

Připomínky k návrhu textu ČTÚ: Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz

Autor: Ing. Jiří Budil

Email: jiří.budil@seznam.cz

Praha, 21. května 2013

Mobilní vysokorychlostní data jsou důležitá jak pro spotřebitele, tak pro menší podnikatele. Jejich požadavky se projeví ve vybraných oblastech v ČR regionálního významu. Pro maximalizaci možností výběru a konkurence by mohli posloužit noví hráči na trhu s využitím 15-20 MHz nepárového 2,6 GHz spektra spolu s jejich kvalifikací také pro národní roaming. Vypsání aukční podmínky ČTÚ však toto neumožňují.

Zřetelně lze v dnešních vyhlášených podmínkách ČTÚ vidět dvě věci: zájem státu získat hodně peněz pro státní rozpočet, a přitáhnout a instalovat čtvrtého celoplošného mobilního operátora. Požadavek na vstup čtvrtého mobilního hráče na český trh je legitimní a podmínky tendru tomu odpovídají. Tender však také protekcionisticky ochraňuje stávající operátory od nových hráčů na trhu, kteří by se chtěli zaměřit na vysokorychlostní data v městských a příměstských oblastech.

LTE/LTE advanced není o hlasu, ale pouze o datech (a to o mobilních).

Moje připomínky se týkají kategorie D: připustíme, že existuje jeden či více potenciálních zájemců (nových hráčů na trhu) v oblasti nepárového 2,6 GHz spektra. Takový nový hráč by chtěl provozovat vysoce kvalitní, vysokorychlostní mobilní datové služby v místech soustředěné poptávky po území státu. Tito noví hráči nejsou nikterak chráněni proti případným požadavkům dnešní mobilních operátorů na přidělení kmitočtů této kategorie v aukci.

Další antikonkurenční překážkou v oblasti LTE/LTE advanced je podmínka národního roamingu. Národní roaming je pro nového hráče v oblasti nepárového 2,6 GHz spektra životně důležitý. Podmínky tendru však stanovují možnosti národního roamingu pouze pro subjekt alokující 50 MHz, což je vše, co je v této kategorii k dispozici. Přitom jsou v kategorii D k dispozici frekvenční bloky 10x 5 MHz s žádnými max. omezeními a s minimem 1x15 MHz.

Bylo by samozřejmě teoreticky možné zvolit alternativní strategii bez národního roamingu a poptávat malé množství 2,6 GHz bloků a poskytovat pevnou službu, ale pevný broadband už nebude to pravé díky rostoucí penetraci mobilního internetu, smart phonů a tabletů. Při minimální poptávce uvedených 15 MHz z 2,6 GHz spektra činí min. cena CZK 120 mil. či EUR 4,8 mil. Podle evropských benchmarků se finální aukční ceny pohybovaly v rozmezí EUR 1,96 až 10,53 mil. (přitom se jednalo o 20-leté licence, ale nikoli 15-ti leté jako v tomto případě). A v Rumunsku např. získal jeden subjekt 30 MHz z 2,6 GHz spektra za celkem EUR 6 mil. s kvalifikací národního roamingu při pokrytí 30% populace.

Podmínka národního roamingu pak vede k minimální ceně 9krát (9 bloků v aukci) CZK 40 mil., tj. celkem CZK 360 mil. Spolu s jistinou je to v USD 5 mil. plus USD 22,5. Pohrajeme-li si s business modelem tak zjistíme, že i při minimální investiční

náročnosti je návratnost tak nízká, že je takový podnikatelský záměr předem odsouzen k nezdaru.

ČTÚ tedy nemůže očekávat v této oblasti konkurenci. Pokud nezmění svůj přístup pro nové hráče v podmínkách národního roamingu a cenách kategorie D. Bylo by zajímavé vědět, co ČTÚ podnikne v případě neprodaného spektra 2,6 GHz.

Na závěr svých připomínek bych rád pro dokreslení uvedl několik skutečností ze světa, které jsou asi ČTÚ již známé.

Následuje tabulka (ve dvou částech) s přehledem 2,6 GHz aukcí. Tabulka byla publikována v červnu 2010:

Country	Date of award	Type of band plan	Auction format	Lots suitable for FDD			Lots suitable for TDD			Spectrum cap per bidder (2.6GHz band only)
				Number	Size (MHz)	Price (€ cents per MHz per pop)	Number*	Size (MHz)	Price (€ cents per MHz per pop)	
Austria	Forthcoming	Fixed	CCA	14	2x5	TBC	10	5	TBC	Maximum 18 eligibility points per bidder = 90MHz; Maximum 2x20MHz FDD‡
Belgium	Forthcoming	Fixed	SMRA	6 (or 5)	2x15 (or 2x20) & 2x5	TBC	1	45	TBC	Maximum 2x20MHz FDD
Denmark	Apr 2010	Fixed	CCA	14	2x5	15.40	9	5	0.245	9 eligibility points = 2x20MHz FDD or 50MHz TDD
Finland	Nov 2009	Fixed	SMRA with switching	14	2x5	0.317	1	50	0.559	50MHz
Germany	Apr 2010	Fixed	SMRA with generic lots	14	2x5	2.24	10	5	2.11	None

Country	Date of award	Type of band plan	Auction format	Lots suitable for FDD			Lots suitable for TDD			Spectrum cap per bidder (2.6GHz band only)
				Number	Size (MHz)	Price (€ cents per MHz per pop)	Number*	Size (MHz)	Price (€ cents per MHz per pop)	
Hong Kong	Jan 2009	Fixed	SMRA	3	2x15	23.10	3	5	Unsold	30MHz
Netherlands	Apr 2010	Flexible	CCA	13	2x5	0.121	10	5	Unsold	Varies: up to 8 eligibility points = up to 50MHz**
Norway	Nov 2007	Semi-flexible	SMRA with switching	8-11	2x5 and 2x10	2.20	5-11	10	2.94	None
Sweden	May 2008	Fixed	SMRA with switching	24	2x5	15.90	1	50	3.65	140MHz
UK (original)	Abandoned	Flexible	CCA	0-14	2x5	NA	9	5	NA	16 eligibility points = 80-85MHz
UK (revised)	Forthcoming	Fixed	CCA	7	2x10	TBC	9	5	TBC	2x20MHz FDD and/or 50MHz TDD

‡ Cap of 2x15MHz for incumbent operators with holdings at 900MHz or 1800MHz; *Not including guard blocks; ** Incumbents KPN and Vodafone limited to 4pts and T-mobile to 2pts, based on existing mobile spectrum holdings.

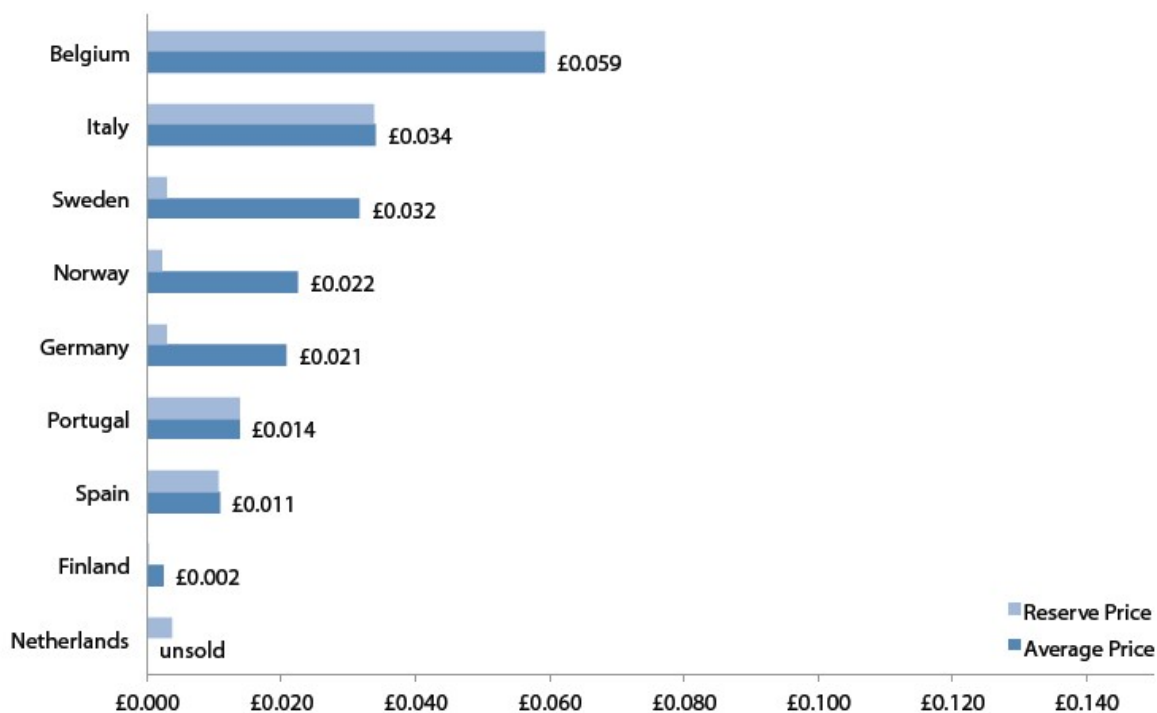
Zdroj: DotEcon, June 2010

Ceny 2,6 GHz aukce:

Country	All 2.6GHz band		Paired spectrum		Unpaired spectrum	
	Total spectrum sold (MHz)	Average price per MHz per pop (€ cents)	Total paired spectrum sold (MHz)	Average price per MHz per pop (€ cents)	Total unpaired spectrum sold (MHz)	Average price per MHz per pop (€ cents)
Norway	190	3.24	120	3.01	70	3.63
Sweden	190	12.70	140	15.90	50	3.65
Hong Kong	90	23.10	90	23.10	Unsold	NA
Finland	190	0.381	140	0.317	50	0.559
Netherlands	130	0.120	130	0.121	Unsold	NA
Denmark	190	13.00	140	17.50	50	0.244
Germany	190	2.20	140	2.24	50	2.10

Zdroj: DotEcon, June 2010

V následujícím grafu jsou uvedeny průměrné ceny nepárového 2,6 GHz spektra:



Zdroj: DotEcon and Aetha Report for Ofcom, July 2012

Ing. Jiří Budil