



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9

poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Praha 17. července 2008

Čj. 39 672/2008-611

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) jako příslušný správní orgán podle § 108 odst. 1 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), na základě výsledků veřejné konzultace uskutečněné podle § 130 zákona, rozhodnutí Rady Úřadu podle § 107 odst. 8 písm. b) bod 2 zákona a k provedení § 49 odst. 7 zákona vydává

opatření obecné povahy č. OOP/16/07.2008-7, kterým se stanoví procentní podíly výnosů za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 zákona.

Článek 1 Úvodní ustanovení

Toto opatření obecné povahy stanoví procentní podíly výnosů za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 zákona jednotlivých plátců na celkových výnosech za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 zákona všech plátců v daném zúčtovacím období.

Článek 2 Stanovení procentních podílů výnosů plátců na celkových výnosech

Pro zúčtovací období kalendářního roku 2006 se stanoví procentní podíly výnosů podle § 49 odst. 7 zákona z celkových výnosů ve výši 117 200 720 tis. Kč takto:

Poř. číslo	Název společnosti	IČ	Procentní podíl
a	b	c	d
1	AmiCom Teplice s.r.o.	61325546	0,01243
2	Aston com s.r.o.	26915588	0,01105
3	AT & T Global Network Services Czech Republic s.r.o.	25785435	0,09798
4	AVONET, s.r.o.	25322478	0,03582
5	BOHEMIA TELEKOM s.r.o.	25732048	0,03450
6	BroadNet Czech, a.s.	26201224	0,14463
7	BT Global Česká republika s.r.o.	26209101	0,03319
8	BT Limited, organizační složka	70802025	0,49368
9	CASABLANCA INT s.r.o.	25079832	0,03788
10	CL - NET s.r.o.	25011022	0,03329
11	Czech On Line, a.s.	63080150	0,54579

Poř. číslo	Název společnosti	IČ	Procentní podíl
a	b	c	d
12	ČD - Telematika a.s.	61459445	0,03091
13	Česká síť s.r.o.	26088983	0,01224
14	České Radiokomunikace a.s.	27444902	1,24971
15	Český bezdrát s.r.o.	25902415	0,00863
16	ČEZnet, a.s.	26470411	0,93201
17	Dat, s.r.o.	25521233	0,01414
18	Dial Telecom, a.s.	25135198	0,17875
19	EMEA Telecom s.r.o.	26898101	0,04335
20	eNET, s.r.o.	26458837	0,02019
21	ERIKA, a.s.	25098900	0,01134
22	ETEL, s.r.o.	25630636	0,20584
23	ETT ENERGETIKA, a.s.	26463806	0,01045
24	Faster CZ spol. s r.o.	60722266	0,01681
25	F.C.A. a.s.	61858137	0,00953
26	FORTECH, spol. s r.o.	48155811	0,02756
27	GiTy, a.s.	25302400	0,09804
28	GTS NOVERA a.s.	61058904	4,96376
29	ha-vel internet s.r.o.	25354973	0,05074
30	Infos Art, s.r.o.	25849638	0,01086
31	Internext 2000, s.r.o.	25352288	0,03350
32	IPEX a.s.	45021295	0,03183
33	Kabelová televize Kadaň, a.s.	46709584	0,01249
34	Kabelová televize Karviná, a.s.	25878310	0,00913
35	Kabelová televize Přerov, a.s.	47672099	0,02544
36	Kabelová televize Třinec, spol. s r.o.	48394980	0,01131
37	Karneval Media s.r.o.	61776203	0,02827
38	LICA s.r.o.	47542756	0,00983
39	MATTES AD, spol. s r.o.	42868602	0,03668
40	MIRAMO spol. s r.o.	43960987	0,01238
41	M-SOFT, spol. s r.o.	49434853	0,01842
42	net4net, a.s.	26152436	0,04485
43	OVANET a.s.	25857568	0,01334
44	POHODA - SERVIS spol s r.o.	62497901	0,01617
45	Ranger Czech Republic a.s.	26419203	0,17871
46	SATT a.s.	60749105	0,01027
47	SELF servis, spol. s r.o.	18826016	0,01300
48	SELECT SYSTEM, s.r.o.	25382292	0,01138
49	Sloane Park Property Trust, a.s.	25036459	0,06766
50	SkyNet, a.s.	25346687	0,10813
51	SMART Comp. a.s.	25517767	0,05820
52	STAR 21 Networks, a.s.	26223325	0,07103
53	TELE2 s.r.o.	25650009	0,31572
54	Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	60193336	49,19355
55	TELEST, spol. s r.o.	47907665	0,01028
56	TERMS a.s.	14499037	0,02196
57	TISCALI Telekomunikace Česká republika s.r.o.	64788610	0,28154
58	T-Mobile Czech Republic a.s.	64949681	23,76651
59	T-Systems PragoNet, a.s.	61059382	0,39394
60	UPC Česká republika, a.s.	00562262	0,58371

Poř. číslo	Název společnosti	IČ	Procentní podíl
a	b	c	d
61	Vodafone Czech Republic a.s.	25788001	15,23567

Článek 3 Účinnost

Toto opatření nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne jeho uveřejnění v Telekomunikačním věstníku.

Odůvodnění

Úřad vydává k provedení § 49 odst. 7 zákona opatření, kterým se stanoví procentní podíly výnosů za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 zákona jednotlivých plátců na celkových výnosech za poskytování těchto služeb všech plátců v zúčtovacím období, kterým je kalendářní rok 2006.

Na krytí čistých nákladů jsou povinni přispívat plátcí, což jsou podle § 49 odst. 5 zákona podnikatelé poskytující na území České republiky v zúčtovacím období propojení a přístup k veřejně dostupné síti elektronických komunikací, veřejně dostupnou telefonní službu, službu pronájmu okruhů, službu přístupu k internetu nebo jinou veřejně dostupnou datovou službu, bez ohledu na to, zda jsou na území České republiky usazeni nebo nikoliv.

Na základě ustanovení § 49 odst. 6 zákona, podle kterého se za plátce nepovažuje podnikatel, jehož výnosy v zúčtovacím období z poskytování veřejně dostupné telefonní služby, služby přístupu k internetu nebo jiné veřejně dostupné datové služby jsou v souhrnu nižší než 10 000 000 Kč, byly do výpočtu zařazeny pouze společnosti uvedené v článku 2 tohoto opatření, které mají výnosy vyšší než 10 000 000 Kč.

Pro účely tohoto opatření se rozumí celkovými výnosy součet výnosů plátců za služby, které jsou uvedeny v § 49 odst. 5 zákona. Podíly výnosů se pro účely tohoto opatření rozumí podíly výnosů jednotlivých společností na výše definovaných celkových výnosech.

Při stanovení okruhu podnikatelů Úřad vycházel z evidence podnikatelů, která je vedena Úřadem podle § 14 odst. 3 zákona.

Úřad oslovil celkem 1115 společností, které podle § 13 zákona oznámily podnikání v elektronických komunikacích, a jejichž oznámená a v rozhodujícím období vykonávaná činnost odpovídala rozsahu služeb podle § 49 odst. 5 zákona. Od těchto společností si Úřad vyžádal podle § 115 zákona informace, údaje a podklady nezbytné pro stanovení výše platby na účet univerzální služby. Zasláné podklady sloužily k výpočtu procentního podílu výnosů jednotlivých poskytovatelů na celkových výnosech z níže uvedených služeb elektronických komunikací a následně k výpočtu příspěvku ke krytí čistých nákladů vzniklých poskytovateli univerzální služby v roce 2006.

Při posuzování toho, z jakých služeb mají být výnosy dané společnosti uvažovány při ověření dosažení hranice 10 000 000,- Kč za zúčtovací období podle § 49 odst. 6 zákona a při stanovení procentního podílu na celkovém souhrnu výnosů, vzal Úřad v úvahu ty služby (velkoobchodní i maloobchodní), jejichž výnosy jsou účtovány podnikatelem v České republice a jsou předmětem daně z příjmu tohoto podnikatele jako příjmy plynoucí ze zdrojů na území České republiky. I v případě, kdy je část služby fakticky využívána v zahraničí, započítal Úřad výnos z této služby, když vycházel z toho, že alespoň přenos a zpracování provozních údajů jsou zajišťovány i na území České republiky. V případě maloobchodních služeb se navíc jedná o služby poskytované za podmínek vyhlášených v České republice.

Do výnosů z poskytování služeb přístup k veřejně dostupné síti elektronických komunikací, veřejně dostupná telefonní služba, služba pronájmu okruhů, služba přístupu k internetu nebo jiná veřejně dostupná datová služba Úřad zahrnul tržby z prodeje těchto služeb účtované v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. o účetnictví v kalendářním roce 2006. Úřad požadoval od oslovených společností jednotlivé druhy tržeb souvisejících s následujícími službami elektronických komunikací v následujícím členění:

Propojení:

- velkoobchodní tržby za originovaný provoz v síti operátora,
- velkoobchodní tržby za terminovaný provoz v síti operátora,
- velkoobchodní tržby za tranzit,
- velkoobchodní tržby za pronájem okruhů za účelem propojení.

V jednotlivých položkách jsou zahrnuty také tržby za roaming, za dial-up, za virtuální volací karty, za SMS a MMS.

Přístup k veřejně dostupné síti elektronických komunikací:

- velkoobchodní tržby za zpřístupnění účastnického kovového vedení, plný i sdílený přístup,
- velkoobchodní tržby za kolokaci,
- velkoobchodní tržby za širokopásmový přístup,
- ostatní tržby za služby a činnosti v rámci přístupu, které nejsou obsaženy v jiných položkách tržeb za přístup k veřejně dostupné síti elektronických komunikací.

Veřejně dostupná telefonní služba:

- maloobchodní tržby za zřízení, přeložení, převod a zrušení účastnických přípojek,
- maloobchodní tržby za používání účastnických přípojek,
- maloobchodní tržby za aktivaci mobilních stanic a služeb (např. SIM karty),
- maloobchodní tržby od účastníků nebo koncových uživatelů pevných sítí za volání,
- maloobchodní tržby od účastníků nebo koncových uživatelů mobilních sítí za volání,
- maloobchodní tržby za přenesení čísla,
- velkoobchodní tržby za přenesení čísla,
- maloobchodní tržby za pře prodej telefonních služeb,
- ostatní maloobchodní tržby za veřejně dostupnou telefonní službu.

Služba pronájmu okruhů:

- velkoobchodní tržby za pronájem okruhů (bez okruhů za účelem propojení),
- maloobchodní tržby za pronájem okruhů,
- tržby za pře prodej pronájmu okruhů.

Služba přístupu k internetu:

- velkoobchodní tržby za službu přístupu k internetu, včetně dial-up,
- maloobchodní tržby za službu přístupu k internetu, včetně dial-up,
- tržby za pře prodej přístupu k internetu.

Jiná veřejně dostupná datová služba:

- maloobchodní tržby krátké textové zprávy (SMS),
- maloobchodní tržby multimediální zprávy (MMS),
- maloobchodní tržby za VoIP (volání na čísla 910 a 970),
- ostatní maloobchodní tržby za jiné veřejně dostupné datové služby,
- velkoobchodní tržby za přenos dat,
- tržby za pře prodej datových služeb.

Ostatní činnosti podnikatelského subjektu:

- tržby a výnosy za ostatní činnosti v rámci podniku, včetně mimořádných a finančních výnosů.

Předložené údaje byly posuzovány z hlediska shody s evidencí podnikatelů. Úřad kontroloval rozsah vyplněných výnosů a po ověření údajů vzal v úvahu pouze výnosy u těch služeb, jejichž poskytování podnikatelský subjekt oznámil podle § 13 zákona.

Součet výše uvedených tržeb byl dále ověřen porovnáním se součtem tržeb a výnosů vykázaných za kalendářní rok 2006 ve výkazu zisku a ztráty dle zákona č. 563/1991 Sb. o účetnictví.

Jak je uvedeno výše, do výpočtu pro účely tohoto opatření byly dále zařazeny pouze společnosti uvedené v článku 2 tohoto opatření, u kterých Úřad zjistil, že mají výnosy vyšší než 10 000 000 Kč.

Celkové výnosy, ze kterých byly stanoveny procentní podíly jednotlivých plátců, byly stanoveny jako součet jednotlivých výnosů plátců z výše uvedených služeb elektronických komunikací. Součet výnosů jednotlivých plátců byl stanoven ve výši 117 200 720 tis. Kč, jak je uvedeno v první větě článku 2 tohoto opatření.

Procentní podíly jednotlivých plátců uvedené v tabulce v článku 2 tohoto opatření byly stanoveny jako poměr výnosů jednotlivých plátců na celkových výnosech za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 všech plátců v daném zúčtovacím období podle vzorce:

$$P_i = \frac{V_i}{\sum V_i}$$

kde je:

P_i podíl i-tého plátce,
 V_i výnosy i-tého plátce za poskytování služeb uvedených v § 49 odst. 5 zákona,
 $\sum V_i$ součet výnosů všech plátců.

Podíly jednotlivých společností jsou uvedeny v procentech, po úpravách provedených po konzultaci s přesností na pět desetinných míst.

Účinnost opatření je stanovena v článku 3 opatření v souladu s § 124 odst. 2 zákona.

Úřad zveřejnil dne 6. května 2008 návrh opatření obecné povahy č. OOP/X/XX.2008-Y v souladu s § 130 odst. 1 zákona podle čl. 5 odst. 1 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu k provedení konzultací na diskusním místě ke konzultaci.

Ve lhůtě 1 měsíce stanovené pro veřejnou diskusi obdržel Úřad připomínky od dvou subjektů. Uplatněné připomínky směřovaly především k problematice oprávněnosti zahrnutí do výnosu i služeb, které podle názoru připomínkových subjektů nebyly poskytovány v České republice. Další připomínky směřovaly k dostatečnosti odůvodnění výrokové části opatření, a jedna připomínka směřovala k úplnosti formálních náležitostí opatření.

Připomínky, ve kterých bylo poukázáno na nesprávný postup Úřadu při stanovení rozsahu výnosů započítaných při výpočtu, Úřad neakceptoval a požadavkům na snížení výnosů o výnosy ze služeb, které byly údajně poskytnuty mimo území České republiky, nevyhověl. Metodika výpočtu procentních podílů výnosů, kterou Úřad použil, je v souladu s § 49 odst. 7 zákona. Pojmem „služby poskytované na území České republiky“ je třeba rozumět všechny velkoobchodní i maloobchodní služby, jejichž výnosy jsou vedené v účetní evidenci podnikatele v České republice a zároveň jsou zahrnuty do základu pro výpočet daní z příjmu placených v České republice jako příjmy plynoucí ze zdrojů na území České republiky. To nevylučuje, že se může jednat i o služby, jejichž část je fakticky využívána v zahraničí. Podle názoru Úřadu je třeba rovněž vycházet z toho, že součástí poskytování služby elektronických komunikací je i přenos a zpracování provozních údajů, tj. údajů sloužících pro potřeby přenosu zprávy sítí elektronických komunikací nebo pro její zúčtování. Pro posouzení naplnění předpokladu § 49 odst. 5 zákona je postačující, pokud alespoň některá z uvedených činností je zajišťována na území České republiky. V případě maloobchodních služeb se navíc jedná o služby poskytované za podmínek vyhlášených v České republice v souladu se zákonem.

Úřad v reakci na tuto připomínku upravil příslušnou část odůvodnění tohoto opatření.

Připomínkám, které upozorňovaly na nedostatečné zdůvodnění bylo vyhověno a Úřad v jejich smyslu odůvodnění upravil a dopracoval. V odůvodnění byl doplněn jednoznačný postup výpočtu podílů jednotlivých plátců. V této souvislosti však Úřad v odůvodnění nevedl konkrétní výnosy jednotlivých plátců, ale uvedl v odůvodnění vzorec, podle kterého byly

procentní podíly na celkových výnosech u jednotlivých plátců stanoveny. Po dosažení do vzorce si plátcí mohou ověřit výši svých výnosů, kterou Úřad použil pro výpočet podílů.

Na základě připomínky, týkající se absence hodnocení předložených údajů, bylo odůvodnění doplněno o informaci o postupu Úřadu při hodnocení podkladů z hlediska jejich shody s evidencí podnikatelů. Porovnání předložených údajů s výkazem zisku a ztráty již bylo v odůvodnění uvedeno.

Připomínce, která směřovala k neúplným formálním náležitostem, když součástí návrhu opatření nebylo poučení podle § 68 odst. 5 správního řádu, Úřad nevyhověl. OOP je zvláštní druh správního aktu (normativní správní akt). Zákon přímo vylučuje, aby proti tomuto aktu byl podán opravný prostředek (§ 173 odst. 2 SŘ).

Dále platí, že obsahové náležitosti OOP jsou vymezeny v § 172 odst. 1 a § 173 odst. 1 SŘ (pro elektronické komunikace též § 124 odst. 1 druhá věta ZEK). Jde o speciální úpravu obsahových náležitostí OOP. Podle předmětných ustanovení musí OOP obsahovat odůvodnění, jehož součástí je vypořádání připomínek. Povinnost uvést v OOP poučení o opravných prostředcích zakotvena není, na rozdíl třeba od obsahových náležitostí rozhodnutí – viz § 68 SŘ. Protože tedy OOP má z hlediska svých náležitostí stanovenou speciální úpravu není možno § 68 SŘ použít přiměřeně.

Pokud by zákonodárce hodlal namítanou skutečnost zakotvit jako povinnou náležitost OOP, tak by tak jistě výslovně učinil (stejně jako u rozhodnutí, příkazu, aj). V této souvislosti platí, že OOP je vydáváno zvláštním procesem, který se odlišuje od správního řízení podle části druhé a třetí předcházejícího vydání správního rozhodnutí. Opravný prostředek proti rozhodnutí pak podávají účastníci řízení. Řízení směřující k vydání OOP však nemá účastníky ve smyslu § 27 SŘ., a proto lze dovozovat, že namítané „poučení účastníka řízení o možnosti podat opravný prostředek“ by ani z obecného hlediska nemělo jako součást OOP opodstatnění.

Zásada uvedená v § 4 odst. 2 není tímto porušena, navíc nemožnost odvolání je u OOP stanovena přímo zákonem (SŘ).

Podrobné znění připomínek a způsob jejich vypořádání je uveden v tabulce připomínek zveřejněné na diskusním místě.

Rada Českého telekomunikačního úřadu dne 17. července 2008 projednala návrh opatření obecné povahy a rozhodla o jeho vydání.

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:



A handwritten signature in blue ink, which appears to read "Pavel Dvořák".

PhDr. Pavel Dvořák, CSc.
předseda Rady

Českého telekomunikačního úřadu