

NÁVRH ZÁKLADNÍCH PRINCIPŮ výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz a kmitočtů v pásmu 3400-3600 MHz

(aktualizovaná verze ke dni 2. ledna 2019)

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) zveřejňuje aktualizované základní principy výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz, s doplněním o kmitočty pásma 3400-3600 MHz (dále jen „základní principy“).

Dále uvedená aktualizovaná verze základních principů vychází z úvodní verze základních principů výběrového řízení na kmitočty pásma 700 MHz (zveřejněno 1. června 2018), respektuje závěry vypořádání obdržených připomínek (viz Rámcová pozice Úřadu¹), závěry meziresortního připomínkového řízení k materiálu Úřadu pro vládu České republiky k aukci kmitočtů pásma 700 MHz, a další poznatky získané v mezidobí od publikace úvodní verze základních principů. Úřad v této souvislosti odkazuje na své argumenty a vysvětlení presentované v dosavadním průběhu přípravy návrhu podmínek zamýšleného výběrového řízení.

Nově je záměrem Úřadu v rámci společného výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů nabídnout vedle kmitočtů z pásma 700 MHz i kmitočty z pásma 3400-3600 MHz. V části III. proto Úřad uvádí návrh základních principů výběrového řízení ve vztahu k této části spektra. V ostatních podmínkách zamýšlí Úřad ve výběrovém řízení postupovat stejně pro pásmo 700 MHz i pásmo 3400-3600 MHz. V této souvislosti proto Úřad odkazuje na principy, uvedené pro kmitočty v pásmu 700 MHz v části II.

Úřad výslovně upozorňuje, že jakkoliv dále uvedené základní principy výběrového řízení vycházejí z aktuálního hodnocení stavu trhu v České republice, není je možno považovat za závazné a konečné podmínky připravovaného výběrového řízení.

Úřad v dalších fázích přípravy podmínek výběrového řízení zohlední při stanovení podmínek výběrového řízení a podmínek pro využívání předmětných rádiových kmitočtů i aktualizované závěry z jednání se zástupci Ministerstva vnitra (dále jen „MV“) k opatřením na podporu zajištění komunikačních potřeb krizových a bezpečnostních složek. Řešení, které Úřad zamýšlí stanovit v připravovaných podmínkách aukce pro tento účel jsou uvedena dále.

Úřad rovněž znovu připomíná, že formálně bude proces přípravy vlastního výběrového řízení zahájen provedením veřejné konzultace jeho podmínek podle § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“).

¹ <https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/ctu/ramcova-pozice-ceskeho-telekomunikacniho-uradu-k-pripominkam-k-navrhu-zakladnich-principu-vyberoveho/obrazky/20180801-pozicectukpripominkamzp700mhz.pdf>

I. Společná část

1. Východiska

Úřad vykonává podle § 15 odst. 1 zákona k zajištění správy a účelného využívání rádiových kmitočtů správu kmitočtového spektra, při které odpovídá za jeho účelné využití.

V souladu s úkoly, které Úřad zajišťuje, jsou základní cíle výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400-3600 MHz (dále jen „výběrové řízení“), stejně jako dalších výběrových řízení pro další pásma určená pro implementaci sítí 5. generace (dále také „5G“), a která budou uskutečněna v dalším období:

- podpora prohloubení konkurence na trhu služeb elektronických komunikací,
- zajištění efektivního využívání nově disponibilního spektra;
- vytvoření podmínek pro technologický rozvoj sítí a služeb elektronických komunikací, zejména s předpokladem budoucího rozvoje sítí 5. generace a služeb na nich poskytovaných.

Stanovené základní cíle vycházejí ze zákonné působnosti Úřadu při zajištění naplnění základních cílů a zásad regulace (§ 4 a 5 zákona) a působnosti Úřadu v zajištění účelné správy rádiového spektra v souladu s harmonizačními záměry Evropské unie (§ 15 zákona).

Úřad současně vychází z koordinovaného postupu členských zemí Evropské unie při vytváření podmínek pro rozvoj sítí 5. generace, který se promítl jednak do 5G deklarace přijaté v Tallinnu dne 18. července 2017 ministry s odpovědností za telekomunikace a současně do přijetí časového plánu na zavádění sítí 5. generace přijatého Radou ministrů dne 4. prosince 2017. Úřad současně zohlednil poznatky ze své regulační a analytické činnosti při výkonu ex-ante regulace, když zejména přihlédl k dosavadním závěrům prováděného testu tří kritérií pro Trh mobilních služeb².

Záměrem Úřadu je umožnit zájemcům získání práv k využívání uceleného souboru rádiových kmitočtů z kmitočtových pásem, která jsou nebo budou evropsky harmonizována pro mobilní sítě elektronických komunikací 5. generace tak, aby bylo podpořeno významné zkvalitnění služeb poskytovaných na území České republiky prostřednictvím bezdrátových komunikačních sítí, a to jak z hlediska územní dostupnosti blížící se celoplošnému pokrytí státu, tak z hlediska garantované minimální kvality. Tímto bude zajištěna dostupnost zcela nových služeb i v oblastech mimo významná urbanistická centra a bude podpořena efektivní hospodářská soutěž v oblasti elektronických komunikací, což pozitivně přispěje i k rozvoji hospodářství České republiky.

Podmínky připravovaného výběrového řízení budou stanoveny tak, aby motivovaly všechny zájemce o předmětné rádiové kmitočty, včetně těch, kteří na mobilním trhu dosud nepůsobí, popř. působí s omezeným rozsahem drženého rádiového spektra.

Na základě závěrů jednání se zástupci MV ve věci zohlednění aktuálního stavu a budoucích potřeb komunikace bezpečnostních a záchranných složek, včetně požadavků na rádiové spektrum, Úřad stanoví pro výběrové řízení jako doplňkový cíl i podporu budoucího řešení komunikace krizových a bezpečnostních složek (dále jen „PPDR komunikace“).

Cílem Úřadu je připravit výběrové řízení tak, aby mohlo být zahájeno ve 2. pololetí roku 2019 a dokončeno nejpozději na začátku roku 2020. To v případě kmitočtů z pásma 700 MHz umožní držitelům přídělů rádiových kmitočtů získané rádiové kmitočty začít využívat ihned po jejich uvolnění od zemského digitálního televizního vysílání, když podle rozhodnutí

² <https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/stranky/223526/soubory/trhmobilnichsluzebt3k-kezverejeniverejnavezve.pdf>

Evropského parlamentu a Rady 2017/899 ze dne 17. května 2017³ bude ke 30. červnu 2020⁴ uvolněno kmitočtové pásmo 694-790 MHz (dále jen „pásmo 700 MHz“) pro zemské systémy schopné poskytovat bezdrátové širokopásmové služby elektronických komunikací. Tento záměr současně respektuje Národní plán realizace předmětného rozhodnutí EPaR, který dne 22. listopadu 2018 zveřejnilo Ministerstvo průmyslu a obchodu⁵.

K tomu účelu Úřad na základě usnesení vlády ze dne 16. května 2018 č. 293/2018⁶, které vláda přijala k Situační zprávě o stavu plnění opatření Strategie správy spektra (z roku 2015), zaslal v prosinci roku 2018 prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu vládě České republiky informaci o návrhu postupu a podmínek provedení výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů z pásma 700 MHz.

2. Právní rámec výběrového řízení

Výběrové řízení bude provedeno postupem podle § 21 zákona. Před vyhlášením výběrového řízení předloží Úřad k veřejné konzultaci podle § 130 zákona úplný návrh podmínek výběrového řízení včetně všech příloh, tedy i aukčního řádu. Při rozhodování o udělení přídělů rádiových kmitočtů úspěšným účastníkům výběrového řízení bude Úřad postupovat podle § 22 zákona.

3. Organizace a podmínky výběrového řízení

Úřad předpokládá, že výběrové řízení bude realizováno formou aukce.

V první části výběrového řízení Úřad posoudí, zda žadatelé, kteří předložili své žádosti ve stanovené lhůtě, splňují podmínky účasti ve výběrovém řízení.

Pokud žadatel tyto podmínky účasti ve výběrovém řízení nesplní, rozhodne Úřad o jeho vyřazení z další účasti ve výběrovém řízení. Podání opravného prostředku proti rozhodnutí o vyřazení nemá odkladný účinek.

V druhé části se žadatelé, kteří předložili své žádosti ve stanovené lhůtě a splnili stanovené podmínky účasti ve výběrovém řízení zúčastní aukce.

4. Postup přípravy a provedení výběrového řízení

S ohledem na znění § 21 zákona Úřad předpokládá následující průběh výběrového řízení:

- veřejná konzultace úplných podmínek výběrového řízení podle požadavku § 21 odst. 1 zákona postupem podle § 130 zákona;
- zveřejnění vypořádání obdržených připomínek;
- prezentace závěrů veřejné konzultace na workshopu;
- zveřejnění textu Vyhlášení výběrového řízení (dále jen „Vyhlášení“);
- poskytnutí lhůty pro podání případných otázek k textu Vyhlášení;
- zodpovězení otázek k textu Vyhlášení a zveřejnění odpovědí;
- příjem přihlášek do výběrového řízení se žádostmi o udělení práv k využívání rádiových kmitočtů, včetně složení peněžitě záruky ve stanoveném termínu pro podání přihlášek;
- posouzení splnění podmínek účasti ve výběrovém řízení (kvalifikační předpoklady);
- rozhodnutí o vyloučení žadatelů, kteří nesplnili kvalifikační předpoklady nebo jiné stanovené podmínky z účasti ve výběrovém řízení podle § 21 zákona;
- pozvání zájemců, kteří splnili kvalifikační předpoklady k účasti na aukci;

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D0899&from=CS>

⁴ podle návrhu Nařízení vlády o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T na zemské digitální televizní vysílání ve standardu DVB-T2

⁵ <https://www.mpo.cz/cz/e-komunikace-a-posta/dvb-t2/narodni-plan-realizace-rozhodnuti-evropskeho-parlamentu-a-rady-eu-899-2017--241553/>

⁶ <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/IHOAAZ2AVM1X>

- školení k elektronickému aukčnímu systému včetně možnosti jeho testování;
- provedení zkušební aukce;
- provedení samotné aukce (stanovení vítězů aukčních bloků, stanovení konkrétního umístění kmitočtových bloků, stanovení konečné ceny);
- rozhodnutí o zamítnutí žádostí neúspěšných uchazečů;
- výzva k úhradě konečné ceny úspěšnými žadateli;
- vydání rozhodnutí o přidělech rádiových kmitočtů dle § 21 a 22 zákona;
- vydání zprávy o průběhu a výsledcích výběrového řízení obsahující též úplný záznam průběhu elektronické aukce z elektronického aukčního systému.

5. Podmínky účasti ve výběrovém řízení

Vedle stanovení formálních požadavků na podávané přihlášky Úřad předpokládá v souladu s § 21 odst. 2 zákona stanovení následujících podmínek.

a. Podmínky kladené na osobu žadatele

Úřad předpokládá, že podmínky účasti budou stanoveny tak, aby vyloučily vícenásobnou účast jedné osoby. S ohledem na závazek národního roamingu spojený se získáním kmitočtů z pásma 700 MHz, Úřad zamýšlí u podnikatelských seskupení, jejichž členem je držitel přidělu ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz, umožnit účast ve výběrovém řízení pouze prostřednictvím takového držitele přidělu.

b. Finanční předpoklady

Úřad předpokládá, že pro zajištění řádného průběhu výběrového řízení a zaplacení koncové ceny za získané rádiové kmitočty žadatelům stanoví povinnost složení peněžité záruky, a to před uplynutím termínu pro podávání přihlášek do výběrového řízení.

Úřad předpokládá, že výše peněžité záruky bude stanovena ve výši 50 % minimální ceny kmitočtů požadovaných žadatelem. Výše složené peněžité záruky tedy bude rozhodující pro rozsah možných nabídek v jednotlivých fázích aukce (tzn. bude odpovídat požadovanému nebo maximálnímu spektrálnímu limitu).

Pro případ výrazného zvýšení ceny aukčních bloků v průběhu aukce Úřad dále stanoví podmínky, za kterých bude požadováno dodatečné navýšení složené peněžité záruky v průběhu aukce.

Úřad předpokládá, že nově umožní úhradu části výsledné ceny vzešlé z výběrového řízení započítáním složené peněžité záruky.

c. Podmínky pro zajištění řádného průběhu výběrového řízení

Úřad předpokládá, že pro zajištění řádného průběhu výběrového řízení stanoví povinnost předložení prohlášení žadatele o tom, že se pod sankcí propadnutí peněžité záruky a vyloučení z účasti ve výběrovém řízení zdrží aktivit, které by mohly ohrozit průběh výběrového řízení, zejména:

- koordinace jednání s jiným žadatelem, především pokud jde o postup při podávání nabídek v aukci;
- zdržování nebo narušování průběhu výběrového řízení;
- jednání omezujícího nebo ohrožujícího účast jiného žadatele ve výběrovém řízení;
- zveřejňování jakýchkoliv informací o průběhu výběrového řízení před jeho ukončením;
- porušování povinností stanovených Vyhlášením a aukčním řádem.

Peněžitá záruka žadatele, kterého by Úřad vyřadil podle § 21 z další účasti ve výběrovém řízení, a to i v jeho průběhu, propadne České republice.

d. Další základní podmínky, které Úřad hodlá stanovit pro účast ve výběrovém řízení

Úřad předpokládá, že pro účast ve výběrovém řízení stanoví tyto další podmínky:

- vyjádření souhlasu s podmínkami stanovenými v textu Vyhlášení a bezpodmínečná akceptace závazků z výběrového řízení;
- výslovný souhlas s právem Úřadu použít všechny informace a dokumenty předložené žadatelem v přihlášce do výběrového řízení pro účely provedení výběrového řízení a případných navazujících správních řízení;
- bezpodmínečný souhlas s úhradou ceny vzešlé z výběrového řízení, a to způsobem a ve lhůtě stanovené Úřadem ve Vyhlášení;
- souhlas s propadnutím složené peněžní záruky v případě vyloučení účastníka z důvodu jednání porušujícího podmínky stanovené ve Vyhlášení nebo z důvodu neuhrazení ceny vzešlé z výběrového řízení;

6. Formát aukce

Úřad předpokládá, že aukční část výběrového řízení bude uspořádána ve formátu souběžné vícekolové aukce (SMRA). Tento formát byl úspěšně využit v předchozích aukcích, a to jak jednopásmových (pásmo 3600 MHz) tak vícepásmových (pásmo 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz), včetně aukcí, kde byly nabízeny složitější kombinace abstraktních a konkrétních bloků různých velikostí.

II. Aktualizované základní principy pro pásmo 700 MHz

1. Předmět výběrového řízení

Pásmo 700 MHz bylo pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací a flexibilní vnitrostátní využívání v Evropské unii harmonizováno prováděcím rozhodnutím Evropské komise 2016/687 ze dne 28. dubna 2016⁷.

Pásmo 700 MHz je podle přílohy 1 tohoto rozhodnutí rozděleno na dílčí úseky, jejichž možné využití a předepsané technické podmínky jsou následující:

- úseky 703–733 MHz a 758–788 MHz jsou určeny pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací. Přidělené kmitočtové bloky jsou násobky 5 MHz, režimem provozu je duplex s kmitočtovým dělením (FDD), k vysílání terminálů (FDD uplink) je určen úsek 703–733 MHz a k vysílání základových stanic (FDD downlink) je určen úsek 758–788 MHz;
- další úseky, které mají dle rozhodnutí 2016/687 volitelné alternativy využití⁸, nebudou předmětem tohoto výběrového řízení a jejich využití bude předmětem samostatných konzultací.

a. Počet a velikost nabízených bloků

Úřad na základě výše uvedeného předpokládá, že ve výběrovém řízení v pásmu 700 MHz budou v pásmu 700 MHz nabídnuty pouze úseky 703–733 MHz a 758–788 MHz, a to ve formě dvou abstraktních aukčních bloků o velikosti 2×5 MHz a dvou abstraktních aukčních bloků

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016D0687&from=CS>

⁸ Úsek 738–758 MHz může být zcela nebo z části určen na základě národního rozhodnutí pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací, přičemž využití je omezeno pouze pro doplňkové jednosměrné vysílání základových stanic (SDL). Úseky 698–703 MHz, 733–736 MHz, 753–758 MHz a 788–791 MHz mohou být určeny zcela nebo zčásti pro rádiovou komunikaci pro rozvoj služeb zajišťujících bezpečnost, pro rozvoj řešení ochrany veřejnosti a odstraňování následků katastrof (PPDR) nebo rádiovou komunikaci mezi stroji (M2M). Úseky 694–698 MHz a 736–738 MHz jsou ochranné.

o velikosti 2×10 MHz. V první části aukční fáze Úřad zamýšlí jeden blok o velikosti 2×10 MHz, vyhradit pouze pro nové zájemce.

Záměrem Úřadu nabídnout v rámci výběrového řízení tyto kmitočtové úseky v celém rozsahu 2×30 MHz, což je v souladu s Usnesením vlády č. 293/2018.

b. Stanovení minimálního požadavku

Úřad nepředpokládá stanovení podmínky minimálního požadavku na více než 1 nabízený kmitočtový blok o velikosti 2×5 MHz.

c. Stanovení spektrálních limitů

Při návrhu spektrálních limitů bude Úřad vycházet z toho, že jejich nastavení musí být nediskriminační jak vůči stávajícím držitelům přidělů v kmitočtovém pásmu 800 MHz, tak i pro případné nové zájemce o nabízené kmitočty (jak zcela nové zájemce, tak i subjekty, které získaly přiděly rádiových kmitočtů pouze v pásmu 3600 MHz, určeném rovněž pro služby 5G). Úřad proto předpokládá omezení spektrálního limitu v pásmu 700 MHz pro všechny zájemce na 2×10 MHz.

Takto stanovené podmínky umožní každému zájemci soutěžit o aukční bloky o velikosti až 2×10 MHz.

2. Aukce

a. Podmínky související s vyhrazením

Úřad předpokládá, že všechny bloky v pásmu 700 MHz budou v aukční fázi nabízeny jako abstraktní, tzn. bez určení konkrétní pozice. V následné přiřazovací fázi, která bude bezprostředně navazovat na aukční fázi, budou získané abstraktní aukční bloky přiřazeny ke konkrétnímu rozsahu rádiových kmitočtů tak, aby jednotlivé přiděly rádiových kmitočtů představovaly souvislé úseky rádiového spektra.

Úřad předpokládá, že v první části aukční fáze bude umožněno podávat nabídky na vyhrazený aukční blok o velikosti 2×10 MHz v pásmu 700 MHz pouze žadatelům, kteří nejsou držiteli přidělů rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 800 MHz.

Ve druhé části aukční fáze budou nabídnuty všechny zbývající (tzn. všechny v první části aukční fáze nevydražené) abstraktní aukční bloky všem účastníkům aukce. Nabídky v této druhé části aukční fáze budou omezeny pouze výší spektrálního limitu (resp. eligibility dle výše složené peněžité záruky) každého účastníka aukce.

V následné fázi rozdělení kmitočtů Úřad předpokládá jednokolové podání nabídek na konkrétní umístění získaných abstraktních aukčních bloků, tj. na pořadí bloků získaných daným účastníkem aukce v rámci pásma 700 MHz. Na základě výše nabídek podaných na jednotlivé kombinace bude o tomto rozdělení následně rozhodnuto.

Podmínky aukce budou tedy stanoveny tak, aby kmitočtové úseky přidělené jednomu subjektu tvořily bez výjimky ucelené, souvislé bloky.

Úřad obdobně jako v předchozích aukcích nastaví aukční podmínky tak, aby zamezil možnému spekulativnímu nebo jinému nežádoucímu chování účastníků v průběhu aukce.

b. Minimální cena

Úřad předpokládá, že stejně jako v předchozích aukcích stanoví minimální (vyvolávací) cenu aukčních bloků na základě benchmarku již uskutečněných aukcí v relevantních zemích Evropské unie.

Vzhledem k vyšší absolutní ceně aukčních bloků v pásmu 700 MHz Úřad předpokládá (na rozdíl od aukce 3600 MHz) nastavení pevného přírůstku ceny aukčního bloku na 5 %

minimální ceny, tedy stejně jako tomu bylo v případě aukcí rádiových kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz.

3. Podmínky související s udělení práv k využívání rádiových kmitočtů

Při stanovení podmínek pro využívání předmětných rádiových kmitočtů bude Úřad respektovat technologickou neutralitu sítí. Bude postupovat v souladu s opatřením obecné povahy, kterým je vydána příloha k plánu využití rádiového spektra pro kmitočtové pásmo 470—960 MHz, do které jsou promítnuta příslušná rozhodnutí Komise. Takový přístup vede i k potřebné technologické neutralitě služeb.

Základní podmínkou výběrového řízení bude využití rádiových kmitočtů pro veřejně dostupné služby elektronických komunikací způsobem, který bude reflektovat výše uvedené principy. S ohledem na evropskou harmonizaci budou rádiové kmitočty nabídnuty výhradně zájemcům o celoplošné poskytování těchto služeb, a to s předpokladem flexibilního nakládání s udělenými právy k zajištění efektivního využívání rádiového spektra a přístupu k němu i pro další potenciální zájemce na komerčním základě.

a. Doba platnosti přidělů rádiových kmitočtů

Při stanovení doby, na kterou budou přiděly rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz uděleny, přihlédne Úřad k navrhovaným konkrétním závazkům při zohlednění reálných podmínek a uplatňované praxe v členských státech Evropské unie. Předběžně však předpokládá, že doba platnosti přidělů rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz bude, stejně jako v případě předchozích výběrových řízení, stanovena na 15 let od předpokládaného data udělení přidělů rádiových kmitočtů, a to k jednotnému konkrétnímu datu. Tato doba platnosti respektuje očekávaný pokrok ve vývoji technologií a současně podle názoru Úřadu poskytuje držitelům přidělů potřebnou investiční jistotu.

b. Podmínky pro zajištění efektivního využívání rádiových kmitočtů

K zajištění efektivního využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz Úřad stanoví následující podmínky:

- termín pro zahájení využívání alespoň části přidělených rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz nejpozději na 18 měsíců od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů nebo od data uvolnění pásma 700 MHz;
- termín pro zahájení využívání přidělených rádiových kmitočtů ve smyslu § 22b odst. 2 zákona nejpozději na 36 měsíců od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů nebo od data uvolnění pásma 700 MHz;
- základní podmínky pokrytí území a obyvatel, tzn. minimální rozsah pokrytí území a obyvatel výhradně rádiovými kmitočty z pásma 700 MHz. Tyto podmínky budou platné pro každého držitele přidělu v pásmu 700 MHz;

c. Podmínky pro zajištění pokrytí území a obyvatel – rozvojová kritéria

K zajištění celoplošného pokrytí území České republiky, včetně oblastí, kde jsou dostupné služby elektronických komunikací nabízeny účastníkům s výrazně nižší kvalitou než v jiných, zejména hustě obydlených, oblastech, zamýšlí Úřad stanovení dále uvedených povinností pokrytí.

Úřad rozdělí území do 6 skupin okresů tvořících souvislé územní oblasti tak, aby v každé z těchto oblastí byly zastoupeny okresy s obdobnou rozlohou a počtem obyvatel. Jednotlivé skupiny okresů Úřad následně pevně přiřadí ke každému z nabízených abstraktních aukčních bloků v pásmu 700 MHz.

Povinnost pokrytí jednotlivých okresů bude stanovena pouze pro vítěze daného abstraktního aukčního bloku, tj. bez ohledu na jeho přiřazení ke konkrétnímu rozsahu rádiových kmitočtů,

a to v rozsahu 95 % území a 99 % obyvatel každého dotčeného okresu do 7 let od právní moci přidělu, nebo od data uvolnění pásma 700 MHz.

Úřad však současně nevyloučí možnost dohody úspěšných účastníků výběrového řízení na zajištění splnění této podmínky.

Nad rámec výše uvedených podmínek Úřad dále zamýšlí stanovit povinnost základního pokrytí obyvatelstva a liniových dopravních staveb (dálnic a železničních koridorů) v rozsahu 95 % obyvatel každého okresu České republiky, 95 % rozsahu dálnic a 95 % rozsahu železničních koridorů I.-IV., a to do 5 let od právní moci přidělu nebo od data uvolnění pásma 700 MHz. Tato povinnost bude platná pro všechny držitele přidělů v pásmu 700 MHz.

d. Podmínky pro zajištění kontroly plnění povinností vzešlých z výběrového řízení

Pro zajištění efektivní kontroly plnění podmínek stanovených pro využívání rádiových kmitočtů a stanovených rozvojových kritérií Úřad předpokládá stanovení povinnosti pravidelného (měsíčního) poskytování potřebných údajů a informací. Rozsah a struktura požadovaných informací bude obdobná jako v předchozích výběrových řízeních.

Záměrem Úřadu je též prezentování informací o průběhu plnění stanovených rozvojových kritérií v podobě dosahovaného pokrytí prostřednictvím veřejně dostupné aplikace na internetových stránkách Úřadu.

e. Podmínky pro zajištění ochrany příjmu zemského televizního vysílání

Úřad předpokládá, že na období po vydání přidělů rádiových kmitočtů stanoví obdobný rozsah opatření pro zamezení rušení příjmu zemského televizního vysílání jako v pásmu 800 MHz. Dojde-li k výrazné změně v počtu ohlášených případů rušení oproti pásmu 800 MHz, Úřad nastavená opatření adekvátně upraví podle závěrů pracovní skupiny Úřadu, do které přizve i zástupce dotčených subjektů.

f. Podmínky pro přechod a převod přidělu rádiových kmitočtů

Úřad předpokládá stanovení dalších podmínek pro přechod či převod přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz nad rámec § 22 odst. 2 písm. d) a § 23 zákona v rozsahu nezbytném k zajištění plnění závazků přijatých na základě výběrového řízení. Minimální převoditelná jednotka bude stanovena v souladu s rozhodnutím Evropské komise 2016/687 na 2×5 MHz.

Přechodem nebo převodem přidělu rádiových kmitočtů podle výše uvedených ustanovení zákona nebudou dotčeny podmínky a závazky vzešlé z výběrového řízení původnímu držiteli přidělu, včetně lhůt pro jejich plnění.

4. Závazky vzešlé z výběrového řízení

a. Závazek národního roamingu

Úřad pro držitele přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz, kteří jsou zároveň držiteli přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz zvažuje uložení podmínky formou závazku v podobě povinnosti poskytnutí národního roamingu ve prospěch žadatelů, kteří ve výběrovém řízení v pásmu 700 MHz získají přiděl rádiových kmitočtů o velikosti alespoň 2×5 MHz a zároveň nejsou držiteli přidělu rádiových kmitočtů ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz.

Tato povinnost bude stanovena pouze na dobu nezbytnou pro výstavbu vlastní sítě žadatele, který není držitelem přidělu rádiových kmitočtů ve srovnatelných pásmech pod 1 GHz (předpoklad Úřadu je 5-6 let) a bude platná pouze za podmínky trvale dosažené úrovně vlastního pokrytí sítě žadatele, který není držitelem přidělu v pásmu 800 MHz. Na základě tohoto závazku bude novému držiteli přidělu v pásmech pod 1 GHz umožněno poskytování hlasových, SMS a datových služeb.

b. Závazek poskytování PPDR služeb v rámci přidělu rádiových kmitočtů

Úřad v podmínkách výběrového řízení stanoví pro držitele přidělu v pásmu 700 MHz podmínky na podporu komunikace bezpečnostních složek (PPDR služby).

Na základě dosavadních závěrů jednání se zástupci MV, jak byly představeny dne 4. prosince 2018 na jednání pracovní skupiny MV i zástupcům sektorových asociací, zamýšlí Úřad stanovit pro potřeby krizové komunikace bezpečnostních a krizových složek (dále jen „PPDR komunikace“) formou závazku podmínky k povinnosti podání nabídky do veřejné zakázky organizované MV na:

- poskytnutí národního roamingu pro PPDR komunikaci v sítích 5G a 4G těm účastníkům aukce, kteří získají alespoň jeden blok 5 MHz v pásmu 700 MHz,
- na zajištění prioritních PPDR služeb v rámci komerčních sítí 4G a 5G, tj. i s využitím kmitočtů získaných v aukci pásma 700 MHz, včetně realizace požadavků na pokrytí zájmových území a specifických objektů. Tato část závazku bude stanovena těm účastníkům aukce, kteří získají rozsah 2×10MHz spektra (s výjimkou bloku vyhrazeného pro nové zájemce).

Úřad v této souvislosti zamýšlí stanovit princip úhrady za realizaci výše uvedených opatření na základě nákladové orientace cen s přiměřeným ziskem.

c. Závazek dodržování opatření k ochraně příjmu zemského televizního vysílání

Úřad v souladu s podmínkami uvedenými v tomto materiálu stanoví závazek ukládající držitelům přidělu v pásmu 700 MHz respektovat opatření, které Úřad stanoví pro zajištění ochrany příjmu zemského televizního vysílání.

Tato opatření budou vycházet z poznatků získaných v rámci výstavby sítí v pásmu 800 MHz a ze závěrů Úřadem ustavené pracovní skupiny, do které Úřad přizve jak zástupce dotčených operátorů vysílacích DTT sítí, tak i zástupce potenciálních účastníků výběrového řízení.

III. Základní principy pro pásmo 3400 až 3600 MHz

1. Předmět výběrového řízení

a. Počet a velikost nabízených bloků

Úřad v současnosti předpokládá, že ve výběrovém řízení bude nabídnuta pouze část spektra v rozsahu 3410-3600 MHz, a to jako 19 abstraktních simplexních aukčních bloků o velikosti 10 MHz. V dalším průběhu přípravy výběrového řízení bude Úřad dále diskutovat možnost nabídky i úseku 3400-3410 MHz, a to s ohledem na existenci omezujících technických podmínek.

Nabídkou bloků o velikosti 10 MHz Úřad zamýšlí vytvořit pro stávající i nové držitele přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 3400-3800 MHz podmínky pro možnost vytvoření souvislých kmitočtových úseků o velikosti 80 až 100 MHz, tak jak předpokládá připravované prováděcí rozhodnutí Komise, kterým se mění rozhodnutí Komise 2008/411/EC o harmonizaci kmitočtového pásma 3400 až 3800 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací ve Společenství a aktualizované rozhodnutí ECC (11)06⁹.

b. Stanovení minimálního požadavku

Úřad předpokládá, že minimální požadavek bude stanoven souhrnně v pásmech 3400-3600 MHz a 3600-3800 MHz, a to na 40 MHz. Pro stávající držitelé přidělu v pásmu 3600-3800 MHz tedy nebude minimální rozsah požadavku stanoven.

⁹ <https://www.ecodocdb.dk/download/34f57e2a-1c04/ECCDEC1106.PDF>

c. Stanovení spektrálních limitů

Vzhledem k výše uvedenému požadavku na optimální velikost bloků pro sítě 5G v pásmech 3400-3600 MHz (dále též „pásmo 3400 MHz“) a 3600-3800 MHz (dále též „pásmo 3600 MHz“) Úřad předpokládá nastavení souhrnného spektrálního limitu v těchto pásmech na 80 nebo 100 MHz.

Takto stanovené podmínky umožní stávajícím držitelům přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 3600 MHz jejich vhodné doplnění a ostatním žadatelům umožní získat kmitočty až v rozsahu stanoveného spektrálního limitu.

2. Aukce

a. Podmínky pro refarming s pásmem 3600 MHz

Nad rámec základních principů aukce, jak jsou uvedeny v části I. a II. výše, Úřad předpokládá, že podmínky aukce budou v případě pásma 3400 MHz stanoveny tak, aby kmitočtové úseky přidělené jednomu subjektu v rámci výběrových řízení v pásmech 3400 MHz a 3600 MHz tvořily po refarmingu bez výjimky ucelené, souvislé bloky.

b. Minimální cena

Úřad předpokládá, že stejně jako v pásmu 3600 MHz stanoví minimální (vyvolávací) cenu aukčních bloků na základě benchmarku již uskutečněných aukcí v relevantních zemích Evropské unie.

V pásmu 3400 MHz bude přírůstek nastaven shodně jako ve výběrovém řízení v pásmu 3600 MHz, tedy na 10 % minimální ceny.

3. Podmínky související s udělení práv k využívání rádiových kmitočtů

a. Doba platnosti přidělu rádiových kmitočtů

Doba platnosti přidělu rádiových kmitočtů bude s ohledem na závazek refarmingu stanovena shodně s dobou platností přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 3600 MHz, tedy do 30. června 2032.

b. Podmínky pro zajištění efektivního využívání rádiových kmitočtů

K zajištění efektivního využívání rádiových kmitočtů v pásmu 3400 MHz Úřad stanoví následující podmínky:

- termín pro zahájení využívání alespoň části přidělených rádiových kmitočtů v pásmu 3400 MHz nejpozději na 24 měsíců od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů;
- termín pro zahájení využívání přidělených rádiových kmitočtů ve smyslu § 22b odst. 2 zákona nejpozději na 48 měsíců od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů;
- základní podmínky pokrytí území a obyvatel, tzn. minimální rozsah pokrytí území a obyvatel výhradně rádiovými kmitočty z pásem 3400 MHz a 3600 MHz v rozsahu dle bodu c.

c. Podmínky pro zajištění pokrytí území a obyvatel – rozvojová kritéria

Rozvojová kritéria budou platná pro každého držitele přidělu v pásmu 3400 MHz, který není současně držitelem přidělu v pásmu 3600 MHz.

V pásmu 3400 MHz Úřad předpokládá, obdobně jako v pásmu 3600 MHz, stanovení rozvojových kritérií směřujících k poskytování služeb vysokorychlostního přístupu v sídelních jednotkách o velikostech do 10.000 obyvatel.

4. Závazky vzešlé z výběrového řízení

Závazek refarmingu kmitočtového pásma 3400–3800 MHz

Úřad v podmínkách výběrového řízení stanoví závazek ukládající držitelům přidělů v pásmu 3400 MHz povinnost společného refarmingu kmitočtových pásem 3400 MHz a 3600 MHz. Podmínky závazku bude stanoveny ekvivalentně k obdobnému závazku uloženého v rámci výběrového řízení v pásmu 3600 MHz.

V souvislosti se zveřejněním této aktualizované verze základních principů Úřad poskytuje všem dotčeným subjektům možnost předložit jejich stanoviska nebo připomínky v termínu do 25. ledna 2019 zasláním na elektronickou adresu aukce@ctu.cz.