný.

### 2.3.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ i nadále preferuje zachovat formát aukce SMRA, a to i s ohledem na to, že tento formát nebyl v připomínkách zásadním způsobem rozporován. Pro ČTÚ i pro uchazeče minulých aukcí je to vyzkoušený aukční formát. Využití vyzkoušeného a trhem akceptovaného aukčního formátu přináší i ekonomické úspory na stranách státu i uchazečů.

## 2.4. Minimální cena a výše příhozu

### 2.4.1. Základní principy

Minimální cenu kmitočtových bloků bylo navrženo stanovit na základě benchmarku dosažených cen v aukcích 700 MHz ve srovnatelných evropských zemích. Příhoz byl navržen jednotně po celou dobu průběhu aukce, a to ve výši 5 % minimální ceny aukčního bloku.

### 2.4.2. Shrnutí obdržených připomínek

ČTÚ obdržel ne zcela jednotné připomínky k zamýšlenému principu stanovení vyvolávací ceny bloku. Připomínky zahrnovaly zejména následující návrhy:

- do benchmarku by měly být zahrnuty i aukce v pásmu 800 MHz,
- benchmark by měl být založen na porovnání minimálních cen,
- benchmark by měl zohlednit místní tržní podmínky a realistický odhad jejich vývoje.

Připomínající souhlasili se záměrem stanovit výši příhozu 5 % minimální ceny.

### 2.4.3. Pozice ČTÚ:

Tuto problematika bude předmětem dalšího hodnocení v rámci přípravy podmínek výběrového řízení. ČTÚ nicméně předběžně zamýšlí postupovat shodně jako v předcházejících výběrových řízeních a stanovit minimální ceny na základě benchmarku dosažených cen ve srovnatelných aukcích (s eliminací významných odchylek) s tím, že zohlednění aukcí na rádiové kmitočty v dalších kmitočtových pásmech bude zvaženo. ČTÚ tedy nevyklučuje zařazení aukcí v pásmu 800 MHz do benchmarku.

Vyvolávací cena by podle názoru ČTÚ měla respektovat ekonomickou hodnotu spektra. Pokud podmínky, za kterých jsou dosahovány konečné ceny v aukcích stejného spektra v zahraničí nejsou dramaticky odlišné od plánovaných podmínek výběrového řízení, lze tyto ceny považovat za indikaci ekonomické hodnoty daného spektra i pro podmínky výběrového řízení (aukce) v České republice.

Místní tržní podmínky či odhad jejich vývoje naopak promítají (zohledňují) účastníci výběrového řízení do své strategie podávání nabídek.

Podle zkušeností ČTÚ z dosud provedených aukcí by benchmark z minimálních (vyvolávacích) cen mohl vést k významnému prodloužení aukční procedury (při zachování příhozů ve výši 5 % z minimální ceny) a tedy k vyšší ekonomické náročnosti procesu výběrového řízení na straně účastníků i ČTÚ a zároveň ke zvýšení rizik celého procesu. ČTÚ i nadále zamýšlí stanovit jednotnou výši příhozu na 5 %.

## 2.5. Velikost aukčních bloků a spektrální limity

### 2.5.1. Základní principy

Byla navržena nabídka šesti stejných abstraktních aukčních bloků po 2×5 MHz.

### 2.5.2. Shrnutí obdržených připomínek:

K předmětu výběrového řízení, resp. velikosti aukčních bloků ČTÚ obdržel vzájemně si odporující připomínky. Někteří připomínající se ztotožnili se záměrem ČTÚ stanovit minimální velikost bloku 2×5 MHz. Někteří připomínající požadovali stanovení minimální velikosti bloku 2×10 MHz s následujícím zdůvodněním:

- blok 2×5 MHz neposkytuje dostatečnou kapacitu pro zajištění cílů výběrového řízení,
- rozdělení na bloky 2×5 MHz vede k rozdrobení pásma,
- dodavatelé technologií plánují zaměřovat se primárně na technologie podporující rozsah 2×10 MHz,
- blok o velikosti 2×5 MHz by nebyl v případě nového zájemce dostatečný pro vybudování celoplošné konkurenceschopné sítě.

### 2.5.3. Pozice ČTÚ

Po zvážení zejména technologických argumentů zahrnutých v připomínkách, a na základě provedených technických konzultací a vyhodnocení vlivu velikosti nabídkových bloků spektra se ČTÚ předběžně přiklání k závěru, že pro držitele kmitočtů umožňujících celoplošné pokrytí mobilní sítě v pásmech pod 1 GHz se srovnatelnými charakteristikami, tj. v pásmech 800 MHz a 900 MHz (dále jen „srovnatelná pásma pod 1 GHz“), je pro naplnění cílů výběrového řízení dostatečný i kmitočtový blok o velikosti 2×5 MHz. To podporuje i benchmark obdobných realizovaných a připravovaných výběrových řízení v jiných členských státech EU, ve kterých byly v pásmu 700 MHz většinou nabízeny bloky o velikosti právě 2×5 MHz.

U uchazečů, kteří nejsou držiteli kmitočtů umožňujících celoplošné pokrytí mobilní sítě ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz, považuje ČTÚ blok o velikosti 2×5 MHz za nedostatečný pro vybudování plnohodnotné konkurenceschopné celoplošné mobilní sítě, mimo jiné i proto, že takový uchazeč nebude moci využívat možnosti agregace kmitočtů z pásma 700 MHz s dalšími kmitočty drženími ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz. ČTÚ pro takové uchazeče zamýšlí poskytnout možnost přednostního podávání nabídek na ucelený blok o velikosti 2×10 MHz.

## 2.6. Rozdělení aukce na dvě fáze a omezení účasti v první aukční fázi

### 2.6.1. Základní principy

Bylo navrženo rozdělení aukce na 2 aukční fáze, přičemž v první fázi by mohli podávat nabídky pouze žadatelé, kteří nejsou držiteli přidělu v pásmu 800 MHz a žadatelé, kteří by převzali závazek výhradně velkoobchodního poskytování služeb.

Do první aukční fáze by byl nabídnut celý rozsah kmitočtů 2×30 MHz, maximální nabídka jednoho zájemce by byla v první fázi omezena na 2×10 MHz. Ve druhé aukční fázi by byly nabídnuty kmitočty nevydražené v první fázi a nabídky by bylo možno podávat až do výše spektrálního limitu.

### 2.6.2. Shrnutí obdržených připomínek

Nad rámec připomínek týkajících se možnosti podání nabídek pouze žadateli, kteří převzali závazek výhradně velkoobchodní nabídky ČTÚ obdržel i připomínky směřující k možnosti podávání nabídek zájemci, kteří nejsou držiteli spektra v pásmu 800 MHz. Připomínky rozporující tuto podmínku byly odůvodněny zejména následovně:

- rozdělení aukce na dvě fáze může vést k diskriminaci některých uchazečů,
- rozdělení aukce na dvě fáze může vést k velmi rozdílným cenám bloků v první a druhé fázi,
- rozdělení aukce na dvě fáze může vést k tomu, že všechny bloky budou rozděleny v první fázi,
- tuto podmínku je nutné odůvodnit v rámci ex-ante regulace podle § 51 zákona,
- není dostatečná opora pro tato opatření v odkazovaných poznámkách a závěrech provedeného testu tří kritérií velkoobchodního mobilního trhu zveřejněného Úřadem v aktuální verzi ([zde](#)).

Další připomínky zahrnovaly:

- požadavek na umožnění získat až 2×20 MHz v první aukční fázi,
- požadavek na omezení rozsahu bloků, které budou nabídnuty v první aukční fázi na 2×20 MHz nebo 2×10 MHz.

### 2.6.3. Pozice ČTÚ

Vzhledem k tomu, že ČTÚ přehodnotil navrhovaný závazek výhradně velkoobchodní nabídky, nebude uplatněna ani možnost podávat nabídky v první aukční fázi pro uchazeče, kteří by tento závazek převzali.

Doručené připomínky neobsahovaly žádné zásadní argumenty, které by vedly ČTÚ k přehodnocení závěru o důvodnosti stanovení opatření na podporu prohloubení hospodářské soutěže při zohlednění držení jiných kmitočtů umožňujících celoplošné pokrytí mobilní sítí v obdobných pásmech pod 1 GHz.

Přesné podmínky pro opatření na podporu nově vstupujících hráčů, kteří nejsou dosud držiteli kmitočtů ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz ČTÚ stanoví i s ohledem na optimální nastavení aukční procedury.

Jako možné alternativy bude ČTÚ v souladu se základními principy zvažovat umožnění podání nabídek v první aukční fázi pouze uchazečům, kteří nejsou držiteli kmitočtů ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz. V reakci na připomínky by v takovém případě první aukční fáze byla omezena pouze na jeden aukční blok o velikosti 2×10 MHz (viz bod 2.5). Jinou alternativou je vyhrazení bloku o velikosti 2×10 MHz v rámci prvního kola společné aukce, popř. postup stanovení shodného spektrálního limitu na celý rozsah drženého spektra ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz ve spojení s pravidly aktivity v aukční fázi.

V rámci všech alternativ ČTÚ předpokládá, že spektrum, o které definovaní oprávnění zájemci neprojeví zájem, bude nabídnuto všem uchazečům. V rámci všech alternativ ČTÚ dále předpokládá, že spektrum v souhrnném rozsahu minimálně 2×20 MHz bude nabídnuto všem uchazečům s možností podávání nabídek do výše jejich spektrálního limitu.

## 2.7. Závazek výhradně velkoobchodní nabídky

### 2.7.1. Základní principy

Byl navržen model výhradně velkoobchodního poskytovatele služeb na kmitočtech v pásmu 700 MHz, který by měl při převzetí tohoto závazku výhodnější spektrální limit a mohl by se účastnit první fáze aukce.

### 2.7.2. Shrnutí obdržených připomínek

ČTÚ obdržel jak rozporující, tak i souhlasné připomínky k zamýšlenému principu závazku poskytování výhradně velkoobchodní nabídky služeb.

Hlavní argumenty proti závazku výhradně velkoobchodní nabídky se týkaly následujících oblastí:

- jedná se o netradiční a nevyzkoušený nástroj,
- preference žadatelů se závazkem poskytování velkoobchodní nabídky oproti ostatním žadatelům není dostatečně vysvětlena a odůvodněna,
- navrhovaný princip pouze velkoobchodního poskytovatele služeb může ohrozit zamýšlený cíl výběrového řízení směřující k podpoře rozvoje sítí a služeb 5. generace,
- navrhované podmínky mohou vést k tomu, že stávající operátoři budou mít přístup k 5G spektru pouze prostřednictvím velkoobchodní nabídky, což z technických důvodů výrazně zpozdí nasazení sítí 5G a omezí rozsah na nich nabízených služeb,
- chybí analýza odůvodňující nutnost a přiměřenost této podmínky výběrového řízení a jejich dopadů.

### 2.7.3. Pozice ČTÚ:

Na základě doručených připomínek se ČTÚ rozhodl přehodnotit navrhovaný koncept závazku výhradně velkoobchodní nabídky služeb a od této navrhované podmínky výběrového řízení upustit. V dalším procesu přípravy podmínek výběrového řízení se ČTÚ plánuje zaměřit na podmínky směřující zejména k podpoře hospodářské soutěže na infrastrukturní úrovni.

## 2.8. Rozdílný spektrální limit pro zájemce poskytování výhradně velkoobchodní nabídky

### 2.8.1. Základní principy

Pro zájemce o poskytování výhradně velkoobchodní nabídky služeb byl navržen výhodnější spektrální limit o velikosti 2×20 MHz, pro ostatní uchazeče potom souhrnný spektrální limit v kmitočtových pásmech 700 MHz a 800 MHz ve výši 2×20 MHz.

### 2.8.2. Shrnutí obdržených připomínek

Připomínkující zejména namítali, že tato podmínka může vést k přidělení celého pásma pro velkoobchodní nabídku, což ve výsledku povede ke snížení konkurence na trhu.

### 2.8.3. Pozice ČTÚ

Vzhledem k tomu, že ČTÚ přehodnotil navrhovaný závazek výhradně velkoobchodní nabídky, nebude v této souvislosti uplatněn ani odlišný spektrální limit.



## 2.9. Závazek národního roamingu – odůvodněnost, rozsah, délka závazku

### 2.9.1. Základní principy:

Bylo navrženo uložení obdobných povinností národního roamingu ve formě převzatého závazku, jako v případě výběrového řízení v pásmu 800 MHz.

Základní principy konkrétně nestanovily rozsah sítí ani kmitočtů, na kterých by byl národní roaming vyžadován.

Délka závazku byla stanovena na dobu nezbytnou pro výstavbu vlastní sítě (4 roky) a za podmínky dosažené nespécifikované úrovně minimálního vlastního pokrytí.

### 2.9.2. Shrnutí obdržných připomínek:

K závazku národního roamingu, délce tohoto závazku a jeho dalším podmínkám ČTÚ obdržel vzájemně si odporující připomínky. Někteří připomínkující vyjádřili nutnost na délku platnosti závazku. Jiní připomínkující závazek rozporovali jako neodůvodněný, nedostatečně podložený analýzou trhu, a přinášející možná rizika pro provozu hostujícího operátora. Další připomínky směřovaly i k rozsahu tohoto závazku z pohledu vymezení dotčených sítí či služeb.

Hlavní připomínky obsahovaly následující návrhy a výhrady:

- závazek národního roamingu by mohl být v rozporu s autorizační směrnici a § 51 ZEK,
- doba trvání národního roamingu by měla být zkrácena na 3 roky, resp. prodloužena v rozsahu od 8 let až po celou dobu platnosti přidělu,
- byl zpochybněn princip stanovení ceny se zohledněním nutnosti zabránit riziku stlačování marží s odůvodněním, že takové stanovení ceny je vhodné pouze vůči soutěžitelům s dominantním postavením na trhu (nebo SMP v režimu ex-ante regulace), a nikoli plošně v rámci podmínek výběrového řízení, jinými připomínkujícími bylo zároveň požadováno, aby ČTÚ zvažil i stanovení ceny na bázi retail minus.

Připomínky obsahovaly protichůdné požadavky na omezení závazku národního roamingu pouze na relevantní síť a kmitočty (pouze na 4G síť provozované v pásmu 800 MHz) resp. na rozšíření na síť 2G, 3G a 4G.

### 2.9.3. Pozice ČTÚ

Doručené připomínky neobsahovaly žádné zásadní argumenty, které by vedly ČTÚ k přehodnocení závěru o důvodnosti závazku národního roamingu. ČTÚ závazek národního roamingu považuje za odůvodněný a přiměřený s ohledem na stanovené cíle výběrového řízení a s ohledem na situaci na trhu (viz bod 2.1).

ČTÚ neshledal závazek národního roamingu v rozporu s Evropským regulačním rámcem elektronických komunikací. ČTÚ je oprávněn zahrnout do podmínek výběrového řízení na rádiové kmitočty opatření na podporu hospodářské soutěže na trhu základě § 21 odst. 5 písm. d) zákona, a v souladu s Autorizační směrnici a částí B její přílohy, a rozhodnutím EP a Rady č. 243/2012/EU o vytvoření víceletého programu politiky rádiového spektra.

Cílem závazku národního roamingu, ze kterého by měly vycházet další podmínky tohoto závazku, je umožnit uchazečům, kteří nejsou držitelé kmitočtů umožňujících celoplošné pokrytí ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz po omezenou dobu:



- poskytovat své služby v oblastech, ve kterých nebude disponovat vlastní infrastrukturou,
- nabídnout na maloobchodním trhu obdobný rozsah služeb jako ostatní poskytovatelé disponující infrastrukturou na kmitočtech umožňujících jim poskytování 2G a 4G služeb.

V reakci na připomínky ČTÚ v rámci další přípravy výběrového řízení plánuje podrobněji definovat obsah a rozsah závazku, s ohledem na zásahu přiměřenosti. ČTÚ si je vědom důležitosti právní jistoty jak na straně povinných, tak na straně oprávněných osob ze závazku národního roamingu, včetně jistoty ohledně doby národního roamingu.

Záměrem ČTÚ je stanovit rozsah závazku tak, aby umožnil oprávněnému zájemci poskytování hlasových, SMS, a datových služeb.

Pokud jde o délku závazku národního roamingu, ČTÚ v reakci na připomínky bude zvažovat stanovení doby závazku národního roamingu v délce 5 až 7 let od právní moci přidělu rádiových kmitočtů. Jeho využití bude vázáno na dosažení stanoveného rozvoje vlastní sítě v pásmu 700 MHz. Při stanovení délky závazku jakož i některých jeho dalších parametrů považuje ČTÚ za důležité, aby v průběhu stanovené délky závazku mohl oprávněný zájemce zajistit vlastní pokrytí v kvalitě, která mu umožní poskytovat konkurenceschopné služby a zároveň aby byl oprávněný zájemce dostatečně motivován k rozvoji vlastní infrastruktury.

Podmínky výběrového řízení nebudou bránit prodloužení národního roamingu po skončení závazku na základě komerční dohody povinného a oprávněného subjektu.

Pokud jde o stanovení ceny národního roamingu, zvažuje ČTÚ všechny varianty. Nicméně i nadále považuje za důležité zamezit situaci, kdy by případný nový operátor na mobilním trhu nemohl z důvodu nastavení ceny národního roamingu soutěžit s maloobchodními nabídkami poskytovatele národního roamingu. Uplatnění konceptu retail minus považuje ČTÚ aktuálně za spíše krajní variantu, a nadále preferuje řešení presentované v Základních principech. ČTÚ bude tuto otázku, včetně přípravy konkrétních modelů pro stanovení cen diskutovat s odbornou veřejností.

## 2.10. Definice oprávněného žadatele o národní roaming

### 2.10.1. Základní principy

Závazek byl definován pro držitele přidělu v pásmu 700 MHz, který je zároveň držitelem přidělu v pásmu 800 MHz.

Oprávněný žadatel o národní roaming byl definován jako držitel přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz o minimální velikosti 2x5 MHz, který zároveň bude držitelem přidělu v nespecifikovaném minimálním rozsahu v pásmu 3400–3800 MHz.

### 2.10.2. Shrnutí připomínek:

Připomínky směřovaly zejména k upřesnění definice oprávněného žadatele o národní roaming.

### 2.10.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ zamýšlí definovat oprávněného žadatele o národní roaming jako držitele přidělu v pásmu 700 MHz, který zároveň není držitelem přidělu ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz.

ČTÚ zároveň zvažuje podmínit oprávněnost žádat o národní roaming určitým rozsahem vybudování vlastní infrastruktury s využitím pásma 700 MHz.

## 2.11. Rozvoj sítí 5G

### 2.11.1. Základní principy

V Základních principech byly stanoveny obecné požadavky na pokrytí (rozvojová kritéria), obdobně jako v předchozích výběrových řízeních, nebylo cíleno na konkrétní rozvoj sítí 5G.

Byly navrženy podmínky umožňující vstup nového hráče jeho zvýhodněním v první aukční fázi a zvýšeným spektrálním limitem.

### 2.11.2. Shrnutí připomínek

Podle některých připomínkových by navrhované podmínky výběrového řízení vedly k potlačení rozvoje výstavby sítí a poskytování služeb 5G ve prospěch dalších cílů výběrového řízení.

Některé z obdržných připomínek poukazovaly na absenci stanovení podmínek a parametrů k provozu sítí 5. generace, a to zejména v případě, že ČTÚ indikuje podporu rozvoje sítí 5. generace jako jeden z hlavních cílů výběrového řízení.

### 2.11.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ je přesvědčen, že cíl výběrového řízení spočívající v rozvoji sítí 5. generace není v rozporu s ostatními cíli výběrového řízení, zejména pak cíli směřujícími k podpoře hospodářské soutěže. Naopak, ČTÚ je přesvědčen, že efektivní hospodářská soutěž je důležitým faktorem, který zajistí rozvoj sítí 5. generace lépe než opatření směřující k minimálním standardům stanoveným ze strany ČTÚ.

ČTÚ nezamýšlí definovat konkrétní plán rozvoje a technické podmínky pro sítě 5. generace z pohledu parametrů nezbytných pro poskytování očekávaných služeb (směřující ke specifikaci kvality spojení např. latence, rychlost datových přenosů či jejich symetrie). ČTÚ v této věci vychází z předpokladu, že budoucí rozvoj sítí 5. generace bude určován především poptávkou poskytovatelů služeb, aplikací a ucelených řešení (verticals), která budou sítě 5. generace využívat. V tomto smyslu je ČTÚ přesvědčen, že požadavky na kvalitu, dostupnost a další parametry 5G sítí budou definovány především poptávkou. ČTÚ proto nepovažuje za nezbytné ano vhodné v rámci podmínek výběrového řízení takové konkrétní požadavky stanovovat.

Tento závěr je podpořen i praxí v jiných členských státech EU, kde v rámci výběrových řízení na kmitočty v pásmu 700 MHz nebyly stanovovány konkrétní podmínky rozvoje či kvality sítí 5G.

Pro úplnost ČTÚ uvádí, že plánuje uvolnit a nabídnout ve výběrových řízeních vedle již přiděleného spektra v pásmu 3600–3800 MHz i rádiové kmitočty v pásmu 3400–3600 MHz a v budoucnu i v pásmu 26 GHz.

## 2.12. Rozvojová kritéria – svázání s okresy a základní principy

### 2.12.1. Základní principy:

Bylo navrženo svázání jednotlivých okresů s abstraktními kmitočtovými bloky a stanovení přísné úrovně pokrytí pro tyto bloky, nebyla však přesně stanovena požadovaná úroveň tohoto pokrytí. Dále byla navržena povinnost základního celoplošného pokrytí a povinnost zahájení využívání kmitočtů do 2/4 let od právní moci přidělu.

### 2.12.2. Shrnutí připomínek

Připomínky směřovaly k návrhu konkrétních hodnot pokrytí obyvatel na 99 % obyvatel pro svázané okresy a 96 % obyvatel pro ostatní okresy a dále k požadavku na stanovení obdobných rozvojových kritérií, jako v předchozích výběrových řízeních.

### 2.12.3. Pozice ČTÚ:

ČTÚ se i nadále přiklání k původnímu návrhu pro vybrané (svázané) okresy stanovit povinnost pokrytí území tak, aby bylo celé území ČR pokryto alespoň jedním operátorem.

ČTÚ předpokládá zachování svázání přísnější úrovně rozvojových kritérií s jednotlivými kmitočtovými bloky, protože dle jeho názoru není nutné v takto vysoké úrovni vyžadovat několikanásobné pokrytí celého území ČR. Celoplošné pokrytí v této úrovni např. pro požadavky služeb PPDR bude v každé oblasti ČR zajištěno nejméně jedním poskytovatelem.

Pro budoucí rozvoj sítí ČTÚ zvažuje stanovit rozvojová kritéria v pásmu 700 MHz, která zajistí celoplošné pokrytí území a obyvatel a současně pokrytí klíčových dopravních liniových staveb, což by mělo vést na možnosti implementaci služeb „sektorového charakteru“ (např. eHealth a Connected cars), u kterých je předpokládáno nasazení aplikací v sítích 5G. Z tohoto důvodu ČTÚ předpokládá, že stanoví požadovanou úroveň pokrytí ve výši 95 % území a 99 % obyvatel každého z okresů, který bude svázán s jednotlivými kmitočtovými bloky a v ostatních okresech potom bude stanovena základní úroveň pokrytí ve výši 95 % obyvatel každého okresu.

## 2.13. Rozvojová kritéria – zmírnění pro některé uchazeče, započtení sítí v pásmu 800 MHz

### 2.13.1. Základní principy:

V základních principech byla navržena stejná rozvojová kritéria pro všechny zájemce. Možnost zápočtu stávajícího pokrytí v dalších kmitočtových pásmech nebyla zmíněna.

### 2.13.2. Shrnutí připomínek:

Připomínkující vnesli následující návrhy:

- nově vstupujícímu hráči by měly být prodlouženy lhůty pro plnění rozvojových kritérií nejméně o 1 rok,
- po přechodnou dobu 5 let by měla být možnost započítat pokrytí sítěmi v pásmu 800 MHz na plnění rozvojových kritérií,
- je nutno vyjasnit mechanismus plnění rozvojových kritérií držiteli kmitočtů v pásmu 800 MHz a způsob zajištění celoplošného pokrytí bude-li na části kmitočtů služba poskytována jen velkoobchodně.

### 2.13.3. Pozice ČTÚ:

ČTÚ nadále zamýšlí stanovit shodná rozvojová kritéria pro všechny držitele kmitočtů vzešlé z výběrového řízení. Případný nový operátor bude podle názoru ČTÚ motivován k rychlému budování sítě, a proto ČTÚ neshledává jako důvodné stanovovat pro něj mírnější rozvojová kritéria.

ČTÚ neuvažuje o zápočtu pokrytí sítěmi na jiných kmitočtech, neboť by to vedlo k neodůvodněnému zvýhodnění některých účastníků výběrového řízení.

Zamýšlený princip (opatření) výhradně velkoobchodního poskytování služeb nebude ČTÚ nadále uvažovat (viz bod 2.7), proto není třeba řešit problematiku nastavení rozvojových kritérií v této souvislosti.

## 2.14. Účast v rámci podnikatelských seskupení

### 2.14.1. Základní principy:

Byl navržen obdobný rozsah povinností vůči podnikatelským seskupením, jako v předchozích aukcích.

Spektrální limity a další podmínky pro více členů podnikatelského seskupení např. v podobě společného posuzování z pohledu spektrálních limitů návrh Základních principů neupravuje.

### 2.14.2. Shrnutí připomínek

Připomínky obsahovaly zejména následující návrhy:

- je třeba zajistit vyšší míru transparentnosti z důvodu závazků velkoobchodní nabídky a povinností spojených s PPDR,
- je třeba stanovit souhrnné podmínky pro členy podnikatelského seskupení, zejména spektrální limity a podmínky vstupu,
- je třeba vyjasnit možnost účasti jednotlivých členů podnikatelských seskupení, včetně jednotlivých fází aukce (výhradně velkoobchodní nabídky).

### 2.14.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ zamýšlí stanovit pro účast v rámci podnikatelského seskupení obdobné podmínky jako v předcházejících výběrových řízeních. ČTÚ si je vědom potenciálního rizika vyplývajícího z případné vícenásobné účasti více subjektů z jednoho podnikatelského seskupení. Vzhledem k omezenému rozsahu disponibilního spektra, rizikům negativního vlivu na stav soutěže na trhu a s ohledem na stanovené cíle výběrového řízení ČTÚ zamýšlí nepřipustit vícenásobnou účast více subjektů z jednoho podnikatelského seskupení. S ohledem na závazek národního roamingu, ČTÚ zamýšlí u podnikatelských seskupení jejichž členem je držitel kmitočtů umožňujících celoplošné pokrytí ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz umožnit účast podnikatelského seskupení jen prostřednictvím tohoto držitele kmitočtů.

ČTÚ v souladu s praxí z předcházejících výběrových řízení stanoví i konkrétní požadavky na prokázání vlastnické struktury, včetně zahraničních subjektů.

## 2.15. Omezení převoditelnosti spektra

### 2.15.1. Základní principy

Podmínky pro přechod či převod přidělu rádiových kmitočtů nad rámec podmínek dle zákona byly navrženy pouze v rozsahu nezbytném pro zajištění plnění závazků přijatých na základě výběrového řízení a pro omezení spekulace se získaným kmitočtovým spektrem.

### 2.15.2. Shrnutí připomínek

Obdržené připomínky směřovaly k nutnosti stanovení časového omezení pro převoditelnosti spektra získaného v rámci výběrového řízení.

### 2.15.3. Pozice ČTÚ

ČTÚ zvažuje doplňková opatření k zamezení k hromadění spektra a spekulativního chování, např. v podobě časově limitovaného zákazu převoditelnosti spektra. Odůvodněnost a přesnou podobu případného omezení převoditelnosti bude ČTÚ dále specifikovat v rámci další fáze přípravy podmínek výběrového řízení.

## 3. Shrnutí ostatních připomínek

### 3.1. DVB-T2

Jedna z připomínek směřovala k vazbě probíhajícího uvolňování pásma 700 MHz ze zemského digitálního televizního vysílání spojeného s přechodem na standard DVB-T2. Připomínající subjekt poukázal na potřebu realizaci doprovodných opatření tohoto procesu tak, aby byl naplněna fakticky v očekávaném termínu poloviny roku 2020 bylo pásmo 700 MHz uvolněno pro IMT.

ČTÚ si je této vazby vědom. Proto se aktivně podílí na realizaci těch opatření uvedeného procesu, které věcně spadají do jeho působnosti. ČTÚ nepředpokládá zpoždění tohoto procesu. Nicméně konstatuje, že má zákonem stanovená oprávnění pro řešení takové situace.

### 3.2. Krizové a bezpečnostní složky

K připomínce, které ČTÚ obdržel k zamýšlenému závazku služeb pro krizové a bezpečnostní složky, ČTÚ přihledne v další fázi přípravy výběrového řízení v návaznosti na další průběh a závěry jednání s Ministerstvem vnitra.

### 3.3. Refarming v pásmu 900 MHz

ČTÚ obdržel i připomínku směřující k potřebě provedení nebo alespoň stanovení podmínek pro přeskupení přidělení jednotlivých držitelů (refarming) v pásmu 900 MHz před zahájením výběrového řízení v pásmu 700 MHz.

K této připomínce ČTÚ již na workshopu s připomínajícími operátory potvrdil připravenost k řešení tohoto požadavku v případě deklarace zájmu všemi dotčenými operátory. ČTÚ však tuto otázku nepovažuje za relevantní pro harmonogram či průběh výběrového řízení.

### 3.4. Závaznost základních principů pro další přípravu podmínek výběrového řízení

Některé připomínky poukazovaly na riziko, že předložením materiálu s návrhem postupu a podmínek výběrového řízení vládě (viz usnesení vlády ze dne 16. května 2018, č. 293) mohou být „zakonzervovány“ určité principy, které již nebude možné změnit.

ČTÚ tuto obavu nesdílí. Ve svém materiálu pro vládu České republiky poskytne ČTÚ informace o zamýšlených principech výběrového řízení s upozorněním, že v rámci postupu podle § 21 zákona nelze vyloučit jejich modifikaci v rámci reakce na připomínky obdržené k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení ve veřejné konzultaci podle § 21 odst. 1 zákona. ČTÚ považuje naopak za důležité sdílet s dotčenými subjekty úvahy o základních principech výběrového řízení již v ranném stádiu jeho přípravy a poskytnout jim tak možnost vyjádřit se k nim dříve než v rámci veřejné konzultace podmínek výběrového řízení.