



Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: **O2 Czech Republic a.s.**

IČ (bylo-li přiděleno): **601 93 336**

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Ing. Miloš Koděra

mobil: 602 240 147

tel.: 271 464 631

e-mail: milos.kodera@o2.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Pokud dotčený subjekt označí připomínku, popřípadě její část, za důvěrnou nebo jako obchodní tajemství, pak taková připomínka nebude uveřejněna na diskusním místě. Obdobně se postupuje i v případě stanovisek a názorů.

Připomínky, které nebudou uveřejněny na diskusním místě, se podle čl. 9 odst. 3 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě nevypořádávají.

Datum: 3. 12. 2015

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Ing. Miloš Koděra

Senior specialista pro regulační záležitosti

Podpis oprávněné osoby:

podepsáno zaručeným elektronickým podpisem



I. Úvod

Společnost O2 Czech Republic, a.s. (dále jen „O2“) předkládá své stanovisko a připomínky v rámci již druhé veřejné konzultace vyhlášené Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) dne 3. 11. 2015 k návrhu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz (dále jen „návrh Vyhlášení“).

Návrh vyhlášení předložený do této opakované veřejné konzultace vykazuje podle společnosti O2 jen minimální změny ve srovnání s předchozím návrhem Vyhlášení po zohlednění výsledků z minulé veřejné konzultace.¹ To považuje společnost O2 za správný a konzistentní přístup ČTÚ, neboť na trhu elektronických komunikací nenastaly v tomto mezidobí žádné změny, v důsledku nichž by měly být nastavené podmínky a pravidla tohoto výběrového řízení změněny. V souladu s výzvou ČTÚ proto společnost O2 v tomto dokumentu pouze zopakuje tu část připomínek, kde jí ČTÚ v rámci předchozí veřejné konzultace nevyhověl nebo případně vyhověl jen částečně.

Cíle výběrového řízení, které určil ČTÚ v návrhu Vyhlášení, považuje společnost O2 za správně nastavené a stejně tak nahlíží na záměr ČTÚ přidělit toto spektrum prostřednictvím aukce osvědčeného typu SMRA. Z hlediska cílů aukce a efektivní správy spektra je rovněž vhodná celoplošná definice přidělů a závazek refarmingu, který zajistí rovné a nediskriminační podmínky pro všechny držitele spektra. Na druhou stranu návrh Vyhlášení obsahuje i některá ustanovení, která dle názoru společnosti O2 ohrožují naplnění cílů výběrového řízení.

ČTÚ do návrhu Vyhlášení sice částečně zohlednil předchozí připomínky společnosti O2, když stanovil spektrální limit pro pásmo 1800 MHz (velikosti 2 x 30 MHz) a rozvojová kritéria v pásmu 1800 MHz, avšak velikost spektrálního limitu je příliš vysoká a rozvojová kritéria nekorespondují s kritérii v předchozí aukci spektra v pásmech 800, 1800 a 2600 MHz konané v roce 2013 (dále jen „4G aukce 2013“), čímž se vytváří riziko spekulace se získanými kmitočty, možnost vzniku výrazně disproporční distribuce spektra, jeho nežádoucího hromadění a neefektivního využívání. Podle společnosti O2 rovněž neexistuje důvod pro neuskutečnění refarmingu v pásmu 2600 MHz.

Společnost O2 identifikovala v Návrhu vyhlášení i některá další ustanovení a podmínky, která navrhuje změnit. Společnost O2 se přitom opírá o své dlouhodobé zkušenosti a znalosti trhu elektronických komunikací včetně zkušeností získaných společnostmi při účasti v 4G aukci 2013. Společnost O2 tímto předkládá své návrhy na úpravy návrhu Vyhlášení, které považuje za nezbytné pro zajištění úspěšného průběhu a naplnění cílů budoucí Aukce.

¹ Z pohledu společnosti O2 je asi nejvýraznější, ale logickou a oprávněnou změnou v návrhu Vyhlášení snížení Minimálních cen v důsledku zpoždění vyhlášení tohoto výběrového řízení, což ve svém důsledku znamená kratší dobu, na kterou je přiděl rádiových kmitočtů udělován.



II. Shrnutí hlavních připomínek

Povinností ČTÚ je navrhnout proces udělování práv k využívání rádiových kmitočtů, který umožní efektivní rozdělení spektra mezi stávající nebo potenciální poskytovatele mobilních služeb, a který bude z dlouhodobého hlediska podporovat soutěž v poskytování služeb mobilních sítí.

Návrh Vyhlášení předložený ze strany ČTÚ obsahuje některé nevhodné podmínky, které dodržení těchto základních principů ohrožují. Na druhou stranu z návrhu Vyhlášení byly oproti předchozí 4G aukci 2013 odstraněny i některé žádoucí podmínky, které podle názoru společnosti O2 naopak měly zůstat zachovány.

Společnost O2 je toho názoru, že **v pásmu 1800 MHz by měl být snížen navrhovaný spektrální limit 2 x 30 MHz na velikost 2 x 25 MHz**. Tím bude zajištěno, že nebude moci dojít k nežádoucímu neefektivnímu nahromadění spektra jedním subjektem a zároveň bude stávajícím mobilním operátorům i potenciálním jiným subjektům zachována rovná a nediskriminační příležitost pro získání potřebného množství frekvencí.

Přestože ČTÚ v rámci předchozí veřejné konzultace částečně akceptoval připomínky společnosti O2 pokud jde o velikost aukčních bloků v pásmu 2600 MHz, jejich velikost pro dražbu spektra je stále nepřiměřeně velká a neumožňuje účastníkům výběrového řízení žádnou výraznější flexibilitu. Společnost O2 navrhuje ustanovit **velikost Aukčního bloku 2 x 5 MHz v párové části pásma 2600 MHz a velikost Aukčního bloku 5 MHz v nepárové části spektra 2600 MHz** stejně jako tomu bylo v předchozí 4G aukci 2013. Tím bude stávajícím mobilním operátorům i potenciálním jiným subjektům umožněno získat i jen část nabízeného spektra v pásmu 2600 MHz, pokud to z pohledu naplňování jejich obchodních strategií a technických potřeb bude dávat smysl. ČTÚ tímto nastavením podmínek v pásmu 2600 MHz zajistí efektivnější alokaci a využití tohoto spektra než kdyby žádné spektrum neprodal.

Není řádně zdůvodněno, a dle našeho názoru neexistují žádné relevantní důvody, proč by nastavení rozvojových kritérií oproti předchozí 4G aukci 2013 mělo být nějakým způsobem změněno. **Rozvojová kritéria a podmínky s nimi spojené by měly být nastaveny pro případný nový subjekt (tj. eventuálního nového čtvrtého držitele kmitočtů v tomto pásmu) i pro stávající mobilní operátory (resp. držitele kmitočtů z předchozího výběrového řízení v pásmu 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz) obdobně jako tomu bylo v předchozí 4G aukci 2013.**

Závazek refarmingu by se měl být rozšířen i na kmitočty z párové části pásma 2600 MHz.

ČTÚ by měl v nadcházejícím výběrovém řízení umožnit Žadatelům použít i jiný, stejně vhodný záruční instrument, a to **předložení originálu záruční listiny bankovní záruky**. Bankovní záruka plně nahrazuje hotovost složenou na účtu ČTÚ a společnost O2 v tomto smyslu navrhla konkrétní úpravy podmínek kap. 8.3 Záruka v návrhu Vyhlášení.

Společnost O2 zároveň žádá, aby ČTÚ nastavil **harmonogram jednotlivých kroků výběrového řízení tak, aby se mohly předmětné kmitočty přidělené na základě**



výsledků tohoto výběrového řízení začít co nejdříve využívat v souladu s regulační zásadou efektivní správy a využívání rádiového spektra.

Další chystané výběrové řízení na kmitočty z pásem 3600 - 3800 MHz by mělo následovat až po úplném ukončení výběrového řízení na kmitočty z pásem 1800 MHz a 2600 MHz.



III. Podrobné připomínky společnosti Telefónica k Návrhu vyhlášení

Ke kap. 5 LHŮTY VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

Jednotlivé kroky tohoto výběrového řízení by měly být nastaveny a realizovány bez jakýchkoliv zbytečně dlouhých lhůt a případných nežádoucích prodlev nebo přerušení tak, aby se mohly předmětné kmitočty přidělené na základě výsledků tohoto výběrového řízení začít využívat co nejdříve.²

Společnost O2 se domnívá, že vzhledem k tomu, že jde již o druhou veřejnou konzultaci podmínek tohoto Vyhlášení, a to bez významných tržních změn v mezidobí, tak by se ČTÚ mohl pokusit provést vypořádání došlých připomínek a především zveřejnit Vyhlášení výběrového řízení jako následující krok ještě do konce roku 2015. ČTÚ by se měl rovněž důkladně připravit, aby byl schopen **dostatečně rychle a správně provést všechny v kap. 5 popsané jednotlivé kroky a fáze výběrového řízení³**, u kterých prozatím chybí byť jen indikativní harmonogram. ČTÚ by měl být rovněž připraven pružně reagovat i v případě možného výskytu nejrůznějších forem zdržování a snah o přerušení nebo dokonce nevyhlášení výběrového řízení.⁴

Další chystané výběrové řízení na kmitočty z pásem 3600 - 3800 MHz by mělo následovat až po úplném ukončení výběrového řízení na kmitočty z pásem 1800 MHz a 2600 MHz z toho důvodu, že výsledek jednoho výběrového řízení na kmitočty může mít významný dopad na strategii a obchodní záměry potenciálních účastníků dalšího výběrového řízení na jiné kmitočty. Nezanedbatelným faktorem je rovněž nutná alokace lidských, finančních a technických zdrojů pro tato výběrová řízení na straně potenciálních účastníků a ČTÚ, kdy se jeví jako vhodnější, aby tato výběrová řízení následovala postupně za sebou bez jakýchkoliv vzájemných překryvů.

Ke kap. 6 PŘEDMĚT VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

Ke kap. 6.1 Pásmo 1800 MHz

Společnost O2 podporuje definici 2 kategorií aukčních bloků o velikostech 2 x 5 MHz a 2 x 2,9 MHz. Toto členění zároveň umožňuje přidržet se v maximální možné míře doporučeného členění na úseky o velikosti 2 x 5 MHz, eliminovat riziko přílišné

² Podle společnosti O2 byl např. proces školení a cvičných aukcí v rámci předchozí 4G Aukce 2013 zbytečně zdlouhavý a vytvářel určitý prostor i pro případné spekulativní zdržování začátku ostré Aukční fáze.

³ včetně některých dalších dílčích kroků, které však v Návrhu vyhlášení nejsou popsány (např. školení a cvičné aukce)

⁴ Může jít např. o různá podání proti podmínkám výběrového řízení nebo přímo jeho účastníkům.



fragmentace spektra a zároveň předem nevylučuje možnost rovnoměrné distribuce spektra v návaznosti na existující přiděly.

Za nakročení správným směrem považuje společnost O2, že ČTÚ částečně vyhověl připomínce O2 z předchozí veřejné konzultace a navrhl uplatnit spektrální limit o velikosti 2 x 30 MHz v pásmu 1800 MHz, což je však stále o dost vyšší hodnota než je v současné době platný spektrální limit o velikosti 2 x 23 MHz definovaný v předchozí 4G aukci 2013.

Dle názoru společnosti O2 se tak nadále zbytečně vytváří riziko nežádoucího hromadění spektra a potenciální prostor pro vznik značně nerovnovážné distribuce spektra mezi mobilními operátory, pokud jde o jejich konečné kmitočtové dispozice v tomto pásmu.

Finální dispozice stávajících mobilních operátorů by pak v jedné z variant mohly vypadat takto:

	Současný kmitočtový přiděl (v MHz)	Nový přiděl získaný v Aukci (v MHz)	Celkový konečný kmitočtový přiděl (v MHz)
O2	2 x 17	0	2 x 17
T-Mobile	2 x 20	2 x 7,8	2 x 27,8
Vodafone	2 x 22	2 x 8	2 x 30

Tím by se současné rozdíly v kmitočtových dispozicích mobilních operátorů ještě více prohloubily s negativními dopady do konkurenčního prostředí na infrastrukturní úrovni.

V případě, že by se tento scénář realizoval, ČTÚ by těžko mohl deklarovat optimální naplnění prvních tří cílů výběrového řízení, zejména pak cíle č. 2 *Zajištění efektivního využití jednotlivých částí kmitočtového spektra ku prospěchu spotřebitelů*. Společnost Vodafone by sice teoreticky mohla deklarovat využití veškerých držených kmitočtů v pásmu 1800 MHz, ale stěží by se dalo hovořit o jejich efektivním využití. To je zřejmé, zejména porovnáme-li počet zákazníků všech tří mobilních operátorů, a vezmeme-li v úvahu jejich celkové kmitočtové dispozice i technologické a kapacitní potřeby již vybudovaných mobilních sítí a nově budovaných sítí LTE. Zřejmě by bylo ohroženo i naplnění cíle výběrového řízení č. 1 *Rozvoj nových služeb elektronických komunikací prostřednictvím bezdrátových vysokorychlostních sítí, zejména mobilního charakteru a vytvoření podmínek pro technologickou inovaci* a splnění cíle výběrového řízení č. 3 *Podpora hospodářské soutěže v oblasti služeb elektronických komunikací poskytovaných prostřednictvím veřejných sítí elektronických komunikací na velkoobchodní i maloobchodní úrovni s dopadem na celý trh elektronických komunikací, cílená na přínos pro koncové uživatele* by bylo rovněž omezené a problematické.

Šlo by zřejmě rovněž o nedovolené hromadění spektra. Prostředky ČTÚ toto ex post prokázat a daný stav po rozdělení kmitočtů změnit by však byly čistě teoretické a dle názoru společnosti O2 nerealizovatelné už jenom z toho důvodu, že platná legislativa neobsahuje explicitní definice popisující přesně, kdy se jedná ještě o efektivní využívání kmitočtů a kdy již jde o neefektivní využívání kmitočtů (nedovolené hromadění spektra).



ČTÚ by měl výše popsaný scénář spojený s neexistencí spektrálního limitu zvážit a přijmout taková opatření, která eliminují riziko nenaplnění cílů výběrového řízení a negativního vývoje na trhu elektronických komunikací včetně dopadů na koncové uživatele.

Podle názoru společnosti O2 je řešením snížení spektrálního limitu v pásmu 1800 MHz ze stávající navrhované hodnoty 2 x 30 MHz na hodnotu 2 x 25 MHz.

Spektrální limit 2 x 25 MHz představuje žádoucí pojistku proti výše zmíněným rizikům, jako je výrazně disproporční distribuce spektra mezi operátory, neefektivní využívání přidělených kmitočtů a nežádoucí hromadění spektra. Zároveň oproti současnému spektrálnímu limitu ve výši 2 x 23 MHz snižuje riziko, že část spektra zůstane neprodána, pokud by se aukce nezúčastnil žádný nový zájemce o spektrum v pásmu 1800 MHz.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

Společnost O2 je toho názoru, že **v pásmu 1800 MHz by měl být snížen navrhovaný spektrální limit o velikosti 2 x 30 MHz na hodnotu 2 x 25 MHz.**

Takovéto podmínky zajistí během výběrového řízení férovou soutěž o tyto kmitočty i jejich efektivní alokaci.

Ke kap. 6.2 Pásmo 2600 MHz

V předchozí 4G aukci 2013 byla velikost dražených kmitočtových bloků 2 x 5 MHz v párové části pásma 2600 MHz a 5 MHz v nepárové části pásma 2600 MHz. V návrhu Vyhlášení ČTÚ provedl zásadní změnu, když veškeré neprodané spektrum v párové části pásma 2600 MHz sloučil pouze do jednoho bloku o velikosti 2 x 10 MHz a veškeré neprodané spektrum v nepárové části spektra 2600 MHz sloučil do dvou bloků, každý o velikosti 25 MHz.

Tento krok podle názoru společnosti O2 nedává smysl, protože jde o spektrum, které již bylo volně k dispozici v předchozí 4G aukci 2013 (nešlo ani o vyhrazené spektrum pro potenciálního čtvrtého operátora) a přesto zůstalo neprodáno, protože o něj neměl nikdo zájem (resp. nikdo z účastníků aukce na toto spektrum nepodal žádnou nabídku). Navrhované sloučení tohoto neprodaného spektra do výše uvedených velkých kmitočtových bloků pro novou Aukci nemůže zájem zvýšit, ale naopak zhoršuje podmínky pro prodej tohoto spektra, protože omezuje flexibilitu, pokud jde o poptávané množství spektra.

ČTÚ tímto návrhem zcela eliminoval možnost, že by někdo ze stávajících mobilních operátorů nebo i jiný účastník Aukce mohl mít zájem koupit menší rozsah kmitočtů v pásmu 2600 MHz, např. 2 x 5 MHz v párové části nebo např. 15 MHz v nepárové části



atd. Takto nastavené podmínky rozhodně nejsou v souladu se základním principem efektivní správy kmitočtového spektra, protože ČTÚ tím omezuje možnosti prodeje spektra v nové Aukci. Povinností ČTÚ je umožnit prodej i jen části nabízeného spektra nebo prodej několika zájemcům současně. Je to rozhodně mnohem lepší možnost, než aby zůstalo zcela neprodáno a nevyužíváno.

Neobstojí ani možný argument ČTÚ, že tím chce zamezit potenciální fragmentaci spektra. Každý ze stávajících mobilních operátorů v současné době drží v párové části pásma 2600 MHz kmitočtový přiděl o velikosti 2 x 20 MHz a může mít teoreticky motivaci si tento přiděl rozšířit o blok velikosti 2 x 5 MHz – v takovém případě (vzniku přidělu o celkovém objemu 2 x 25 MHz v této párové části kmitočtového pásma 2600 MHz) nelze o fragmentaci hovořit. V nepárové části pásma 2600 MHz pak společnost O2 považuje riziko významnější fragmentace pásma za minimální.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

Společnost O2 je toho názoru, že návrh ČTÚ na vytvoření pouze jednoho bloku o velikosti 2 x 10 MHz v párové části pásma 2600 MHz a vytvoření pouze dvou bloků o velikosti 25 MHz v nepárové části spektra 2600 MHz neodpovídá výše deklarovaným záměrům Aukce.

Společnost O2 proto navrhuje ustanovit **velikost Aukčního bloku 2 x 5 MHz v párové části pásma 2600 MHz a velikost Aukčního bloku 5 MHz v nepárové části spektra 2600 MHz** stejně jako tomu bylo v předchozí 4G aukci 2013.

Tím bude stávajícím mobilním operátorům i potenciálním jiným subjektům umožněno získat i jen část nabízeného spektra v pásmu 2600 MHz, pokud to z pohledu naplňování jejich obchodních strategií a technických potřeb bude dávat smysl.

[Ke kap. 7.3 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů](#)

[Ke kap. 7.3.1 Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz](#)

[Ke kap. 7.3.2 Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v párové části pásma 2600 MHz](#)

[Ke kap. 7.3.3 Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v nepárové části pásma 2600 MHz](#)

V porovnání s pravidly 4G aukce 2013 ČTÚ navrhuje mírnější rozvojová kritéria pro pásmo 1800 MHz. Není přitom zřejmé, k jaké zásadní změně na trhu elektronických komunikací v mezidobí došlo, aby ČTÚ odstranil takto zásadní opatření směřující k zajištění



efektivního využívání spektra. ČTÚ by měl postupovat při svém rozhodování transparentně a předvídatelně. Nevidíme žádný legitimní důvod, proč by nastavení rozvojových kritérií oproti předchozí 4G aukci 2013 mělo být jakýmkoliv výrazným způsobem změněno.

ČTÚ v návrhu Vyhlášení pravděpodobně vychází z předpokladu, že nový subjekt, který by získal množství spektra alespoň v rozsahu 5 MHz v pásmu 1800 MHz, bude mít zájem se stát Oprávněným žadatelem o národní roaming, a tudíž bude muset sám pokrýt minimálně 20% území ČR, takže v této výši nastavil i rozvojová kritéria. Ve výběrovém řízení může však získat tyto kmitočty např. subjekt, který je chce využít spíše za účelem spekulace a budoucího přeprodeje nebo pronájmu, než skutečného dlouhodobého budování vlastní sítě (byť po určitou dobu i s využitím národního roamingu). Podmínka 20% pokrytí obyvatelstva vlastní sítí je velmi měkká z pohledu celoplošného efektivního využívání a ve své podstatě se dá redukovat na pokrytí jen dvou největších měst v celé ČR – Prahy a Brna. Takovéto pokrytí ale pak nelze považovat za efektivní využívání kmitočtů.

Rozvojová kritéria a podmínky s nimi spojené by proto měly být nastaveny pro případný nový subjekt (tj. eventuálního nového čtvrtého držitele kmitočtů v tomto pásmu) i pro stávající mobilní operátory (resp. držitele kmitočtů z předchozího výběrového řízení v pásmu 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz) obdobně jako tomu bylo v předchozí 4G aukci 2013. Je samozřejmě nutné zohlednit rozdílnou definici aukčních bloků v porovnání s 4G aukcí 2013.

Pokud ČTÚ zachová nastavení všech rozvojových kritérií jako u předchozí 4G aukce 2013, tak zajistí, že případný nový subjekt bude muset získané kmitočty používat v souladu se zákonnou podmínkou účelného využívání rádiových kmitočtů. Nový subjekt bude muset sám investovat a vybudovat část sítě v hustěji osídlených oblastech (především ve městech).

Pro stávající držitele kmitočtů z pásma 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, které získali v rámci 4G aukce 2013, by měla platit podmínka povinných rozvojových kritérií pro již držené i získané kmitočty z nejnižšího pásma zavedená již v předchozí 4G aukci 2013.

Pokud by tedy některý ze stávajících držitelů kmitočtů z pásma 800 MHz získal v rámci nového výběrového řízení další kmitočty z pásma 1800 MHz a 2600 MHz, pak by se na tyto kmitočty v jeho případě již nevztahovala konkrétní nová rozvojová kritéria určená pro tato pásma, ale měl by možnost získané kmitočty použít pro plnění svých rozvojových kritérií, které má uloženy na základě přidělu v pásmu 800 MHz.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

V kapitole 7.3 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů společnost O2 navrhuje upravit čtvrtou odrážku takto:

- **V případě, že se Žadatel stane Držitelem přidělu rádiových kmitočtů, které**

jsou předmětem tohoto výběrového řízení, v jednom nebo obou kmitočtových pásmech 1800 MHz a 2600 MHz, potom jsou pro splnění podmínky zajištění pokrytí závazná pouze jedna rozvojová kritéria:

- Pokud je Žadatel držitelem přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz z 4G aukce 2013 a zároveň získá jakýkoliv přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 1800 MHz a/nebo 2600 MHz, potom se specifická rozvojová kritéria dle kapitoly 7.3.1 a 7.3.2 neuplatňují a tento přiděl lze použít k plnění rozvojových kritérií stanovených v přidělu získaném na základě 4G aukce 2013;
- Pokud Žadatel, který není držitelem přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz, na základě tohoto výběrového řízení získá jakýkoliv přiděl rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz a/nebo 2600 MHz, potom jsou pro celý jeho přiděl rádiových kmitočtů závazná rozvojová kritéria dle kapitoly 7.3.1 Vyhlášení;
- Pokud Žadatel, který není držitelem přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz, na základě tohoto výběrového řízení získá jakýkoliv přiděl rádiových kmitočtů pouze v pásmu 2600 MHz, potom jsou pro celý jeho přiděl rádiových kmitočtů závazná rozvojová kritéria dle kapitoly 7.3.2 Vyhlášení.

Kapitolu 7.3.1 Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz se navrhuje upravit takto:

S přidělem rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 1800 MHz bude spojena povinnost pokrytí v následujícím rozsahu:

- **do 8 let ode dne právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů musí Držitel přidělu pokrýt minimálně 50 % populace České republiky.**

Pokrytím se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím vlastních přidělů rádiových kmitočtů získaných ve výběrovém řízení v pásmu 1800 MHz nebo 2600 MHz, která je schopna poskytovat službu vysokorychlostního přístupu k internetu s požadovanou rychlostí, a to při 75 % pravděpodobnosti vnitřního příjmu (indoor pokrytí) bez využití externí antény a 85 % pravděpodobnosti vnitřního příjmu s využitím externí antény. Minimální požadovaná rychlost služby závazná pro splnění podmínky pokrytí je definována následovně:

- do 8 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů je minimální požadovaná rychlost služby stanovena na úrovni 2 Mbit/s (download);
- v následujícím období je minimální požadovaná rychlost služby stanovena na úrovni 5 Mbit/s (download).



Ke kap. 7.7.2 Závazek refarmingu

Ke kap. 11 POSTUP ÚŘADU SMĚŘUJÍCÍ K REFARMINGU PÁSMU 1800 MHZ

Ke kap. 11.1 Informace o cílovém rozdělení rádiových kmitočtů a výzvy k podání žádostí

K Příloze 2 Prohlášení o přijetí závazků Žadatelem

K Příloze 5 Vzor žádosti o změnu kmitočtů

Pro účelné využívání rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz může po skončení Aukce vyvstat potřeba provedení refarmingu spektra v tomto pásmu. Za tím účelem ČTÚ definuje do návrhu Vyhlášení Závazek refarmingu a s tím spojenou proceduru, která má po ukončení výběrového řízení vést v případě, že budou v pásmu 1800 MHz u některých držitelů spektra nespojitě kmitočtové úseky, k jejich scelení do souvislého bloku.

Kromě potřeby zefektivnění využívání pásma 1800 MHz existuje z hlediska společnosti O2 druhý, neméně důležitý, důvod pro zajištění celistvosti jednotlivých přidělů rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz, a totiž vyrovnání soutěžních podmínek na trhu. Společnost O2 jako jediná nedisponuje spojitým přidělem o velikosti alespoň 2 x 20 MHz v pásmu 1800 MHz. Ze současného rozdělení kmitočtů v pásmu 1800 MHz mezi jeho držitele a nastavení podmínek alokace z abstraktních bloků na konkrétní bloky uvedené v Příloze 4 Aukční řád, kap. 5 ROZDĚLENÍ KMITOČTŮ návrhu Vyhlášení vyplývá, že i v případě akvizice dodatečného spektra v tomto pásmu bude jednoznačně držet nesouvislý přiděl.

Společnost O2 proto nejen, že souhlasí s návrhem Závazku refarmingu i s tím spojenou povinnou procedurou, ale navíc je přesvědčena, že refarming musí být proveden co nejrychleji, jakmile budou známí držitelé dražených kmitočtů. Podle návrhu kap. 11.1 Informace o cílovém rozdělení rádiových kmitočtů a výzvy k podání žádostí má ČTÚ do 10 dnů od nabytí právní moci posledního rozhodnutí o vydání přidělu rádiových kmitočtů vydaného na základě Výběrového řízení vydat informaci o cílovém rozdělení kmitočtů v pásmu 1800 MHz, která bude současně i výzvou ČTÚ pro všechny držitele přidělu, aby podali žádosti o změnu přidělů rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu dle kap. 7.7.2 Vyhlášení. V tomto ustanovení však není uvedeno, kdy resp. v jaké přesně lhůtě musí držitelé přidělů podat své žádosti o jejich změnu z důvodu závazku refarmingu. Podle společnosti O2 není žádný důvod, aby tato lhůta nebyla v podmínkách Vyhlášení jasně specifikována nebo byla zbytečně dlouhá. Společnost O2 navrhuje, aby tato lhůta činila maximálně 30 dnů od zveřejnění výzvy ČTÚ. Specifikace této lhůty přispěje k vyšší transparentnosti, objektivnosti a lepší případné právní vymahatelnosti podmínek Vyhlášení.

V kap. 11.1 dále není ani uvedena další konkrétní lhůta, a to sice do kdy ČTÚ vydá změněné kmitočtové přiděly s celistvými úseky rádiových kmitočtů jednotlivým držitelům po obdržení jejich žádostí o změnu. Společnost O2 předpokládá, že ČTÚ by se v tomto případě měl řídit standardními lhůtami danými ve správním řízení. Přesto specifikace i této



lhůty přispěje k vyšší transparentnosti, objektivnosti a lepší případné právní vymahatelnosti podmínek Vyhlášení. Proto by mělo být doplněno, že ČTÚ vydá rozhodnutí o změně přidělů do 30 dnů po jejich obdržení.

Společnost O2 dále upozorňuje, že ČTÚ se v návrhu Vyhlášení žádným způsobem nezabýval potenciální možností, že po skončení výběrového řízení nastane situace, kdy budou v párové části pásma 2600 MHz existovat u jednoho držitele spektra nespojitě úseky, což může nastat za situace, pokud spektrum v párové části získá společnost O2 nebo T-Mobile. Společnost Vodafone by na rozdíl od společností O2 a T-Mobile realizovala spojitě spektrum v pásmu 2600 MHz i bez závazku refarmingu a tudíž je v tomto směru momentálním nastavením podmínek Vyhlášení (bez specifikací podmínek závazku refarmingu v pásmu 2600 MHz) zvýhodněna, neboť dražený blok 2 x 10 MHz má pro společnost Vodafone takto vyšší hodnotu, když má jistotu vytvoření spojitého spektra se stávajícím drženým spektrem. Tato situace by mohla nastat i v případě, že ČTÚ nebude akceptovat připomínky společnosti O2 ke kap. 6.2 Pásmo 2600 MHz, které se týkají požadavku na rozdělení aukčního bloku o velikosti 2 x 10 MHz na dva bloky o velikosti 2 x 5 MHz v párové části pásma 2600 MHz. Společnost O2 proto navrhuje v příslušných ustanoveních kap. 7.7.2 Závazek refarmingu, kap. 11.1 Informace o cílovém rozdělení rádiových kmitočtů a výzvy k podání žádostí, Příloze 2 – Prohlášení o přijetí závazků žadatelem a Příloze 5 - Vzor žádosti o změnu kmitočtů, rozšířit závazek refarmingu kromě kmitočtů z pásma 1800 MHz i o kmitočty z párové části pásma 2600 MHz. V párové části pásma 2600 MHz je třeba doplnit jiné pořadí cílového uspořádání (O2, T-Mobile, Vodafone, ostatní držitelé přidělu rádiových kmitočtů).

V odst. č. 1 kap. 11.1 je uvedeno, že „...do 10 dnů od nabytí právní moci posledního rozhodnutí o vydání přidělu rádiových kmitočtů vydaného na základě Výběrového řízení vydá Úřad informaci o cílovém rozdělení kmitočtů v pásmu 1800 MHz, která bude zároveň obsahovat výzvu k podání žádostí o změnu přidělů rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu dle kapitoly 7.7.2 Vyhlášení.“

V odst. č. 3 kap. 11.1 je uvedeno, že „...jsou držitelé přidělů rádiových kmitočtů povinni neprodleně po uplynutí lhůty poskytnuté držitelům přidělů rádiových kmitočtů pro uzavření dohody o konkrétním umístění jednotlivých přidělů rádiových kmitočtů dle kapitoly 7.7.2 Vyhlášení Úřadu podat žádosti o změnu přidělů rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu dle kapitoly 7.7.2 Vyhlášení.“

Z výše uvedeného by vyplývalo, že povinnost držitelů přidělů podávat žádosti o změnu přidělů rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu dle kapitoly 7.7.2 Vyhlášení byla stanovena dvojím rozdílným způsobem – dle odst. 1 a dle odst. 3. Další formulace podmínek z odst. 3 je navíc duplicitní k již výše uvedeným podmínkám. Společnost O2 se proto domnívá, že odst. 3 je nadbytečný a žádá o jeho vypuštění z podmínek Vyhlášení.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

V kap. 7.7.2 Závazek refarmingu, v kap. 11.1 Informace o cílovém rozdělení rádiových kmitočtů a výzvy k podání žádostí, v Příloze 2 – Prohlášení o přijetí závazků žadatelem



a v Příloze 5 – Vzor žádosti o změnu kmitočtů, se navrhuje:

- doplnit k ustanovením o kmitočtech z pásma 1800 MHz i kmitočty z párové části pásma 2600 MHz tj. závazek refarmingu se bude obdobně vztahovat i na párovou část pásma 2600 MHz,
- doplnit k párové části pásma 2600 MHz jiné pořadí cílového uspořádání (O2, T-Mobile, Vodafone, ostatní držitelé přidělu rádiových kmitočtů) než je u pásma 1800 MHz,
- doplnit konkrétní lhůtu tj., že ČTÚ vydá informaci o cílovém rozdělení kmitočtů v pásmu 1800 MHz a párové části pásma 2600 MHz a současně výzvu pro všechny držitele přidělu, aby do 30 dnů podali žádosti o změnu přidělu rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu dle kap. 7.7.2 Vyhlášení,
- doplnit konkrétní lhůtu tj., že ČTÚ vydá rozhodnutí o změně přidělu rádiových kmitočtů do 30 dnů po obdržení žádostí ze strany Držitelů přidělu.
- vypustit odst. 3 v kap. 11.1 pro nadbytečnost a zmatečnost, protože zakládá povinnost držitelů přidělu podávat žádosti o změnu přidělu rádiových kmitočtů v souladu se závazkem refarmingu jiným způsobem než je uvedeno v předešlých ustanoveních.

Ke kap. 8 PRAVIDLA A PODMÍNKY ÚČASTI VE VÝBĚROVÉM ŘÍZENÍ (KVALIFIKACE)

Ke kap. 8.3 Záruka

Stejně jako u předchozí 4G Aukce 2013 navrhuje ČTÚ použít povinnost složení příslušné finanční částky na bankovní účet ČTÚ ještě před podáním Žádosti jako institut k zajištění povinností Žadatele zaplatit Celkovou cenu, u neúspěšných Žadatelů k zajištění povinnosti zaplatit Rozdíl, a k zajištění povinností Žadatele dle kapitoly 12 zdržet se jednání, které by ohrožovalo nebo mařilo průběh nebo výsledek Výběrového řízení ve smyslu § 21 odst. 6 Zákona.

ČTÚ by však měl v nadcházejícím výběrovém řízení použít jiný, mnohem vhodnější záruční instrument, a to předložení originálu záruční listiny bankovní záruky dle § 2029 a násl. Občanského zákoníku.

Podle společnosti O2 jsou argumenty a důvody preference bankovní záruky před přímým finančním depozitem následující:

- neefektivní využití finančního kapitálu pro hlavní předmět svého podnikání – po několik měsíců nemůže společnost O2 (ani jiní Účastníci Aukce) efektivně použít tyto peníze pro své standardní i rozvojové obchodní aktivity,



- účet ČTÚ, kde jsou tyto peníze složeny, je bezúročný, a proto jde ve své podstatě o ztracený úrok, který při dané výši finančního depozita a délce doby, po kterou leží na účtu ČTÚ, není rozhodně zanedbatelný,
- oba výše uvedené body jsou v rozporu s principem řádného hospodaření, kterým se management zodpovídá akcionářům společnosti O2,
- bankovní záruka plně nahrazuje hotovost složenou na účtu ČTÚ, a proto není žádný důvod, aby ČTÚ tento záruční instrument neakceptoval (např. regulátor na Slovensku v aukci v roce 2013 pracoval, bez jakýchkoliv problémů, právě jen se záruční listinou).

Dále máme za to, že je vhodné zvýšit minimální výši záruky na ekvivalent 30 bodů Eligibility, tedy 150 milionů Kč, aby se posílila funkce Záruky nebo Bankovní záruky v podobě odrazujícího účinku od nekalého chování v Aukci.

Vzhledem k výše uvedenému společnost O2 navrhuje upravit konkrétní ustanovení kap. 8.3 Záruka následujícím způsobem:

8.3 Záruka

*Podmínkou účasti ve Výběrovém řízení dle kapitoly 8.1.4 Vyhlášení je a) **složení finanční Záruky („Záruka“)** nebo b) **předložení originálu záruční listiny bankovní záruky dle § 2029 a násl. Občanského zákoníku** („Bankovní záruka“). Záruka a Bankovní záruka slouží k zajištění povinností Žadatele zaplatit Celkovou cenu, u neúspěšných Žadatelů k zajištění povinnosti zaplatit Rozdíl, a k zajištění povinností Žadatele dle kapitoly 12 zdržet se jednání, které by ohrožovalo nebo mařilo průběh nebo výsledek Výběrového řízení ve smyslu § 21 odst. 6 Zákona.*

Z Bankovní záruky musí vyplývat, že banka uspokojí věřitele (Úřad) za dlužníka (Účastníka aukce) v případě, že nastane situace dle této kapitoly, a to na první písemnou žádost věřitele (Úřadu) a nejpozději do 15 pracovních dní ode dne doručení žádosti. Bankovní záruka musí být neodvolatelná. Záruka nesmí mezi bankou a dlužníkem (Účastníkem aukce) obsahovat žádné námítky dlužníka vůči věřiteli.

Záruka musí být uhrazena bezhotovostním převodem a musí být připsána na účet Úřadu určený pro složení Záruky uvedený v kapitole 4 Vyhlášení před uplynutím lhůty pro podávání Žádostí podle kapitoly 8.4 Vyhlášení. Jako variabilní symbol při platbě Záruky musí Žadatel použít své IČO (popř. jiný identifikační údaj u Žadatelů, kteří IČO nemají). Veškeré bankovní poplatky a jiné náklady související s platbou Záruky nese Žadatel. Žadatel je zodpovědný za to, že Záruka bude připsána na účet Úřadu včas a v plné výši.

Bankovní záruka musí být doručena spolu s Žádostí a v době doručení musí mít platnost nejméně 6 měsíců. Žadatel je povinen po dobu výběrového řízení zajistit její platnost, a to i opakovaně, ledaže dojde k jejímu vrácení anebo k propadnutí ve prospěch státního rozpočtu České republiky dle této kapitoly v rámci její doby platnosti.

Výše Záruky nebo Bankovní záruky Žadatele odpovídá počtu bodů Eligibility, které Žadatel uvede v Žádosti. Celková výše Záruky a Bankovní záruky se vypočte jako násobek



5.000.000 Kč (slovy: pětmilionůkorunčeských) a počtu bodů Eligibility uvedených v Žádosti.

Z důvodu přiměřenosti výše Záruky nebo Bankovní záruky ve vztahu k zajišťovaným povinnostem Žadatele v rámci Výběrového řízení Úřad stanovil minimální výši Záruky nebo Bankovní záruky na 150.000.000 Kč (slovy: stopadesátmilionůkorunčeských), čemuž odpovídá 30 bodů Eligibility.

Úřad rovněž stanovil maximální počet bodů Eligibility omezujících celkové množství získaných rádiových kmitočtů v rámci Výběrového řízení na 111 bodů, čemuž odpovídá maximální výše Záruky nebo Bankovní záruky ve výši 555.000.000 Kč (slovy: pětsetpadesátpětmilionůkorunčeských).

Pokud k Žádosti nebude včas složena Záruka nebo přiložena Bankovní záruka, bude to považováno za nesplnění podmínky účasti ve Výběrovém řízení a Úřad rozhodne o vyřazení Žadatele z další účasti na řízení. Podání opravného prostředku proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek. Účet využívaný pro složení Záruky je bezúročný.

Záruka nebo Bankovní záruka propadají v následujících případech:

- a) Úřad vyzve úspěšného Žadatele na základě výsledků Aukce k zaplacení Celkové ceny a Žadatel Celkovou cenu nebo její část nezaplatí ve lhůtě stanovené v kapitole 10 Vyhlášení; nebo
- b) Úřad vyzve neúspěšného Žadatele na základě výsledků Aukce k zaplacení Rozdílu a Žadatel Rozdíl nebo jeho část nezaplatí ve lhůtě stanovené v kapitole 10 Vyhlášení; nebo
- c) Žadatel se dopustí jednání podle kapitoly 12 Vyhlášení.

Propadá Záruka nebo Bankovní záruka podle této kapitoly 8.3 Vyhlášení je příjmem státního rozpočtu České republiky.

Pokud nejsou důvody pro propadnutí Záruky nebo Bankovní záruky, Záruka nebo Bankovní záruka se vrací Žadatelům:

- a) po právní moci rozhodnutí o vyřazení Žadatele z další účasti na Výběrovém řízení podle § 21 odst. 2 Zákona nebo podle kapitoly 8.5 Vyhlášení;
- b) po právní moci rozhodnutí o vyřazení Žadatele z další účasti na Výběrovém řízení podle § 21 odst. 6 Zákona;
- c) po právní moci zamítnutí Žádosti neúspěšného Žadatele podle § 21 odst. 8 Zákona;
- d) po právní moci rozhodnutí Úřadu o zrušení Výběrového řízení; nebo
- e) po zaplacení Celkové ceny podle kapitoly 10 Vyhlášení.

Záruka bude Žadatelům vrácena na bankovní účet, z něhož byla Úřadu odeslána, a to nejpozději do 10 dnů ode dne, kdy nastane některá z výše uvedených skutečností. V případě Bankovní záruky bude Bankovní záruka vrácena Žadatelům, a to nejpozději do 10 dnů ode dne, kdy nastane některá z výše uvedených skutečností.



Náklady spojené s vrácením Záruky nebo Bankovní záruky nese Úřad.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

ČTÚ by měl v nadcházejícím výběrovém řízení umožnit Žadatelům použít i jiný, stejně vhodný záruční instrument, a to **předložení originálu záruční listiny bankovní záruky**.

Bankovní záruka plně nahrazuje hotovost složenou na účtu ČTÚ a společnost O2 v tomto smyslu navrhla konkrétní úpravy podmínek kap. 8.3 Záruka v návrhu Vyhlášení.

Záruka stejně jako Bankovní záruka (tj. záruční listina) by měla být vrácena Žadatelům nejpozději do **10 dnů** ode dne, kdy nastane některá ze skutečností definovaných ve Vyhlášení.

Ke kap. 5 ROZDĚLENÍ KMITOČTŮ

V případě akceptování připomínky na zachování spektrálního limitu ve výši 2 x 25 MHz v pásmu 1800 MHz je zřejmé, že společnosti O2, T-Mobile i Vodafone budou limitovány v kombinacích kategorií kmitočtových úseků kategorie A a B, které mohou získat. Proto bude nutné, aby v tomto smyslu ČTÚ upravil odpovídajícím způsobem i pravidla pro rozdělení kmitočtů po ukončení Aukční fáze uvedená v bodě 3.

Rovněž tak v případě akceptování připomínky týkající se požadavku na rozdělení Aukčního bloku o velikosti 2 x 10 MHz na dva bloky o velikosti 2 x 5 MHz v párové části pásma 2600 MHz a Aukčního bloku o velikosti 50 MHz na 10 bloků o velikosti 5 MHz bude třeba doplnit pravidla v bodech 1, 2 a zejména 3 o podmínky zachování celistvosti úseků rádiových kmitočtů v pásmu 2600 MHz. V tom ale nespátřuje společnost O2 žádný problém, neboť lze tato pravidla v podstatě převzít z podmínek 4G aukce 2013.

Shrnutí návrhu společnosti O2:

V Kap. 5 ROZDĚLENÍ KMITOČTŮ se navrhuje:

- upravit pravidla v bodě 3, aby byla v souladu připomínkou společnosti O2 na zachování spektrálního limitu 2 x 25 MHz v pásmu 1800 MHz,
- doplnit pravidla v bodech 1, 2 a zejména 3 o podmínky zachování celistvosti úseků rádiových kmitočtů v pásmu 2600 MHz, aby byla v souladu s připomínkou společnosti O2 na změnu velikosti Aukčních bloků v pásmu 2600 MHz.