



Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

Název návrhu opatření ke konzultaci:

Návrh opatření obecné povahy, část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/12/XX.2009-YY pro kmitočtové pásmo 1700–1900 MHz.
Č.j. 66 100/2009-605

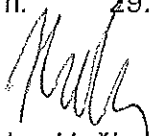
Identifikace údaje dotčeného subjektu:

GTS NOVERA s.r.o. se sídlem Přemyslovská 43, 130 00 Praha 3,
IČ : 28492170
(KSV 2009-081)

Kontaktní osoba:

Mgr. Jan Huňka, právník - regulace a propojování
Tel.: 602345824
e-mail: jan.hunka@gtsce.com

Datum: 29.10. 2009

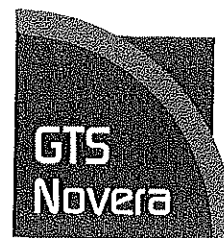

Mgr. Jan Huňka, na základě plné moci

I Stanoviska

Rádiové spektrum je jedním ze základních vstupů pro podnikání v elektronických komunikacích. Spektrum použitelné pro elektronické komunikace je omezený zdroj, s omezeným množstvím držitelů licence. Maximalizace příležitostí využití kmitočtového spektra vyžaduje aby spektrum bylo využíváno efektivně a aby žádný podnikatel nemohl kmitočtové přiděly nepřiměřeně hromadit nebo zneužívat svou tržní sílu k omezování soutěže.

K takovým situacím může kupříkladu docházet, pokud jsou celá 900 a 1800 spektra v držení několika málo operátorů a proto již není možný vstup nového operátora na trh mobilních služeb elektronických komunikací.

Vzácnost spektra může vést k situaci, kdy malé množství již existujících operátorů shledají výhodné společně, či nezávisle na sobě se pokoušet získat kmitočtové přiděly proto aby omezili možnost růstu jejich



konkurence, nebo aby vytvořili bariéru vstupu novým podnikatelům na trh. Tato skutečnost plyne z přirozené tendence k oligopolu, která je vlastní trhům závislých na omezených zdrojích (kmitočtovém spektru). Touto přirozenou součinností je pak efektivně znemožněno novým operátorům vstoupit a hrát průkopnickou roli na maloobchodním trhu.

Taková situace sice ještě nemusí nutně znamenat soutěžní problém, pokud jsou uložena vhodná nápravná opatření, jako je kupříkladu umožnění přístupu síti virtuálním mobilním operátorům (MVNO) k již existujícím sítím stávajících mobilních operátorů (MNO), ale tam kde takováto opatření zavedena nejsou může jít o zneužívání společného významného postavení na trhu.

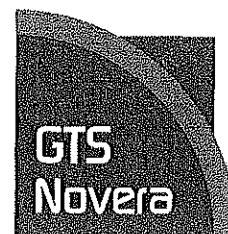
Jako analogie může posloužit rozhodnutí MNO zda budou či nebudou nabízet přístup ke své síti MVNO. Někteří z evropských regulátorů v takovém případě došlo k závěru, že MNO (na základě tiché dohody) zneužívají společné významné postavení na trhu.

Obecně platí, že regulátor který designuje nový přiděl má jedinečnou příležitost ovlivnit vývoj v sektoru. Počet přidělů v daném rozsahu spektra naprosto zásadním způsobem ovlivňuje vývoj konkurence. Tím že regulátor vytvoří určitý počet práv ke spektru (omezený počet přidělů) tak do značné míry určuje počet operátorů.

Mnoho členských států využívá výběrová řízení jako způsob přidělení omezených kmitočtových rozsahů. Problém v takovém případě nastává, pokud jedna společnost, nebo několik společností se snaží využít výběrového řízení k tomu aby zabránila získat přiděly kmitočtů operátorům co se snaží vstoupit na trh, nebo operátorům, kteří se sice na trhu pohybují, ale jsou relativně slabí. Z pohledu podniku již na trhu působícího se může takovéto hromadění kmitočtů jevit jako racionální obchodní strategie, avšak z hlediska stavu konkurence na trhu je vždy v konečném důsledku kontraproduktivní.

Jedním z možných řešení problémů plynoucích z výběrových řízení je zavedení tzv. „specifických požadavků“ pro ty, kteří se chtějí výběrového řízení zúčastnit. Specifické požadavky určí regulátor tak, aby ti, kteří se účastní výběrovém řízení jako noví operátoři měli reálnou šanci vstoupit na trh.

Jako příklad specifických požadavků, které již byly úspěšně použity operátory mohou posloužit následující příklady:



- V Dánsku pro výběrové řízení na UMTS byla nastavena podmínka, že se nemůže zúčastnit zájemce, který již kontroluje dvě nebo více GSM sítí.
- V Itálii byla podmínka aby účastníci byly na sobě nezávislí a současně byly určité licence vyhrazeny pouze pro nově vstupující operátory.
- V Portugalsku byli GSM a UMTS operátoři zcela vyloučeni z účasti na výběrovém řízení pro pásmo 450-470 Mhz.
- V Kanadě byla jedna licence vyhrazena pro nově vstupujícího operátora a to za výhodnějších podmínek, aby byl podpořen vstup nového soutěžitele na trh, kde působili pouze tři operátoři.

V České republice byl omezen počet licencí provozovatelů sítě GSM na tři licence. Tyto tři licence byly využity a vznikli tři operátoři provozující příslušné sítě. Těmto operátorům byly na základě výběrového řízení, z něhož byli vyloučeni operátoři, kteří neprovozovali veřejnou mobilní síť, rozděleny uvolněné kmitočty v pásmu 900 MHz. Tím došlo k uspokojení technické, provozní a obchodní potřeby stávajících mobilních operátorů.

V současné době Český telekomunikační úřad, rozšířil počet práv pro využití pásma 1800 MHz a připravuje s tím související výběrové řízení na kmitočty v pásmu 1800 MHz. Vzhledem k tomu, že požadavky stávajících mobilních operátorů měli být přednostně uspokojeny výběrovým řízením přidělem v pásmu 900 MHz, za kterýmžto účelem byli vyloučeni z výběrového řízení ostatní zájemci, by měl Český telekomunikační úřad zvážit uložení specifických požadavků na účast ve výběrovém řízení na nový celonárodní přiděl v pásmu 1800 MHz. Specifické požadavky by měly umožnit vstup do výběrového řízení pouze novým operátorům tak aby mohla vzniknout čtvrtá mobilní síť a tak být reálně naplněna čtvrtá licence k využití pásma 1800 MHz. V případě dalších oprávněných požadavků v té době již 4 mobilních operátorů provozujících své sítě v pásmech 900, resp. 1800 MHz bude možno přidělit zbývající pásmo 1800 MHz nezávislým výběrovým řízením, jehož předmětem nebude rozsah určený pro nový celonárodní přiděl v pásmu 1800 MHz.