



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO PRÁVNÍ

MOCI dne 28.2.2013

Český telekomunikační úřad
Odbor ekonomické regulace

Dne 28.2.2013

Praha 28. února 2013
Čj. ČTÚ-16 977/2013-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a podle § 107 odst. 9 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon“), vydává v řízení vedeném podle § 101 písm. c) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, se společností **T-Mobile Czech Republic a.s.**, se sídlem Tomíčkova 2144/1, 149 00 Praha 4, IČ: 64949681 (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 13. února 2013 ve věci změny povinnosti uložené v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6 toto

rozhodnutí o ceně CEN/7/02.2013-2:

Povinnost související s regulací cen stanovená účastníku řízení v části II. odst. 2 výroku rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu č. CEN/7/12.2012-6, vydaného pod čj. ČTÚ-136 201/2012-611 ze dne 17. prosince 2012, které nabylo právní moci dne 18. prosince 2012, je účastník řízení povinen plnit nejpozději ode dne 1. dubna 2013.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona (ve znění platném v době vydání analýzy) analýzu trhu č. 7 – ukončení hlasových volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích (dále jen „trh č. 7“), kterou zveřejnil na úřední desce dne 2. října 2009 pod čj. 81 425/2009-609 a po oznámení Evropské komisi ji vydal jako opatření obecné povahy č. A/7/09.2009-11 ze dne 22. září 2009. Toto opatření bylo dne 2. října 2009 uveřejněno v částce 17/2009 Telekomunikačního věstníku. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 7 není efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podniky s významnou tržní silou. Z povahy trhu č. 7 vyplývá, že každý poskytovatel této služby je podnikem s významnou tržní silou na tomto trhu, neboť má 100% tržní podíl ve své síti. Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/7/03.2010-22 ze dne 23. března 2010, které bylo vydáno pod čj. 93 000/2009-609/VI. vyř. a nabylo právní moci dne 24. března 2010, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

V případě účastníka řízení analýza dále prokázala, že jsou naplněny podmínky pro uložení cenové regulace podle § 56 a § 57 Zákona. Proto správní orgán navrhl povinnosti související s regulací cen, které hodlá uložit podle § 51 odst. 5 písm. f) Zákona.

Správní orgán na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. 7 uložil povinnosti související s regulací cen podle § 56 a § 57 Zákona symetricky všem operátorům s postavením SMP, kterým byly v analýze trhu č. 7 tyto povinnosti navrženy. Ceny za propojení ve veřejné mobilní telefonní síti za službu ukončení volání (terminace) (dále jen „ceny za terminaci“) tak byly stanoveny jednotlivým operátorům ve stejné výši a se stejnou účinností. Účastníku řízení byly povinnosti související s regulací cen uloženy v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/04.2010-70, které nabylo právní moci dne 22. dubna 2010, a byly změněny

v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/07.2012-3, které nabylo právní moci dne 3. července 2012 a v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6, které nabylo právní moci dne 18. prosince 2012.

Stejně jako v případě účastníka řízení správní orgán stanovil poslední změnou povinnosti související s regulací cen společnosti Telefónica Czech Republic, a.s. (rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5) a společnosti Vodafone Czech Republic a.s. (rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7) povinnost sjednat a uplatňovat stanovenou max. výši regulované ceny za terminaci ve výši 0,41 Kč/min bez DPH nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, v němž došlo k nabytí právní moci uvedených rozhodnutí.

V důsledku pochybení správního orgánu při doručování rozhodnutí společnosti Vodafone Czech Republic a.s. však právní moc nastala až dne 25. ledna 2013, zatímco v případě účastníka řízení tomu tak bylo dne 18. prosince 2012.

Výše zmíněným opožděným nabytím právní moci rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7, vydaným společností Vodafone Czech Republic a.s., došlo k faktickému posunutí účinnosti v uplatňování maximální ceny za terminaci ve výši 0,41 Kč/min bez DPH u stávajících smluvních vztahů této společnosti, a to až do 1. dubna 2013 (tj. v souladu s odst. 2 části II. výroku rozhodnutí o ceně CEN/7/12.2012-7 od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci rozhodnutí).

Pro účastníka řízení však povinnost uplatňovat maximální cenu za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH pro stávající smluvní vztahy platí podle původního rozhodnutí č. CEN/7/12.2012-6 a obdobně pro společnost Telefónica Czech Republic, a.s. podle původního rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5 již od 1. března 2013.

Ponecháním původně stanoveného počátku doby účinnosti maximální ceny za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH pro účastníka řízení by tak po dobu 1 měsíce (od 1. března 2013 do 1. dubna 2013) došlo k asymetrickému uplatňování cen mezi účastníkem řízení na jedné straně a společností Vodafone Czech Republic a.s. na straně druhé. Společnost Vodafone Czech Republic a.s. by mohla za poskytování fakticky stejné služby (terminace volání v mobilní síti) účtovat účastníku řízení vyšší cenu (0,55 Kč/min bez DPH), než kterou by účastník řízení mohl za tuto službu účtovat společnosti Vodafone Czech Republic a.s. (0,41 Kč/min bez DPH).

Tím by došlo k znevýhodnění účastníka řízení a poskytnutí neoprávněné konkurenční výhody společnosti Vodafone Czech Republic a.s.

Nad to správní orgán připomíná, že princip symetrické regulace je uplatňován rovněž Evropskou komisí v Doporučení Komise ze dne 7. května 2009 o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU¹, ze kterého správní orgán musí podle § 108 odst. 3 Zákona vycházet při výkonu své působnosti.

Na základě výše uvedeného rozhodl správní orgán tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí a posunul účinnost pro uplatňování maximální ceny za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH účastníkem řízení pro jeho stávající smluvní vztahy na 1. duben 2013.

Tímto rozhodnutím není dotčena účinnost maximální ceny za terminaci ve výši 0,27 Kč/min bez DPH, kterou je účastník řízení v souladu s rozhodnutím o ceně č. CEN/7/12.2012-6 povinen uplatňovat od 1. července 2013.

Dne 13. února 2013 bylo s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci změny povinnosti uložené v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 10 dnů ode dne, který následoval po dni doručení oznámení.

¹ Viz čl. 1 a 11 zmíněného Doporučení.

V rámci desetidenní lhůty k vyjádření se k zahájení správního řízení nahlédl účastník řízení do spisu dne 15. února 2013 a vyjádřil přesvědčení, že časování navržené změny v rozhodnutí o ceně poskytne dostatečný prostor na implementaci povinností do existujících smluvních vztahů.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 18. února 2013. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 25. února 2013. V této lhůtě uplatnil připomínky jeden dotčený subjekt, a to společnost GTS Czech s.r.o.

Připomínkující subjekt vznesl v rámci veřejné konzultace požadavek, aby správní orgán zvážil všechny možnosti tak, aby nedošlo k poškození třetích stran, včetně možnosti jednat se společností Vodafone Czech Republic a.s. o dobrovolné implementaci ceny dle rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7 ke dni 1. března 2013. Tuto žádost připomínkující subjekt odůvodnil tím, že vydáním rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6, vznikla účastníku řízení povinnost uplatňovat ceny podle části I. písm. a) výroku rozhodnutí CEN/7/12.2012-6 nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícím po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. Připomínkující subjekt dále uvedl, že tímto současně nabyl v dobré víře právo odpovídající splnění této povinnosti a v případě vydání opravného rozhodnutí hradit ceny za ukončení volání do sítě účastníka řízení ve vyšší výši, než by měl právo požadovat dle platného rozhodnutí CEN/7/12.2012-6. V důsledku toho by připomínkujícímu subjektu byla způsobena škoda ve výši rozdílu úhrad za ukončení volání.

Správní orgán k této připomínce uvádí, že si je vědom dopadů na všechny účastníky trhu. Nicméně vychází ze skutečnosti, že povinnost společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. uplatňovat pro stávající smluvní vztahy cenu 0,41 Kč/min bez DPH dle rozhodnutí č. CEN/7/12.2012-6 (i přes to, že je platné), do doby účinnosti této ceny (tj. do 1. března 2013) dosud nevznikla. Proto ani připomínkujícímu subjektu doposud objektivně nevzniklo žádné právo požadovat cenu v této výši. Faktická újma připomínkujícího subjektu tedy spočívá v „nenaplnění očekávání“, které však nemůže převážit zájem správního orgánu (i s ohledem na požadavky Doporučení) na symetrickou regulaci cen za terminaci v mobilních sítích.

K návrhu připomínkujícího subjektu, že měl správní orgán v zájmu symetrie terminačních cen mezi mobilními operátory přesvědčit společnost Vodafone Czech Republic a.s. k dobrovolné implementaci ceny 0,41 Kč/min bez DPH v dřívějším datu, správní orgán konstatuje, že postup pro zajištění symetrie mobilních terminačních cen volil s ohledem na žalobu proti rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7 uplatněnou společností Vodafone Czech Republic a.s. a požadavek přiznání odkladného účinku tohoto rozhodnutí.

Podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval správní orgán navrhované rozhodnutí rovněž s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže neuplatnil ve svém vyjádření ze dne 27. února 2013 k návrhu rozhodnutí žádné připomínky.

Správní orgán již notifikoval Evropské komisi v souladu s § 131 Zákona předchozí rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6 a Evropská komise v rámci procesu notifikace připustila možnost aplikovat finální cenu stanovenou prostřednictvím modelu „pure“ BU-LRIC až od 1. července 2013. Výše ani termín pro uplatnění mezikroku nebyly předmětem připomínek ze strany Evropské komise. Správní orgán oznámí Evropské komisi vydání tohoto rozhodnutí o ceně, které však fakticky nemění aplikaci finální ceny 0,27 Kč/min bez DPH od 1. července 2013.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.



Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Milan Šimonovský
člen Rady
Českého telekomunikačního úřadu