

## Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

### NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz

### IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: CZECH NEWS CENTER a.s.

IČ (bylo-li přiděleno): 40766713

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Tomáš Stránský, tel. 225 977 508, email: tomas.stransky@cncenter.cz

### DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Pokud dotčený subjekt označí připomínku, popřípadě její část, za důvěrnou nebo jako obchodní tajemství, pak taková připomínka nebude uveřejněna na diskusním místě. Obdobně se postupuje i v případě stanovisek a názorů.

Připomínky, které nebudou uveřejněny na diskusním místě, se podle čl. 9 odst. 3 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě nevypořádávají.

Datum: 25. 7. 2014

Jméno a příjmení, funkce oprávněných osob:



PhDr. Libuše Šmuclerová  
předsedkyně představenstva  
CZECH NEWS CENTER a.s.



Ing. Tomáš Stránský  
člen představenstva  
CZECH NEWS CENTER a.s.

## **Připomínky k Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz**

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) dne 17. 6. 2014 zveřejnil návrh Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz (dále jen „Návrh“). Tímto v rámci veřejné konzultace předkládáme připomínky k Návrhu.

Dle našeho názoru Návrh obsahuje nedostatky, které ve svém důsledku znamenají, že stanovené cíle výběrového řízení by nemusely být naplněny anebo by k jejich naplnění došlo až se značným zpožděním. Zdá se nám, že ČTÚ na základě výsledků předchozí aukce v roce 2013 zcela rezignoval na možnost vstupu dalšího subjektu na trh resp. vytvoření vhodných podmínek pro vstup alespoň jednoho nového poskytovatele mobilních služeb, který by pro poskytování služeb (alespoň na části území) využíval vlastní infrastrukturu.

Podmínky v Návrhu nejsou nastaveny tak, aby podporovaly vstup seriózního zájemce na trh a zároveň odrazovaly subjekty, které by mohly mít zájem získat dražené kmitočty se spekulativním záměrem jejich dalšího prodeje nebo pronájmu v krátké době. ČTÚ by měl v nadcházející Aukci nastavit takové podmínky, které zohledňují možnost, že se objeví jiný subjekt než stávající mobilní operátoři, který má skutečný zájem získat část nebo všechny dražené kmitočty za účelem vybudování mobilního operátora s vlastní infrastrukturou. Aktuální Návrh budí spíše dojem, že hlavním cílem je rozdělit volné frekvence mezi stávající operátorskou trojici.

Níže předkládáme konkrétní návrhy na úpravu Návrhu v intencích výše uvedeného a to ve dvou oblastech: a) úprava vyvolávacích cen, aby lépe odrážely reálnou hodnotu spektra a účel aukce; b) nastavení účinných pojistek proti snahám získat spektrum se spekulativními záměry.

### **Podrobné připomínky**

#### **Cena za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů**

ČTÚ stanovil Minimální ceny za aukční bloky v jednotlivých pásmech na základě dosažených průměrných cen v aukci v roce 2013. Z těchto důvodů se Jednotková cena (a tudíž i Minimální cena) za spektrum v pásmu 1800 MHz navrhuje zvýšit z 15 mil. Kč za MHz na 16 mil. Kč za MHz. V párové části pásma 2600 MHz má Jednotková cena za spektrum zůstat na stejné úrovni 8 mil. Kč za MHz jako v předchozí aukci vzhledem k tomu, že se prodala pouze část spektra, ale jen za Minimální cenu. V nepárové části pásma 2600 MHz má Jednotková cena za spektrum poklesnout o 20 % na 4,32 mil. Kč za MHz vzhledem k tomu, že v předchozí aukci se žádná část tohoto spektra neprodala ani za Minimální cenu.

Z navrhovaného navýšení Minimálních cen v pásmu 1800 MHz vyplývá, že ČTÚ je toho názoru, že hodnota

tohoto spektra je shodná nebo i vyšší nežli vyplynulo z průběhu a výsledku aukce v roce 2013. Tato úvaha však nemá v průběhu minulé aukce oporu. Za cenu 15 mil. Kč za MHz neprojevil zájem o toto spektrum žádný nový uchazeč, ačkoliv byla významná část dostupného spektra pro nové uchazeče vyhrazena. Poptávka stávajících operátorů vedla k navýšení vyvolávací ceny pouze o jeden inkrement a to i přes to, že z jejich strany bylo připuštěno přihazování pouze na 9 z celkové dostupných 24,8 Mhz spektra.

ČTÚ několikrát v minulosti veřejně deklaroval, že jeho cílem není maximalizace výnosů z aukce. ČTÚ by se neměl zbytečně vystavovat riziku, že spektrum zůstane neprodané a tudíž do budoucna nevyužité z důvodu nastavení příliš vysokých Minimálních cen v navrhované aukci.

Zásadně proto nesouhlasíme s návrhem na růst Jednotkové ceny v pásmu 1800 MHz. Z průběhu minulé aukce v roce 2013 v pásmu 1800 MHz nelze nijak dovodit, že by existovala silná poptávka po tomto spektru v navrhované cenové hladině. Máme za to, že v připravované Aukci by ČTÚ neměl Minimální ceny zvyšovat, ale naopak snižovat, aby stimuloval poptávku po tomto spektru a motivoval k účasti v Aukci i nové zájemce. Měl by to být právě aukční mechanismus, který určí reálnou tržní hodnotu nabízeného spektra.

Za adekvátní považujeme snížení Minimální ceny oproti aukci v roce 2013 alespoň o 20%, stejně jako ČTÚ navrhuje pro nepárovou část pásma 2600 MHz.

V případě párové části pásma 2600 MHz byly kmitočtové bloky prodány jen za Minimální ceny stávajícím mobilním operátorům (žádný jiný zájemce o toto spektrum se neobjevil) a část spektra o velikosti 2 x 10 MHz zůstala zcela neprodána. Přesto ČTÚ ponechává Jednotkovou cenu na zcela identické úrovni jako v předchozí aukci v roce 2013. Opět není zřejmé, z čeho ČTÚ usuzuje, že bude poptávka stávajících mobilních operátorů nebo jiných subjektů zachována minimálně na stejné úrovni jako v předchozí aukci a budou ochotni za toto spektrum zaplatit stejnou nebo i vyšší cenu. ČTÚ by měl stejně jako u pásma 1800 MHz přistoupit k poklesu Minimální ceny, aby stimuloval poptávku po tomto spektru. Shodně jako v předchozí připomínce navrhuje pokles alespoň o 20%.

V úvahu je třeba vzít i značně vysoké roční poplatky za vlastní využívání kmitočtů. ČTÚ zatím v návrhu Strategii správy spektra, který je v současné době v meziresortním připomínkovém řízení, jasně nedeklaroval, že chce vyhodnotit dopad poklesů poplatků za využívání spektra v letech 2013 a 2014 za účelem jejich možného dalšího snižování pro podporu rozšiřování vysokorychlostních komunikací. ČTÚ by měl do svých plánů uvedených v návrhu Strategii správy spektra uvést jako své opatření na podporu rozšiřování vysokorychlostních komunikací plán dalšího snížení ročních poplatků za využívání kmitočtů včetně kmitočtů určených pro pohyblivou službu.

Cena rádiového spektra v případě jeho prodeje by měla být stanovena tak, aby neodrazovala případné zájemce od jeho získání a zároveň pravidelné poplatky za jeho užívání by měly být dostatečně dlouhodobě předvídatelné, aby bylo možné reálné ohodnocení nabízených kmitočtů ze strany potenciálních zájemců. Proto by ČTÚ měl co nejdříve iniciovat rozhodnutí o změně poplatkové politiky u pásem nad 1 GHz, a to zejména vzhledem k tomuto návrhu Vyhlášení a chystané Aukci.

### **Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v párové části pásma 2600 MHz**

ČTÚ nenavrhuje, na rozdíl od předchozí aukce v roce 2013, pro pásmo 1800 MHz a párovou část

pásmu 2600 MHz žádná rozvojová kritéria. Přitom není zřejmé, proč nastavení rozvojových kritérií oproti předchozí aukci z roku 2013 výrazně změkčil.

Dle našeho názoru toto opatření zvyšuje podstatně riziko, že spektrum získá spekulativní zájemce bez reálného plánu spektrum efektivně využít pro poskytování služeb na vlastní infrastrukturu. Zároveň tak může odrazovat seriózní zájemce o výstavbu vlastní infrastruktury z účasti v aukci, neboť čelí riziku soupeření s takovým spekulativním účastníkem a navyšování ceny nad reálnou úroveň.

Oproti předchozímu výběrovému řízení však může případný nový subjekt získat v pásmu 1800 MHz volitelnou velikost rozsahu kmitočtů z volné kapacity 2 x 15,8 MHz (a tedy např. i menší rozsah kmitočtů v souladu se svou technologickou potřebou, obchodním plánem a nastavením podmínky pro získání statutu oprávněného zájemce o národní roaming). Serióznímu zájemci o dražené spektrum by nemělo činit potíže akceptovat racionální požadavky na efektivní využití spektra ze strany státu.

Rozvojová kritéria by proto měla být nastavena pro nové zájemce (tj. eventuálního nového čtvrtého držitele kmitočtů v tomto pásmu) obdobně jako tomu bylo v předchozí aukci z roku 2013.

Navrhujeme doplnit rozvojová kritéria v Návrhu následovně:

### *Rozvojová kritéria pro pásmo 1800 MHz*

*S přidělem rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 1800 MHz bude spojena povinnost pokrytí v následujícím rozsahu:*

- *do 8 let ode dne právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů musí Držitel přidělu pokrýt minimálně 50 % populace České republiky.*

*Pokrytím se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím vlastních přidělů rádiových kmitočtů získaných ve výběrovém řízení v pásmu 1800 MHz nebo 2600 MHz, která je schopna poskytovat službu vysokorychlostního přístupu k internetu s požadovanou rychlostí.*

*Minimální požadovaná rychlost služby závazná pro splnění podmínky pokrytí je definována následovně:*

- *do 8 let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů je minimální požadovaná rychlost služby stanovena na úrovni 2 Mbit/s (download);*
- *v následujícím období je minimální požadovaná rychlost služby stanovena na úrovni 5 Mbit/s (download).*

### *Rozvojová kritéria pro pásmo 2600 MHz*

*Stanovit obdobná rozvojová kritéria jako jsou nastavena pro nepárovou část pásma 2600 MHz.*

## **Změna, pozbytí platnosti, přechod, převod a pronájem přidělu rádiových kmitočtů**

ČTÚ sice stejně jako v předchozí aukci z roku 2013 přistoupil k možnostem omezení spekulativního nakládání se získanými kmitočtovými přiděly, ale stejně jako u rozvojových kritérií přistoupil k jejich změkčení, a to zejména pokud jde o nastavenou dobu:

- zákaz převodu a pronájmu přidělu na kohokoliv po dobu 2 let,
- zákaz převodu a pronájmu přidělu mezi nabyvateli přidělů navzájem a podmínka držení přidělu u Podnikatelského seskupení pouze prostřednictvím stávajícího mobilního operátora po dobu 6 let.

Máme za to, že neexistuje žádný důvod, proč by měl ČTÚ zvyšovat riziko přilákání čistě spekulativních účastníků budoucí Aukce, kteří nemají skutečný zájem na rozvoji trhu elektronických komunikací a budování vlastní sítě.

Navrhujeme proto zachovat jednotnou délku doby pro zákaz převodu a pronájmu kmitočtového přidělu po dobu 7 let (tj. nastavit stejné podmínky jako byly u aukce z roku 2013).