



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 10-VIII-2006

SG-Greffe (2006) D/204543

Český telekomunikační úřad
P.O.Box 02
CZ - 225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pavel Dvořák
předseda Rady ČTÚ
Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Dvořáku,

Věc: Příklad CZ/2006/0452: Vnitrostátní velkoobchodní trh pro mezinárodní roaming ve veřejných mobilních sítích

Přípomínky podle čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES¹

I. POSTUP

Dne 14. července 2006 Komise zaevidovala oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu – Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“), které se týká velkoobchodního vnitrostátního trhu pro mezinárodní roaming ve veřejných mobilních sítích².

Vnitrostátní konzultace³ probíhala od 9. června 2006 do 30. června 2006. Lhůtou pro konzultaci Společenství je 14. srpen 2006.

Dne 27. července 2006 byla ČTÚ zaslána žádost o informace⁴ a dne 1. srpna 2006 byla doručena odpověď.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33.

² Trh č. 17 podle doporučení Komise 2003/311/ES ze dne 11. února 2003 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle rámcové směrnice, Úř. věst. L 114, 8.5.2003, s. 45 (dále jen „doporučení“).

³ Podle článku 6 rámcové směrnice.

⁴ Podle čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány a Komise předložit dotyčnému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu připomínky k oznámenému návrhu opatření.

II. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

II.1 Vymezení trhu

ČTÚ zahrnuje do velkoobchodního trhu pro mezinárodní roaming pouze „příchozí“ roaming⁵. Navíc je tento trh omezen na původ volání (originaci), neboť pouze původ volání generuje operátorům mobilních sítí v České republice specifické tržby z roamingu⁶.

Relevantní zeměpisný trh je vymezen jako vnitrostátní.

II.2 Neexistence jediné významné tržní síly

Na základě své analýzy trhu dospěl ČTÚ k závěru, že žádný český mobilní operátor nemá sám o sobě významnou tržní sílu. ČTÚ zvažoval mimo jiné tato kritéria:

Podíly na trhu: Tržní podíly tří mobilních operátorů, T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“), Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) a Eurotel Praha spol. s r.o. (dále jen „Eurotel“) v roce 2005 představovaly přibližně 43,6 %, 39,6 % a 16,7 % (vyjádřeno jako podíl každého z operátorů na celkovém počtu originovaných minut, včetně interních prodejů).

ČTÚ při výpočtu podílu na trhu zahrnuje interní prodeje. Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ uvedl, že vzhledem k tomu, že operátoři změnili své vlastnické struktury a stali se součástí nadnárodních skupin teprve v nedávné době (konec roku 2005), je vyloučení prodejů uvnitř skupiny irelevantní. Vzhledem ke skutečnosti, že uvedení tři operátoři jsou od roku 2006 součástí nadnárodních skupin, ČTÚ uvádí, že bude monitorovat dopad tohoto vývoje na trh. ČTÚ však zastává názor, že i při vyloučení prodejů uvnitř skupiny nebude zaznamenán vliv na posouzení konkurenční situace (neexistenci významné tržní síly) na relevantním trhu.

Kromě toho ČTÚ shledal, že úroveň koncentrace trhu (HHI) v roce 2005 činila 3635 a ve srovnání s rokem 2002 se snížila.

⁵ „Příchozím“ roamingem se rozumí nabídka propojení a přenosové kapacity ze strany českých mobilních operátorů zahraničním mobilním operátorům, díky níž mohou zákazníci zahraničních operátorů využívat své mobilní telefony v České republice. „Odchozí“ roaming – tj. možnost, aby zákazníci českých mobilních operátorů používali své mobilní telefony v zahraničí – není součástí relevantního trhu, neboť představuje maloobchodní trh. Tento přístup je v souladu s doporučením a dodržují jej i ostatní vnitrostátní regulační orgány.

⁶ Český mobilní operátor účtuje poplatky zahraničnímu mobilnímu operátorovi tehdy, když zákazník zahraničního operátora uskuteční volání v síti českého operátora. Tyto poplatky za původ volání se nazývají „tarify účtované mezi operátory“ (IOT – inter-operator tariffs).

Vyrovňovací kupní síla: Podle stanoviska ČTÚ mohou zahraniční mobilní operátoři uzavřít dohody s českým mobilním operátorem, který nabízí nejvýhodnější podmínky, a mohou operátora změnit, pokud to bude výhodné. Dále mohou zahraniční mobilní operátoři ovlivnit volbu svých zákazníků, pokud jde o roamingovou síť v České republice, informováním koncových uživatelů a používáním technik směrování provozu.

ČTÚ uvádí závěr, že čeští operátoři čelí vyrovňovací kupní síle, kterou mohou případně vyvinout větší operátoři.

Vývoj cen: ČTÚ shledává, že vývoj cen za volání u uvedených tří operátorů charakterizují různé tendence: Vodafone udržuje ceny na stejné úrovni, Eurotel je zvyšuje a T-Mobile snižuje⁷. ČTÚ je nicméně názoru, že mezinárodní fúze a vytváření aliancí podnítl operátory ke snížení velkoobchodních cen.

ČTÚ uvádí závěr, že žádného operátora nelze jednotlivě považovat za operátora s významnou tržní silou na relevantním trhu.

II.3 Neexistence společné významné tržní síly

Celkově ČTÚ neprokázal existenci společného dominantního postavení na trhu.

III. PŘIPOMÍNKY

Na základě oznámení a dodatečných informací poskytnutých ze strany ČTÚ předkládá Komise tyto připomínky⁸:

Vysoké ceny na trhu pro mezinárodní roaming

Komise poznamenává, že ČTÚ nezjistil na trhu významnou tržní sílu, a nemohl jej tedy regulovat i přes obavy týkající se vysokých cen. Komise za účelem řešení podobných obtíží přijala dne 12. července 2006 návrh nařízení o roamingu ve veřejných telefonních sítích ve Společenství⁹.

Podle čl. 7 odst. 5 rámcové směrnice ČTÚ v co nejvyšší míře zohlední připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů a Komise a může přijmout konečný návrh opatření; v takovém případě jej sdělí Komisi.

⁷ Vývoj cen za volání: průměrná cena za minutu činila u T-Mobile █████ CZK, resp. █████ CZK při vyloučení prodeji uvnitř skupiny. Ve stejném období činila průměrná cena █████ CZK u Eurotelu a █████ CZK u Vodafonu.

⁸ Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

⁹ Viz tisková zpráva Komise IP/06/978 ze dne 12. července 2006.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 12 doporučení 2003/561/ES¹⁰ Komise tento dokument zveřejní na svých webových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi¹¹ do tří pracovních dnů od obdržení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel Společenství a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěl před zveřejněním odstranit. V případné žádosti uveďte důvody.

S úctou
Za Komisi
Fabio Colasanti
generální ředitel

¹⁰ Doporučení Komise 2003/561/ES ze dne 23. července 2003 o oznámeních, lhůtách a konzultacích podle článku 7 rámcové směrnice, Úř. věst. L 190, 30.7.2003, s. 13.

¹¹ Žádost zašlete e-mailem na adresu: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu nebo faxem na číslo: +32 2 298 87 82.