



Český telekomunikační úřad
Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02
225 02 Praha 025

dne / date 4. 4. 2016

věc / re Připomínky společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. k Výzvě k uplatnění připomínek k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz zveřejněné ve veřejné konzultaci dne 2. 3. 2016

FORMULÁŘ PRO UPLATNĚNÍ PŘIPOMÍNEK, STANOVISEK A NÁZORŮ

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrh textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

T-Mobile Czech Republic a.s.
Tomíčkova 2144/1
148 00 Praha 4

IČ:

649 49 681

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
mobil: +420 603 423 126
e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz

Kontaktní osoba:

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
mobil: +420 603 423 126
e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Níže uvedené připomínky obsahují obchodní tajemství nebo důvěrné informace.

Úvod

Společnost T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) vítá možnost uplatnit své připomínky a komentáře k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz (dále jen „Návrh Vyhlášení“) zveřejněnému dne 2. 3. 2016 na webových stránkách Českého telekomunikačního úřadu (dále také „ČTÚ“ nebo „Úřad“).

1. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU

- A. Společnost T-Mobile předkládá připomínky k Návrhu Vyhlášení k části týkající se rozvojových kritérií, a to i přesto, že byly předloženy různými subjekty v rámci první konzultace Návrhu Vyhlášení. Jak se v rámci první konzultace ukázalo, řada zúčastněných subjektů by velmi uvítala rozvolnění povinnosti za pomoci jakých frekvencí mohou být splněna rozvojová kritéria stanovená pro toto výběrové řízení. Důvodem vznesení takových požadavků jsou tak zásadní otázky jako efektivita využití stávajícího spektra, neefektivní budování paralelních sítí, apod. Všechny takové předložené připomínky byly Úřadem neakceptovány s odůvodněním, že: „Možnost zápočtu plnění pomocí jiných pásem by ve svém důsledku mohlo vést k nedůvodnému hromadění spektra.“ K tomuto T-Mobile konstatuje:
- Úřad na základě zákona č. 127/2005 S., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů zajišťuje účelné využívání rádiových kmitočtů. Případné budování paralelních sítí takovým účelným využíváním dle názoru společnosti T-Mobile (a ostatních subjektů dle první konzultace) není.
 - K námitce nedůvodného hromadění spektra konstatujeme, že dostatečnou pojistkou proti takovému chování je jednak zákonná podmínka začít využívat frekvence do 2 let ode dne právní moci rozhodnutí o přidělení, a dále pak podmínka využití celého rozsahu spektra do 5 let ode dne právní moci rozhodnutí o přidělení stanovená Návrhem Vyhlášení.

Návrh společnosti T-Mobile:

Z důvodu výše uvedených a z důvodů podpory efektivního využití spektra Úřad Návrh Vyhlášení upraví tak, že v části 7.4. Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů definici Pokrytí obce doplní o tučný text:

„Pokrytím obce stanovené velikosti se rozumí provozování alespoň jedné základnové stanice s platným IO dle kapitoly 7.2 Vyhlášení umístěné v katastrálním území této obce využívající rádiové kmitočty získané v tomto Výběrovém řízení nebo s využitím jakýchkoliv ze získaných kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz, 2600 MHz, které tvoří část veřejné sítě elektronických komunikací.“

- B. Návrh Vyhlášení nereflexuje situaci, kdy operátor, který není Stávajícím operátorem, bude mít zájem pouze o 40MHz předmětného spektra. V takové situaci dojde v prvním aukčním kole výběrového řízení k podání nabídky účastníkem, který není Stávajícím operátorem, bude tedy naplněna podmínka pro to, aby se Stávajícím operátorům nezvýšil jejich maximální spektrální limit ze 40MHz na 80MHz. Současně však hrozí reálné riziko, že část spektra zůstane v aukci neprodána.

Návrh společnosti T-Mobile:

Ve smyslu výše uvedené připomínky žádá společnost T-Mobile o dopracování Návrhu Vyhlášení v části 6.1 a části 4.4.5 Přílohy 3 k Návrhu Vyhlášení - Aukční řád.

- C. V této části předkládá společnost T-Mobile své připomínky ke kapitole 7.6 Návrhu Vyhlášení – Změna, Pozbytí platnosti, přechod, převod a pronájem přidělu rádiových kmitočtů.
- Obecně lze konstatovat, že celá kapitola je pojata velmi složitě, nepřehledně a zmatečně, jak dokládáme v následujícím textu, což vyžaduje její celkové přepsání a nové uspořádání.
 - Pro případný převod stanovuje na str. 19 Návrhu Vyhlášení 2 podmínky uvedené pod odrážkami prvního odstavce, které musí být splněny kumulativně, přičemž text druhé z nich odkazuje na podmínky stanovené v kapitole 6.1, které dále uvádí za zkratkou „tj.“. V této části připomínkujeme rozpor mezi textem kapitoly 6.1 a textem uvedeným v této části Návrhu Vyhlášení za zkratkou „tj.“.

Pro odstranění zmatečnosti této části tak ***společnost T-Mobile navrhuje nahradit*** text druhé podmínky:

„po dobu 5 let od právní moci přidělu rádiových kmitočtů musí nabyvatel rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení splňovat podmínky stanovené v kapitole 6.1 Vyhlášení, tj. celkové množství rádiových kmitočtů přidělené na základě tohoto Výběrového řízení držených jedním Podnikatelským seskupením nesmí překročit 80 MHz, popř. v případě Stávajícího operátora nesmí za splnění podmínek dle kapitoly 6.1 celkové množství rádiových kmitočtů přidělené na základě tohoto Výběrového řízení překročit 40 MHz resp. 80 MHz, pokud na základě vyhodnocení prvního Aukčního kola dojde k situaci, kdy Nabídku nepodá ani jeden Účastník aukce, který současně není Stávajícím operátorem a dojde ke zvýšení spektrálního limitu pro Stávající operátory na 80 MHz.“

textem:

„po dobu 5 let od právní moci přidělu rádiových kmitočtů musí nabyvatel rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení splňovat podmínky stanovené v kapitole 6.1 Vyhlášení, které by se na nabyvatele vztahovaly, kdyby byl Žadatelem, se zohledněním podmínek účasti ve Výběrovém řízení dle kapitoly 8.5 Vyhlášení a dále, pokud je nabyvatel členem Podnikatelského seskupení, nesmí toto Podnikatelské seskupení překročit maximální spektrální limit 40MHz, pokud je členem Podnikatelského seskupení zároveň Stávající operátor, který získal přiděl rádiových kmitočtů na základě tohoto Výběrového řízení, příp. 80MHz, pokud na základě vyhodnocení prvního Aukčního kola dojde k situaci, kdy Nabídku nepodá ani jeden Účastník aukce, který současně není Stávajícím operátorem a dojde ke zvýšení

spektrálního limitu pro Stávající operátory na 80 MHz, nebo je členem Podnikatelského seskupení úspěšný Žadatel v tomto výběrovém řízení, který není Stávajícím operátorem ve smyslu Návrhu Vyhlášení.

- Další připomínka se týká druhého odstavce na str. 19. Podle názoru společnosti T-Mobile se zde uvedené dvě věty vzájemně odporují. Pokud je totiž Držitel přidělu v textu této kapitoly definován jako „Žadatel a/nebo jeho nástupce, či jiná osoba, na niž bude případně přiděl rádiových kmitočtů převeden, na niž přejde nebo jí bude pronajata“, pak např. není jasné, zda držitelem individuálního oprávnění může být osoba, na kterou byl přiděl rádiových kmitočtů převeden, resp. první věta tohoto odstavce Návrhu Vyhlášení takovou situaci vylučuje, zatímco druhá věta tohoto odstavce ji připouští.

Návrh společnosti T-Mobile:

Společnost T-Mobile žádá Úřad, aby objasnil smysl tohoto odstavce, a pokud možno uvedl text do logické správnosti.

- 4. odstavec str. 19 Návrhu Vyhlášení upravuje podmínky pro pronájem práv vyplývajících z individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů včetně spektrálních limitů, které jsou ovšem stanoveny odlišně od části této kapitoly pojednávající o převodu. Pro větší srozumitelnost navrhuje tyto podmínky sjednotit.

Společnost T-Mobile navrhuje nahradit text 4. odstavce:

„Úřad souhlas k pronájmu práv vyplývajících z individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které jsou předmětem tohoto Výběrového řízení, udělí, pokud pronájem práv vyplývajících z individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů nedojde ze strany nájemce práv k překročení spektrálních limitů stanovených v kapitole 6.1 Vyhlášení, které by se na nájemce vztahovaly, kdyby byl Žadatelem, se zohledněním podmínek účasti ve Výběrovém řízení dle kapitoly 8.5 Vyhlášení.“ Pro účely pronájmu oprávnění jen pro určitou geografickou oblast budou spektrální limity v každé takové geografické oblasti posuzovány samostatně.“

textem:

„Úřad souhlas k pronájmu práv vyplývajících z individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, které jsou předmětem tohoto Výběrového řízení, udělí, pokud pronájem práv vyplývajících z individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů nedojde ze strany nájemce práv k překročení spektrálních limitů stanovených v kapitole 6.1 Vyhlášení, které by se na nájemce vztahovaly, kdyby byl Žadatelem, se zohledněním podmínek účasti ve Výběrovém řízení dle kapitoly 8.5 Vyhlášení, a dále, pokud je nájemce členem Podnikatelského seskupení, nesmí překročit spektrální limit tohoto seskupení 40MHz, pokud je členem Podnikatelského seskupení zároveň Stávající operátor, který získal přiděl rádiových kmitočtů na základě tohoto Výběrového řízení, resp. 80MHz, pokud na základě vyhodnocení prvního Aukčního kola dojde k situaci, kdy Nabídku nepodá ani jeden Účastník aukce, který současně není Stávajícím operátorem a dojde ke zvýšení spektrálního limitu pro Stávající operátory na 80 MHz, nebo je členem Podnikatelského seskupení úspěšný Žadatel v tomto výběrovém řízení, který není Stávajícím operátorem ve smyslu Návrhu Vyhlášení. Pro účely pronájmu oprávnění jen pro určitou geografickou oblast budou spektrální limity v každé takové geografické oblasti posuzovány samostatně.“

➤ Z důvodu ochrany hospodářské soutěže a ochrany účelnosti využívání rádiových kmitočtů je nezbytné, aby podmínky ekonomické nezávislosti držitelů rádiových kmitočtů byly stanoveny shodně jak pro institut převodu či přechodu, tak pro institut pronájmu. Dle textu navrženého v 6. odstavci str. 19 Návrhu Vyhlášení tomu tak zjevně není a odkaz na kapitulu 8.5 v textu 4. odstavce takovou záruku nedává.

Z tohoto důvodu **společnost T-Mobile navrhuje doplnit text 6. odstavce o zvýrazněný text:**

*„Aby nebyla narušena hospodářská soutěž či ohrožena účelnost využívání rádiových kmitočtů či jiný cíl Výběrového řízení a s ohledem na ustanovení § 19 odst. 4 a § 22b odst. 1 Zákona je nezbytné, aby Držitel přidělu (Žadatel a/nebo jeho nástupce, či jiná osoba, na niž přiděl rádiových kmitočtů případně přejde nebo které bude převeden **nebo jí bude pronajat**) po dobu 5 let od právní moci přidělu rádiových kmitočtů nepřestal splňovat všechny podmínky ekonomické nezávislosti Držitelů přidělu rádiových kmitočtů a způsobu účasti ve Výběrovém řízení stanovené jako podmínky účasti v kapitole 8.5 Vyhlášení.“*

- D. Návrh Vyhlášení předpokládá, že prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací vybudované frekvencemi získanými na základě tohoto výběrového řízení bude poskytována alespoň jedna služba elektronických komunikací s rychlostí alespoň 30Mbit/s. K tomuto požadavku konstatujeme, že z principu při poskytování služeb poskytovaných prostřednictvím veřejné mobilní sítě nelze plošně garantovat datové rychlosti v hodnotách okolo 30 Mbit/s. Dosažitelná rychlost poskytované služby totiž závisí na mnoha faktorech, a to na obecných faktorech neovlivnitelných ze strany operátora ani ze strany účastníka, ale i na faktorech, které může účastník přímo ovlivnit. Mezi faktory ovlivňující kvalitu služby patří zejména užívaná technologie, úroveň pokrytí signálem, zvolený tarif či služba, zařízení, které účastník/uživatel k připojení používá, výkon vysílače, prostřednictvím kterého účastník/uživatel službu využívá, počasí, vegetace, umělé horizonty, rušení budovami ve výstavbě, živelné pohromy, charakter budovy, ve které je služba využívána, nová výstavba, poloha koncového zařízení, frekvenční pásmo, cesta šíření signálu, náhodná koncentrace uživatelů / zařízení, sdílení kapacity současným připojením více koncových zařízení, apod.

*****ZÁČÁTEK OBCHODNÍHO TAJEMSTVÍ*****

[REDACTED]

*****KONEC OBCHODNÍHO TAJEMSTVÍ*****



Návrh společnosti T-Mobile:

Rychlost by tedy v tomto případě měla být definována jako „tarifně možná“, tedy prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací vybudované frekvencemi získanými na základě tohoto výběrového řízení bude poskytována alespoň jedna služba elektronických komunikací, která umožní dosáhnout rychlosti alespoň 30Mbit/s, nebo výrazně snížena.

- E. Závěrem je potřeba obecně konstatovat, že konzultace k vyhlášení výběrového řízení by se měly konat za situace relativní stability co do disponování spektrem různými subjekty na trhu. I tato skutečnost je totiž nedílnou součástí strategie účasti každého subjektu ve výběrovém řízení. Z tohoto důvodu žádáme Úřad, aby přistoupil k zahájení, byť třeba zkrácené, konzultace k Návrhu Vyhlášení ještě jednou, a to po skončení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 1800MHz a 2600 MHz.

2. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU:

Neuplatňujeme.

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
T-Mobile Czech Republic a.s.