

**ZÁKLADNÍ PRINCIPY**  
**výběrového řízení – aukce na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů**  
**v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz**

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) vykonává podle § 15 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k zajištění správy a účelného využívání rádiových kmitočtů správu rádiového spektra, při které odpovídá za jeho účelné využití.

ČTÚ zpracoval a vládě České republiky předložil k projednání materiál Postup Českého telekomunikačního úřadu při správě vybraných částí rádiového spektra se zaměřením na podporu poskytování služeb vysokorychlostního přístupu. Vláda materiál projednala na svém zasedání dne 26. ledna 2011 a svým usnesením (usnesení vlády č. 78 ze dne 26. ledna 2011) souhlasila s navrženým postupem udělení volných kmitočtů v pásmech 800, 1800 a 2600 MHz ve výběrovém řízení metodou aukce.

Cílem výběrového řízení je umožnit využití uceleného souboru kmitočtů z pásem vyhrazených pro zajišťování služeb elektronických komunikací a tím vytvořit podmínky pro využití nových technologií, pro zvýšení efektivity využívání jednotlivých částí kmitočtového spektra, pro prohloubení konkurence a současně umožnit rozvoj služeb vysokorychlostního přístupu v souladu s požadavky Státní politiky v elektronických komunikacích – Digitální Česko.

V zájmu zajištění maximální transparentnosti procesu přípravy výběrového řízení ČTÚ předkládá odborné veřejnosti v předstihu k informaci a k uplatnění připomínek soubor základních principů připravovaného výběrového řízení. Smyslem zveřejnění základních principů je podat rámcové informace k rozhodujícím okruhům podmínek připravovaného výběrového řízení – aukce a umožnit odborné veřejnosti předat ČTÚ reakce s připomínkami a dalšími návrhy. ČTÚ v této souvislosti upozorňuje, že předložení tohoto návrhu základních principů s výzvou k předložení připomínek a odpovědí na doprovodné otázky, není veřejnou konzultací podle § 130 zákona.

S informacemi, které ČTÚ získá z reakcí na zveřejnění těchto principů a z odpovědí na doprovodné otázky, které jejich autoři označí za důvěrné, bude v tomto smyslu ČTÚ dále nakládat. Všechny získané informace budou pro účely případného veřejného využití vždy přiměřeně zobecněny.

**ČTÚ upozorňuje, že jakkoliv dále uvedené základní principy výběrového řízení vycházejí z hodnocení stavu trhu v České republice a zohledňují postup evropské harmonizace ve správě spektra a dosavadní zkušenosti s prováděním aukcí na kmitočty v zahraničí, nelze s ohledem na výše uvedený důvod jejich zveřejnění považovat za závazné a konečné řešení podmínek výběrového řízení (aukce)**

Proces vlastního výběrového řízení, včetně veřejné konzultace podmínek výběrového řízení podle § 130 zákona bude zahájen v návaznosti na datum nabytí účinnosti připravované implementační novely zákona.

## **1. Obecně**

### **Právní rámec připravovaného výběrového řízení**

Výběrové řízení bude provedeno postupem podle § 21 zákona ve znění návrhu implementační novely.

V souladu se záměrem schváleným vládou ČR v rámci projednání materiálu o postupu ČTÚ při správě vybraných částí rádiového spektra bude výběr nejlepších nabídek v rámci výběrového řízení proveden metodou aukce (viz § 21 zákona ve znění návrhu implementační novely). Využití aukce přispěje v maximální míře k zajištění transparentnosti výběrového řízení oproti výběru s více hodnotícími kritérii, a tím sníží pravděpodobnost napadení procesu výběru neúspěšnými uchazeči. Touto metodou výběru rovněž dojde k optimalizaci tržní ceny za udělení přidělu rádiových kmitočtů.<sup>1)</sup>

Před vyhlášením výběrového řízení předloží ČTÚ k veřejné konzultaci návrh podmínek výběrového řízení (viz § 21 odst. 1 zákona ve znění návrhu implementační novely), a to ve formě konkrétního návrhu textu vyhlášení výběrového řízení. V rámci vyhlášení výběrového řízení ČTÚ stanoví i konkrétní formu aukce a současně i aukční řád s pravidly aukce.

Při rozhodování o udělení přidělu rádiových kmitočtů úspěšným účastníkům výběrového řízení bude ČTÚ postupovat podle § 22 zákona ve znění návrhu implementační novely.

### **1.1 Organizace výběrového řízení**

Výběrové řízení proběhne ve smyslu § 21 zákona, ve znění návrhu implementační novely, ve dvou částech.

V první části výběrového řízení ČTÚ posoudí, zda žadatelé, kteří předložili své žádosti ve stanovené lhůtě do výběrového řízení, splňují stanovené podmínky účasti ve výběrovém řízení (viz část 6 tohoto materiálu).

Pokud žadatel podmínky účasti ve výběrovém řízení nesplní, rozhodne ČTÚ o jeho vyřazení z další účasti na výběrovém řízení. Podání opravného prostředku proti rozhodnutí o vyřazení nemá odkladný účinek.

V druhé části výběrového řízení se všichni žadatelé, kteří předložili své žádosti ve stanovené lhůtě a splňují stanovené podmínky účasti ve výběrovém řízení, zúčastní aukce.

### **1.2 Očekávaný dopad výběrového řízení (aukce) na hospodářskou soutěž**

ČTÚ očekává, že je možné vhodným nastavením podmínek výběrového řízení, struktury nabídky kmitočtů, uplatněním souvisejících podmínek pro minimální nebo maximální dosažitelné množství spektra, a podmínek souvisejících s využíváním kmitočtů vytvořit předpoklady pro prohloubení hospodářské soutěže na trhu elektronických komunikací.

Využití aukce v rámci připravovaného výběrového řízení není motivováno dosažením maximálního finančního výnosu za přidělené rádiové kmitočty, ale především snahou zajistit optimální rozdělení uceleného souboru volných kmitočtů. Od společného výběrového řízení na kmitočty z pásem 800,

---

<sup>1)</sup> Tyto výhody aukce konstatoval i materiál Evropské komise – Radio spectrum policy group report on assignment and pricing methods (RSPG09-298) ze dne 22. října 2009.

1800 a 2600 MHz ČTÚ očekává vyšší atraktivitu pro všechny zájemce o účast v aukci, protože vytváří předpoklady pro zvýšenou efektivitu využití kmitočtů v rámci sítí poskytovatelů služeb elektronických komunikací.

Společná nabídka kmitočtů ze všech tří uvedených pásem bude motivovat případné nové zájemce o vstup na trh k jejich účasti v aukci, protože jim umožní soutěžit o rádiové kmitočty ve struktuře umožňující optimalizovat jejich využití pro pokrytí i kapacitu sítí a zavádění nových technologií a služeb.

ČTÚ očekává rovněž pozitivní vliv dalších doprovodných podmínek pro motivaci nových subjektů k účasti v aukci. Zejména navržené omezení dosažitelného množství spektra v pásmech 800 a 1800 MHz by mělo přispět ke stimulaci zájmu o vstup na trh, když umožní v aukci soutěžit o dostatečné množství kmitočtů nutných pro výstavu celoplošné sítě a nabídku konkurenčních služeb.

Přidělení předmětných rádiových kmitočtů za navrhovaných podmínek rovněž umožní podle názoru ČTÚ rozšíření konkurenčních nabídek služeb elektronických komunikací pro širokou uživatelskou veřejnost. Základní podmínkou spojenou s přidělením kmitočtů proto bude účelné využití rádiových kmitočtů pro veřejně dostupné služby elektronických komunikací a s ohledem na evropskou harmonizaci proto budou předmětné rádiové kmitočty nabídnuty výhradně zájemcům o celoplošné poskytování služeb.

ČTÚ především očekává, že navržené podmínky výběrového řízení umožní úspěšným uchazečům uvést na trh nabídku kvalitativně lepších mobilních služeb vysokorychlostního přístupu k síti Internet. To společně s navrženými podmínkami pro využívání rádiových kmitočtů přispěje k realizaci záměru Státní politiky v elektronických komunikacích – Digitální Česko.

## **2. Nabídka kmitočtů zařazených do výběrového řízení**

Vzhledem k tomu, že jde o pásma harmonizovaná evropskou legislativou výlučně pro veřejné služby elektronických komunikací a tyto kmitočty nelze rezervovat pro jiné účely, budou předmětem nabídky v rámci aukce všechny volné kmitočty v dotčených pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz.

Pro zajištění cílů výběrového řízení ČTÚ předpokládá, že kmitočty z uvedených pásem budou nabídnuty takto:

### **2.1 Pásmo 800 MHz**

#### **Počet a velikost nabídnutých bloků**

V pásmu 800 MHz (791– 821 / 832–862 MHz) hodlá ČTÚ nabídnout 6 samostatných bloků, každý o velikosti 2 x 5 MHz.

#### **Minimální požadavek**

Pro zamezení fragmentace spektra bude pro pásmo 800 MHz stanovena podmínka minimálního požadavku ve výběrovém řízení na 2 souvislé bloky, tj. 2 × 10 MHz.

#### **Omezení dosažitelného množství spektra**

ČTÚ dále předpokládá, že pro podávání nabídek pro kmitočty z pásma 800 MHz bude stanoveno rovněž omezení maximálně možného dosažitelného množství spektra v tomto pásmu.

V případě, kdy se s požadavky o kmitočty z pásma 800 MHz aukce zúčastní i subjekty, které nejsou v ČR držiteli přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz, budou pro podávání nabídek v aukci stanoveny maximální limity dosažitelného objemu spektra v pásmu 800 MHz na:

- a)  $2 \times 10$  MHz na jednoho žadatele v případě subjektů s přidělem kmitočtů v pásmu 900 MHz,
- b)  $2 \times 20$  MHz na jednoho žadatele v případě subjektů bez přidělu kmitočtů v pásmu 900 MHz.

V případě, kdy se s požadavky o kmitočty z pásma 800 MHz aukce zúčastní pouze subjekty, které jsou již držiteli přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz, bude pro podávání nabídek v aukci stanoven maximální limit  $2 \times 20$  MHz dosažitelného objemu spektra v pásmu 800 MHz na jednoho žadatele.

## **2.2 Pásmo 1800 MHz**

### Počet a velikost nabídnutých bloků

V pásmu 1800 MHz (1805–1880 / 1710–1785 MHz) hodlá ČTÚ nabídnout 5 samostatných bloků spektra, z nichž každý bude prezentován souvislou volnou částí rádiového spektra o velikosti:

- a)  $2 \times 1,2$  MHz (1805,1–1806,3 / 1710,1–1711,3 MHz),
- b)  $2 \times 2,0$  MHz (1816,9–1818,9 / 1721,9–1723,9 MHz),
- c)  $2 \times 2,0$  MHz (1822,3–1824,3 / 1727,3–1729,3 MHz),
- d)  $2 \times 15,6$  MHz (1842,3–1857,9 / 1747,3–1762,9 MHz),
- e)  $2 \times 4,0$  MHz (1875,9–1879,9 / 1780,9–1784,9 MHz).

### Minimální požadavek

V případě nabídky kmitočtů z pásma 1800 MHz ČTÚ nepředpokládá stanovení podmínky minimálního požadavku na kmitočty ve výběrovém řízení.

### Omezení dosažitelného množství spektra

ČTÚ předpokládá stanovení podmínky omezující dosažitelné množství spektra jen v případě, kdy se aukce s požadavky o kmitočty z pásma 1800 MHz zúčastní alespoň jeden subjekt, který není v ČR držitelem kmitočtového přidělu v pásmu 1800 MHz.

V takovém případě bude pro podávání nabídek v aukci na volné kmitočty v pásmu 1800 MHz stanoven maximální limit tak, aby objem spektra získaný v aukci v souhrnu s již drženým objemem spektra v tomto pásmu nepřekročil  $2 \times 25$  MHz.

## **2.3 Pásmo 2600 MHz, párová část**

### Počet a velikost nabídnutých bloků

Z párové části spektra 2600 MHz (2620–2690 / 2500–2570 MHz) hodlá ČTÚ nabídnout 14 samostatných bloků, každý o velikosti  $2 \times 5$  MHz.

### Minimální požadavek

Pro zamezení fragmentace spektra bude pro tuto část pásma stanovena podmínka minimálního požadavku ve výběrovém řízení na 2 souvislé bloky, tj.  $2 \times 10$  MHz.

### Omezení dosažitelného množství spektra

Pro nabídku kmitočtů z této části pásma ČTÚ nepředpokládá stanovení podmínky omezující maximální možný rozsah získaného množství spektra.

## **2.4 Pásmo 2600 MHz, nepárová část**

### Počet a velikost nabídnutých bloků

Z nepárové části spektra 2600 MHz (2570–2620 MHz) hodlá ČTÚ nabídnout 9 samostatných bloků, každý o velikosti 5 MHz.

ČTÚ předpokládá, že na základě výsledku aukce bude uchazeči, který v nepárové části pásma 2600 MHz získá kmitočtový blok vymezený kmitočty 2610,0–2615,0 MHz, bude z důvodu stanovení technických podmínek, které výrazně omezují jeho využitelnost automaticky přidělen i blok vymezený kmitočty 2615,0–2620,0 MHz.

#### Minimální požadavek

Pro zamezení fragmentace spektra a z důvodu zajištění nutných ochranných intervalů o velikosti 5 MHz mezi jednotlivými uživateli nepárové části spektra 2600 MHz a mezi uživateli párové a nepárové části spektra 2600 MHz bude pro tuto část pásma stanovena podmínka minimálního požadavku ve výběrovém řízení na 4 souvislé bloky, tj. 20 MHz.

#### Omezení dosažitelného množství spektra

Pro nabídku kmitočtů z této části pásma ČTÚ nepředpokládá stanovení podmínky omezující maximální možný rozsah získaného množství spektra.

### **3. Aukce**

#### **3.1 Varianta aukce**

ČTÚ zvažuje důsledně všechny možné varianty provedení aukce a je mu známo, že v poslední době se v ostatních zemích využívají v principu dvě základní varianty aukce – souběžná vícekolová aukce (simultaneous multiple round auction, dále jen „SMRA“) a nebo kombinatorická aukce (combinatorial clock auction, dále jen „CCA“), a to i v případech, kdy se v rámci jedné aukce nabízejí bloky v různých kmitočtových pásmech.

Na základě dosavadního posouzení všech rozhodujících aspektů obou variant aukce se ČTÚ, s ohledem na posouzení využívání aukce v jiných zejména evropských zemích přiklání k využití varianty CCA aukce zejména z následujících důvodů:

- byla vyvinuta na základě zkušeností s problémy vyskytujícími se v SMRA aukci,
- dovoluje účastníkům používat jednoduchou strategii v rámci aukce,
- pravidlo druhé ceny významně zjednodušuje herní strategii a dovoluje účastníkovi používat v aukci skutečné hodnocení spektra bez tzv. stínových nabídek;
- účastníci nejsou nuceni vynakládat vyšší prostředky, než považují za pro ně odpovídající hodnotě soutěženého spektra,
- zajišťuje spojitě přidělení vydražených bloků jednotlivých uživatelů,
- v aukci není možno získat jinou kombinaci bloků, než kterou účastník požadoval,
- tento typ aukce v poslední době preferují i v dalších zemích EU, které připravují udělení volných kmitočtů ve více pásmech současně (Velká Británie, Švýcarsko),
- řízení a provedení této aukce je jednodušší a trvá kratší dobu než SMRA aukce,
- výrazně omezuje jednání účastníků směřující ke zmaření řádného průběhu aukce.

Skutečností, že v připravované aukci budou současně nabídnuty kmitočty z více různých kmitočtových pásem, není podle dosavadních poznatků ČTÚ pro využití CCA aukce omezující.

V procesu CCA aukce budou úspěšní uchazeči, po ukončení soutěže o nabídnuté bloky kmitočtů z jednotlivých kmitočtových pásem bez určení jejich pozice v příslušném pásmu (abstraktní bloky), v následné přiřazovací fázi podávat nabídky na konkrétní umístění získaných abstraktních bloků.

#### **3.2 Stanovení vyvolávací ceny**

Správné nastavení úrovně vyvolávací ceny považuje ČTÚ za jeden z důležitých předpokladů pro úspěšné provedení aukce.

Na základně provedeného rámcového ekonomického srovnání podmínek trhu mobilních služeb v České republice, včetně zohlednění dosahovaných výnosů sektoru mobilních služeb na obyvatele v relevantních zemích EU, v nichž aukce na kmitočty již proběhly, ČTÚ neshledal podstatný důvod pro stanovení zásadně odlišné cenové úrovně vyvolávacích cen pro účely připravovaného výběrového řízení (aukce) od zahraničních aukcí. V případě stanovení základní ceny pro pásmo 1800 MHz ČTÚ zohlední lepší fyzikální vlastnosti šíření signálu oproti pásmu 2600 MHz.

ČTÚ stanoví vyvolávací ceny tak, aby nepředstavovaly překážku pro vstup zájemců do aukce.

#### **4. Průběh výběrového řízení**

S ohledem na připravované znění § 21 zákona ve znění návrhu implementační novely ČTÚ předpokládá, že proces výběrového řízení zahájí v souladu s usnesením vlády č. 78 ze dne 26. ledna 2011 do 3 měsíců od účinnosti implementační novely zákona, a bude v něm postupovat v následujících krocích.

##### **Konzultace podmínek VŘ**

- podle požadavku § 21 odst. 1 zákona a postupem podle § 130 zákona,
- konzultován bude návrh textu vyhlášení VŘ.

##### **Vyhlášení VŘ – předkládání přihlášek**

- zveřejnění textu Vyhlášení VŘ, včetně aukčního řádu s úplnými pravidly aukce,
- jednání se zájemci o účast (otázky a odpovědi),
- přijímání přihlášek do VŘ se žádostí o udělení práv (bez specifikace požadovaných kmitočtů).

##### **Posuzování splnění podmínek účasti**

- posuzování splnění podmínek účasti,
- případně rozhodování o vyloučení z účasti ve výběrovém řízení podle § 21 zákona,
- pozvání k účasti na aukci pro zájemce splňující podmínky účasti.

##### **Testování před aukcí**

- poskytnutí technické dokumentace aukce, včetně detailních technických informací o SW a HW požadavcích,
- školení účastníků včetně možnosti testování,
- vzájemné potvrzení připravenosti k aukci.

##### **Vlastní provedení aukce – výběr žádostí**

- prokázání peněžité záruky,
- provedení aukce,
- stanovení vítězů, vysoutěžených bloků kmitočtů, jejich umístění v příslušném kmitočtovém pásmu a ceny k úhradě,
- informace účastníkům a veřejnosti o výsledku aukce.

##### **Rozhodnutí o zamítnutí žádostí (o udělení práv) u neúspěšných uchazečů**

##### **Rozhodování o udělení přidělů**

- výzva na úhradu ceny podle stanovených podmínek,
- rozhodování podle § 21 a § 22 zákona individuálně pro každého z vítězných účastníků.

##### **Dokončení VŘ**

- po právní moci rozhodnutí o udělení přidělů rádiových kmitočtů,
- vydání zprávy o průběhu a výsledcích výběrového řízení.

## **5. Podmínky účasti**

Vedle stanovení formálních požadavků na podávané přihlášky (český jazyk, struktura přihlášky, forma dokladování rozhodných skutečností apod.). ČTÚ předpokládá v souladu s ust. § 21 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích stanovení takových podmínek účasti ve výběrovém řízení, které budou u jednotlivých zájemců garantovat následující.

### **5.1 Podmínky kladené na osobu žadatele**

Žadatelem bude moci být pouze osoba, která má plnou způsobilost k právním úkonům (dále jen „osoba“). Každá osoba bude moci podat do výběrového řízení pouze jednu přihlášku.

ČTÚ předpokládá, že podmínky účasti ve výběrovém řízení budou stanoveny tak, aby vyloučily vícenásobnou účast jedné osoby. Proto ČTÚ předpokládá stanovení omezující podmínky účasti ve výběrovém řízení pro případ, kdy osoba podá přihlášku do výběrového řízení samostatně a současně jako majetkově účastna v jiném žadateli. Pro takový případ bude stanovena omezující hranice majetkového podílu žadatele v jiné osobě, která je žadatelem na maximálně 30%.

Pro případ rozhodování podle § 21 odst. 2 zákona (ve verzi po implementační novele) v případech překročení výše uvedené hranice majetkového podílu bude pro druhé kolo – aukci rozhodující pořadí doručených přihlášek do výběrového řízení.

### **5.2 Splnění obecných podmínek pro podnikání v elektronických komunikacích**

Záměrem ČTÚ je, aby se výběrového řízení zúčastnily ty subjekty, které budou případně získané kmitočty využívat ve prospěch své vlastní podnikatelské činnosti v elektronických komunikacích.

Za tím účelem ČTÚ předpokládá stanovení základních podmínek pro účast ve výběrovém řízení v rozsahu požadavků podle § 8 a § 13 zákona s tím, že výběrového řízení se budou moci zúčastnit pouze subjekty, kterým ke dni podání přihlášky do výběrového řízení vzniklo právo vykonávat podnikatelskou činnost v elektronických komunikacích.

S ohledem na skutečnost, že ČTÚ nabídkou kmitočtů současně podporuje výstavbu sítí založených na nových technologiích a rozvoj nabídky především služeb mobilního vysokorychlostního přístupu k síti Internet, bude od zájemců o účast ve výběrovém řízení v podmínkách účasti vyžadováno prokázání existence oprávnění podle § 13 zákona k zajišťování veřejné komunikační mobilní sítě.

### **5.3 Finanční předpoklady**

Záměrem ČTÚ je ověřit schopnost zájemců zajistit, že v případě jejich úspěchu ve výběrovém řízení mají předpoklad pro efektivní využívání nabízených rádiových kmitočtů zajištěný tím, že budou disponovat dostatečným finančním krytím nezbytným pro potřeby vybudování sítě s využitím všech získaných kmitočtů a komerční poskytování služeb, pro které jsou nabízené kmitočty určeny.

ČTÚ rovněž předpokládá stanovení požadavku na prokázání finančního zajištění úhrady ceny vzešlé z aukce, jako předpokladu pro rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů (§ 21 zákona, ve znění návrhu implementační novely).

ČTÚ proto předpokládá, že k prokázání finančních předpokladů bude od zájemců o účast ve výběrovém řízení vyžadováno:

- a) předložení auditované roční účetní závěrky za poslední tři roky,
- b) prokázání finančního zajištění pro vybudování a provoz sítě,

- c) prohlášení o závazku úhrady ceny za spektrum, vzešlé z aukce, podle podmínek stanovených pro úhradu ceny ve vyhlášení výběrového řízení, a
- d) prokázání finančního zajištění úhrady ceny vzešlé z aukce ve formě peněžitě záruky.

#### **5.4 Technické a odborné předpoklady**

ČTÚ je přesvědčen, že pro dosažení cílů výběrového řízení a zajištění technologické inovace, rozvoje nových služeb s podporou dosažení cílů Digitálního Česka, je vhodné stanovit pro účast ve výběrovém řízení podmínky směřující k prokázání technických a odborných předpokladů zájemců o účast.

Proto hodlá ČTÚ jako další z podmínek účasti ve výběrovém řízení stanovit požadavky na prokázání zkušeností s:

- a) poskytováním veřejně dostupných služeb elektronických komunikací,
- b) zajišťováním sítě elektronických komunikací určené pro poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací.

V případě žadatele s majetkovou účastí více osob bude nutné prokázat splnění uvedených technických a odborných předpokladů alespoň u jedné z osob, které jsou na osobě žadatele majetkově zúčastněny samostatně více jak 30%.

K prokázání technických a odborných předpokladů pro vybudování sítě a poskytování služeb v souladu s podmínkami využívání rádiových kmitočtů a podmínkami pro zajištění pokrytí území (rozvojová kritéria) ČTÚ stanoví požadavek na předložení plánu výstavby a rozvoje sítě k dosažení stanovených parametrů a termínů pokrytí (viz část 6).

#### **5.5 Stanovení podmínek souvisejících s potřebou zajištění řádného průběhu výběrového řízení**

ČTÚ rovněž předpokládá pro připuštění do druhé části výběrového řízení (aukce) následující podmínky pro zajištění řádného, objektivního a nediskriminačního průběhu této fáze výběrového řízení:

- a) peněžitou záruku podle § 21 zákona, ve znění návrhu impl. novely ve formě bankovní garance pro zajištění průběhu a účelu výběrového řízení,
- b) předložení prohlášení žadatele o tom, že se pod sankcí propadnutí peněžitě záruky podle písmene a) a jeho vyloučení z účasti na výběrovém řízení podle § 21 zákona, ve znění návrhu implementační novely, zdrží po vyhlášení výběrového řízení aktivit směřujících k ohrožení řádného průběhu řízení, zejména se zdrží:
  1. přímé či nepřímé spolupráce (koordinovaná jednání) mezi žadateli s cílem ovlivnit průběh či výsledek výběrového řízení,
  2. vyhrožování či jiné zastrasování konkurenčních žadatelů, nebo
  3. zveřejnění informací o účasti v aukci, veřejného oznámení týkající se jím požadovaného množství kmitočtů, případně oznámení jeho nabídek či nabídkových strategií nebo informací týkajících se jeho nabídkové ceny.

Ve vyhlášení výběrového řízení ČTÚ stanoví minimální výši peněžitě záruky, která bude vycházet z úrovně stanovených vyvolávacích cen. Účastníkem výběrového řízení dokladovaná výše peněžitě záruky bude rozhodující pro jeho možnost podávat nabídky v jednotlivých fázích aukce. ČTÚ současně stanoví úroveň peněžitě záruky, jejíž splnění bude účastníka aukce opravňovat k jejímu navýšení za účelem možnosti podávání dalších nabídek v aukci.

Peněžitá záruka žadatele, kterého ČTÚ podle § 21 zákona ve znění návrhu impl. novely vyřadil z účasti ve výběrovém řízení, a to i v jeho průběhu, propadne České republice.

Peněžitá záruka žadatele rovněž propadne v případě, že se žadatel dopustí jednání podle bodu



5.5 písm. b) tohoto materiálu a toto jednání vedlo ke zrušení výběrového řízení nebo ke zmaření jeho účelu. Případné nároky ČTÚ a ostatních účastníků výběrového řízení na náhradu škody nebudou tímto dotčeny.

### **5.6 Další podmínky, které hodlá ČTÚ stanovit pro účast ve výběrovém řízení**

ČTÚ předpokládá, že pro účast ve výběrovém řízení stanoví v požadavcích na přihlášky do výběrového řízení i tyto dále uvedené podmínky:

- a) vyjádření souhlasu s podmínkami stanovenými ve vyhlášení VŘ včetně podmínek pro využívání kmitočtů jak budou uvedeny ve vyhlášení výběrového řízení a bezpodmínečná akcepce závazků z výběrového řízení,
- b) výslovný souhlas s právem ČTÚ použít všechny informace a dokumenty předložené žadatelem v přihlášce do výběrového řízení a v jeho průběhu pro účely provedení výběrového řízení, včetně navazujících správních řízení,
- c) bezpodmínečný závazek úhrady ceny vzešlé z výběrového řízení – aukce v případě úspěchu ve výběrovém řízení, a to způsobem a ve lhůtě, stanovené pro úhradu ve vyhlášení výběrového řízení,
- d) souhlas s propadnutím stanovené jistiny v případě vyloučení účastníka v průběhu výběrového řízení pro jeho jednání v rozporu se stanovenými podmínkami aukce nebo v případě porušení závazku uhradit cenu vzešlou z výběrového řízení,
- e) poskytnutí kontaktních údajů, osoby atd. pro komunikaci s ČTÚ ve věci výběrového řízení aukce a stanoveného výhradního způsobu komunikace,
- f) předložení žádosti o udělení práv k využívání rádiových kmitočtů na základě výsledků výběrového řízení.

## **6. Podmínky související s udělením práv k využívání rádiových kmitočtů**

Při stanovení podmínek pro využívání rádiových kmitočtů nebude ČTÚ nijak předurčovat druh provozu na těchto kmitočtech nad rámec požadavků tzv. rozvojových kritérií formulovaných ve prospěch naplnění cílů Státní politiky v elektronických komunikacích Digitální Česko.

### **6.1 Doba platnosti**

V souladu se záměrem obsaženým v materiálu, který vláda schválila, hodlá ČTÚ na základě tohoto výběrového řízení udělit přiděly rádiových kmitočtů s dobou platnosti 15 let.

Tato doba je podle názoru ČTÚ přiměřená službám elektronických komunikací, pro které jsou předmětné kmitočty v aukci nabízeny a není v nesouladu ani s kmitočtovými plány a harmonizačními záměry EU nebo ostatními akty podle § 22 odst. 3 zákona.

Uvedená předpokládaná doba platnosti přidělu rovněž dostatečně respektuje oprávněný zájem návratnosti investic a koresponduje i s praxí v ostatních zemích EU.

### **6.2 Podmínky využívání rádiových kmitočtů**

Pro využití kmitočtů budou ve vyhlášení výběrového řízení stanoveny základní podmínky odpovídající podmínkám stanoveným pro využití dotčených rádiových kmitočtů v příslušných opatřeních obecné povahy, kterými byly vydány přílohy k Plánu využití rádiových kmitočtů v pásmech uvedených v části 2.

ČTÚ předpokládá, že pro využívání kmitočtů stanoví vedle závazků převzatých z výběrových řízení zejména:

- a) určení pro veřejně dostupné mobilní služby elektronických komunikací,
- b) využití kmitočtů pro celoplošnou síť,

- c) princip technologické neutrality,
- d) podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů z hlediska zajištění pokrytí území a obyvatel.

### **6.3 Podmínky pro zajištění pokrytí území a obyvatel - rozvojová kritéria**

Pro zajištění pokrytí území a obyvatel nabídkou služeb, pro které jsou kmitočty nabízené ve výběrovém řízení vhodné, hodlá ČTÚ stanovit následující podmínky (rozvojová kritéria).

#### 6.3.1 Podmínky související se získáním kmitočtů z pásma 800 MHz

Pro využití kmitočtů z pásma 800 MHz budou stanoveny následující podmínky (rozvojová kritéria) podle „Návrhu rozvojových kritérií pro přiděly rádiových kmitočtů v pásmu 790–862 MHz“<sup>2)</sup> připraveného Ministerstvem průmyslu a obchodu ve spolupráci s ČTÚ:

1. sídelní oblasti na úrovni okresů budou rozděleny podle kritéria hustoty osídlení do dvou skupin A a B, kde
  - a) ve skupině A budou okresy, kde převažují řídké osídlené oblasti,
  - b) ve skupině B budou ostatní okresy,
2. za každý pokrytý okres ze skupiny A bude moci držitel přidělu pokrýt okres ze skupiny B,
3. pokrytím se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím kmitočtových přidělů v pásmu 800 MHz, 1800 MHz nebo 2600 MHz, která je schopna poskytovat službu vysokorychlostního přístupu k internetu rychlostí nejméně 2 Mbit/s (download) při dostupnosti této služby alespoň pro 95% populace příslušného okresu při 85% pravděpodobnosti vnitřního příjmu (indoor pokrytí),
4. při pokrytí alespoň 50% okresů ze skupiny A bude moci držitel přidělu pokrýt hlavní město Prahu,
5. do 30 měsíců od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů musí držitel přidělu pokrýt alespoň 95% okresů ze skupiny A,
6. do 5 let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů musí držitel přidělu pokrýt 100% okresů ze skupiny A a skupiny B.

Jmenovitý seznam okresů skupin A a B bude stanoven jako součást rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů.

Ačkoli pro kmitočty přidělené v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz neplatí rozvojová kritéria stanovená pro kmitočty v pásmu 800 MHz, musí být i tyto kmitočty účelně využívány. Proto ČTÚ stanoví pro tyto kmitočty následující podmínky.

#### 6.3.2 Podmínky související se získáním kmitočtů z pásma 1800 MHz

Poskytování služeb elektronických komunikací v následujícím rozsahu:

1. do dvou let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnou pokrytí nabídkou služby s využitím těchto kmitočtů pro 20% obyvatel ČR,
2. do tří let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnout pokrytí nabídkou služby s využitím těchto kmitočtů pro 30% obyvatel ČR (krajská města).
3. do pěti let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnout pokrytí nabídkou služby 50% obyvatel ČR (města nad 10 000 obyvatel).

#### 6.3.3 Podmínky související se získáním kmitočtů z pásma 2600 MHz

Poskytování služeb elektronických komunikací v následujícím rozsahu:

1. do dvou let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnou pokrytí nabídkou služby s využitím těchto kmitočtů pro 20% obyvatel ČR,
2. do tří let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnout pokrytí nabídkou služby s využitím těchto kmitočtů pro 30% obyvatel ČR (krajská města).

<sup>2)</sup> <http://www.mpo.cz/dokument90173.html>

3. do pěti let od vydání rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů dosáhnoutí pokrytí nabídkou služby 50% obyvatel ČR (města nad 10 000 obyvatel).

#### **6.4 Podmínky pro zajištění kontroly plnění závazků z výběrového řízení**

Pro zajištění efektivní kontroly plnění podmínek stanovených pro využívání rádiových kmitočtů a stanovených rozvojových kritérií hodlá ČTÚ stanovit povinnost pravidelného poskytování potřebných údajů a informací.

K tomu účelu ČTÚ stanoví rozsah, strukturu a formát dat pro jejich předkládání tak, aby mohly být zpracovány k tomu určeným informačním systémem ČTÚ a využity i pro vlastní měření a další činnosti ČTÚ.

Záměrem ČTÚ je prezentovat informace o plnění stanovených rozvojových kritérií v podobě dosahovaného pokrytí v pravidelných intervalech prostřednictvím veřejně dostupné aplikace na internetových stránkách ČTÚ.

#### **6.5 Závazky vzešlé z výběrového řízení**

##### 6.5.1 Závazek pokrytí území a obyvatel

Podmínky stanovené pro zajištění pokrytí území a obyvatel (rozvojová kritéria) uvedené v bodu 6.3 budou ve formě závazku vzešlého z výběrového řízení promítnuty podle § 22 odst. 2 písm. e) zákona do rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů.

##### 6.5.2 Závazek úhrady finanční sankce za neplnění podmínek

Pro případy neplnění podmínek souvisejících s udělením práv k využívání rádiových kmitočtů ČTÚ ve Vyhlášení výběrového řízení stanoví finanční sankce, jejich výši a podmínky pro jejich uplatnění.

Tyto sankce budou ve formě závazku vzešlého z výběrového řízení promítnuty podle § 22 odst. 2 písm. e) zákona do rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů.

S ohledem na závěry rámcového zhodnocení trhu elektronických komunikací, včetně hodnocení potenciálu pro další rozvoj mobilního trhu, jak byly uvedeny v příloze č. 1 k části III. materiálu o postupu ČTÚ ve správě vybraných částí rádiového spektra, schváleného dne 26. ledna 2011 vládou České republiky, je dán prostor pro případné uložení dalších podmínek v připravovaném výběrovém řízení, sledující prohloubení konkurenčního prostředí na trhu mobilních služeb.

S ohledem na dosavadní absenci velkoobchodní nabídky nebo smluvně ujednaného poskytování služby originace mobilního volání na mobilním trhu prověřuje ČTÚ v této fázi přípravy výběrového řízení možnosti stanovení další podmínky (závazku) pro zajištění dostupnosti velkoobchodní nabídky mobilních služeb pro účely poskytování mobilních služeb koncovým uživatelům.

Pro konečné rozhodnutí v této věci bude pro ČTÚ určující reálná dosažitelnost takové velkoobchodní služby v době do zahájení veřejné konzultace podmínek výběrového řízení.

#### **6.6 Přejedání a převod přidělu rádiových kmitočtů**

ČTÚ nepředpokládá stanovení dalších podmínek pro přechod či převod přidělu rádiových kmitočtů nad rámec úpravy v § 22 d) a § 23 zákona.

Přechodem nebo převodem přidělu rádiových kmitočtů podle výše uvedených ustanovení zákona nebudou dotčeny podmínky a závazky vzešlé z výběrového řízení včetně lhůt pro jejich plnění.

\*\*\*

### **Doprovodné otázky**

Vzhledem k významu připravovaného výběrového řízení – aukce na volné kmitočty z pásem 800, 1800 a 2600 MHz považuje ČTÚ za nezbytné získat zpětnou vazbu jak ve formě konkrétních připomínek těmto principům, tak i ve formě odpovědí na konkrétní otázky zaměřené na očekávaný budoucí vývoj trhu mobilních služeb elektronických komunikací. Soubor doprovodných otázek je uveden v příloze tohoto materiálu.

ČTÚ uvítá všechny konkrétní odpovědi, které mu poskytnou informace směřující ke správnému nastavení podmínek připravovaného výběrového řízení – aukce.

\*\*\*

### **Kontaktní údaje pro reakci**

ČTÚ vyzývá všechny dotčené subjekty, aby svá případná stanoviska nebo připomínky k navrženým principům předložily v termínu **do 10. října 2011** na elektronickou adresu: [principy.aukce@ctu.cz](mailto:principy.aukce@ctu.cz)