



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 11-VIII-2006

SG-Greffe (2006) D/204558

Český telekomunikační úřad
P.O.Box 02
CZ – 225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pavel Dvořák
předseda Rady ČTÚ
Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Dvořáku,

Věc: PŘÍPAD CZ/2006/0450: Velkoobchodní poskytování koncových úseků pronajatých okruhů
PŘÍPAD CZ/2006/0451: Velkoobchodní poskytování páteřních úseků pronajatých okruhů
PŘÍPAD CZ/2006/0447: Minimální soubor pronajatých okruhů

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES¹: Žádné připomínky

I. POSTUP

Dne 14. července 2006 Komise zaevidovala tři oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu v oblasti komunikací – Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“), která se týkají trhů pro velkoobchodní poskytování koncových úseků pronajatých okruhů, pro velkoobchodní poskytování páteřních úseků pronajatých okruhů a pro maloobchodní poskytování minimálního souboru pronajatých okruhů, které odpovídají trhům č. 13, 14 a 7 v doporučení².

Vnitrostátní konzultace³ týkající se velkoobchodního poskytování pronajatých okruhů byla zahájena dne 16. září 2005 a ukončena po 30 dnech. Vnitrostátní konzultace týkající se minimálního souboru pronajatých okruhů probíhala od 9. června 2006 do 30. června 2006.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33.

² Doporučení Komise 2003/311/ES ze dne 11. února 2003 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení“), Úř. věst. L 114, 8.5.2003, s. 45.

³ Podle článku 6 rámcové směrnice.

Commission européenne, B-1049 Bruxelles / Evropská komise, B-1049 Brusel - Belgique. Telefon: (+32-2) 299 11 11.

Ve dnech 26. července 2006 a 28. července 2006 byly ČTÚ zaslány žádosti o informace, odpovědi byly doručeny 31. července a 4. srpna 2006.

Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány a Komise předložit dotyčnému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu připomínky k oznámenému návrhu opatření.

II. POPIS NÁVRHŮ OPATŘENÍ

II.1. Vymezení trhu

II.1.1. Velkoobchodní poskytování pronajatých okruhů

ČTÚ v souladu s doporučením vymezuje samostatné trhy pro velkoobchodní poskytování páteřních a koncových úseků pronajatých okruhů, bez dalšího členění podle šířky pásma. ČTÚ definuje koncový úsek jako pronajatý okruh mezi koncovým bodem umístěným v prostorách koncového uživatele a uzlem sítě, v němž se koncentruje přenos signálů od jednotlivých koncových uživatelů. Páteřní úsek pronajatého okruhu definuje ČTÚ jako úsek pronajatého okruhu mezi těmito uzly.

II.1.2. Maloobchodní poskytování pronajatých okruhů

Trhem, na který se předmětné oznámení vztahuje, je maloobchodní trh pro minimální soubor pronajatých okruhů, který odpovídá trhu č. 7 podle doporučení.

ČTÚ vymezuje trh pro maloobchodní poskytování pronajatých okruhů o kapacitě do 2 Mbit/s (včetně) v souladu s ustanoveními o minimálním souboru pronajatých okruhů s harmonizovanými vlastnostmi a o souvisejících normách, jak stanoví článek 18 směrnice o univerzální službě⁴ a seznam norem v rozhodnutí Komise 2003/548/ES⁵.

Pokud jde o všechny typy pronajatých okruhů, ČTÚ vymezuje zeměpisný trh jako vnitrostátní na základě toho, že rozhodující většina podniků neomezuje své služby na specifický region, ale poskytuje své služby v celé České republice, a že podmínky pro hospodářskou soutěž jsou v celé České republice dostatečně homogenní.

II.2. Zjištění významné tržní síly

II.2.1 Koncové úseky pronajatých okruhů

ČTÚ dochází k závěru, že někdejší český monopolní poskytovatel Český Telecom a.s. (dále jen „ČTc“) má na relevantním trhu významnou tržní sílu.

Mezi hlavní kritéria, která ČTÚ při svém rozhodování o významné tržní síle uvážil, patří: i) vysoký tržní podíl, ii) kontrola infrastruktury neshodně duplikovatelné, iii) vysoké ceny,

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES ze dne 7. března 2002 o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 51.

⁵ Rozhodnutí Komise 2003/548/ES ze dne 24. července 2003 o minimálním souboru pronajatých okruhů s harmonizovanými vlastnostmi a o souvisejících normách podle článku 18 směrnice o univerzální službě, Úř. věst. L 186, 25.7.2003, s. 43. ČTÚ ve své odpovědi ze dne 4. srpna 2006 na žádost o informace uvedl, že ačkoli se normy uvedené v návrhu oznámení vztahují k předchozím rozhodnutím Komise, jsou normy uvedené v rozhodnutí ČTÚ v podstatě totožné s normami podle výše uvedeného rozhodnutí Komise.

kteří si ČTc účtuje, ve srovnání s cenami konkurenčních subjektů a iv) vysoká úroveň cen v České republice ve srovnání s ostatními členskými státy EU.

Pokud jde o první kritérium, ČTÚ uvádí, že tržní podíl ČTc činí 60,35 % podle celkového počtu koncových úseků pronajatých okruhů, resp. 65,66 % podle celkových tržeb z poskytování koncových úseků pronajatých okruhů. ČTÚ nicméně poznamenává, že analýza vývoje tržních podílů ukazuje trvalý pokles tržního podílu ČTc (z 81,43 % podle celkového počtu koncových úseků v roce 2002 na 60,35 % v roce 2005 a z 77,74 % podle celkových tržeb v roce 2002 na 65,66 % v roce 2005). ČTÚ dochází k závěru, že ačkoli klesající tržní podíl ČTc ukazuje na rostoucí hospodářskou soutěž na trhu, ČTc si stále udržuje samostatnou významnou tržní sílu.

Pokud jde o ceny, ČTÚ uvádí, že vyšší úroveň cen ČTc ve srovnání s cenami účtovanými v ostatních členských státech EU je převážně způsobena skutečností, že cenová regulace uložená v minulosti nebyla dostatečně pečlivě prováděna.

II.2.2 Páteřní úseky pronajatých okruhů

ČTÚ dochází k závěru, že žádný z podniků působících na trhu pro páteřní úseky pronajatých okruhů nemá významnou tržní sílu. Mezi hlavní kritéria, která ČTÚ při svém rozhodování uvážil, patří: i) tržní podíly, ii) kontrola infrastruktury a iii) vývoj cen⁶. ČTÚ rovněž dochází k závěru, že na trhu pro velkoobchodní poskytování páteřních úseků neexistuje společná významná tržní síla⁷.

Tržní podíly největších podniků působících na relevantním trhu, společnosti RADIOKOMUNIKACE a.s. a ČTc, činí 28,20 % a 29,79 % podle celkového počtu páteřních úseků, resp. 31,57 % a 32,39 % podle celkových tržeb.

II.2.3 Minimální soubor pronajatých okruhů

ČTÚ hodlá označit ČTc za podnik s významnou tržní silou na trhu pro poskytování minimálního souboru pronajatých okruhů. Mezi hlavní kritéria, která ČTÚ při svém rozhodování o významné tržní síle uvážil, patří: tržní podíly⁸, kontrola infrastruktury nespolehlivě duplikovatelné, ceny ve srovnání s konkurencí a průměrem v EU⁹, neexistence vyrovnávací kupní síly, překážky bránící přechodu k jinému poskytovateli a koncentrace trhu¹⁰.

ČTÚ uvádí, že v časovém rámci tohoto přezkumu (tři let) neočekává výrazné změny. Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ potvrdil, že před koncem uvedeného období provede novou analýzu, pokud by regulace uložená na trhu pro velkoobchodní poskytování koncových úseků pronajatých okruhů vedla k výraznému posílení konkurenčnosti trhu č. 7.

⁶ ČTÚ uvádí, že ceny se snížily během krátkého období.

⁷ Použitými kritérii jsou koncentrace trhu pomocí metody HHI, růst na straně poptávky a nadbytečná kapacita.

⁸ Tržní podíl ČTc činil 64,7 % v roce 2005. Od roku 2002 jeho tržní podíl klesá.

⁹ Ceny, které si účtuje ČTc, jsou vyšší než ceny konkurenčních poskytovatelů a výrazně vyšší ve srovnání s průměrem cen, které si účtují někdejší monopolní poskytovatelé v zemích EU-25. Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ uvedl, že ceny, které si účtuje ČTc, mohou zahrnovat další služby oproti průměru v zemích EU-25, například záložní přístupová vedení, alternativní směrování, síťová řešení, záruku kvality – smlouvu o úrovni služeb (SLA), uživatelský dohled – UserView. Ceny ČTc tedy nelze srovnávat s průměrnou cenou v EU.

¹⁰ V souvislosti s posuzováním přítomnosti společného dominantního postavení.

II.3 Nápravná regulační opatření

II.3.1 Koncové úseky pronajatých okruhů

Na základě zjištění významné tržní síly ČTÚ navrhuje zachovat nebo uložit ČTc tyto povinnosti: i) zákaz diskriminace, ii) průhlednost, iii) vedení odděleného účetnictví, iv) přístup k síti a v) cenovou regulaci (v podobě povinnosti nákladové orientace).

ČTÚ zrušuje veškeré stávající povinnosti, které byly v minulosti uloženy společnosti RADIOKOMUNIKACE.

II.3.2 Páteřní úseky pronajatých okruhů

ČTÚ dochází k závěru, že žádný z podniků působících na trhu pro velkoobchodní poskytování páteřních úseků pronajatých okruhů nemá samostatnou ani společnou významnou tržní sílu. ČTÚ proto zrušuje veškerá stávající nápravná opatření uložená společností RADIOKOMUNIKACE a ČTc a nenavrhuje žádná další nápravná opatření.

II.3.3. Minimální soubor pronajatých okruhů

Na základě zjištění významné tržní síly na trhu pro minimální soubor pronajatých okruhů ČTÚ navrhuje uložit ČTc tyto povinnosti: i) poskytování minimálního souboru pronajatých okruhů na celém území České republiky, ii) zákaz diskriminace, iii) vedení odděleného účetnictví, iv) regulaci cen bránící nepřiměřeně nízkým nebo vysokým cenám a v) nákladové účetnictví.

ČTÚ ve své odpovědi na žádost o informace uvedl, že cenovou regulaci upřesní dodatečně na základě další konzultace.

III. ŽÁDNÉ PŘIPOMÍNKY

Komise posoudila oznámení a dodatečné informace poskytnuté ze strany ČTÚ a nemá žádné připomínky¹¹.

Podle čl. 7 odst. 5 rámcové směrnice může ČTÚ přijmout výsledný návrh opatření, a pokud tak učiní, sdělí jej Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

¹¹ Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

V souladu s bodem 12 doporučení 2003/561/ES¹² Komise tento dokument zveřejní na svých webových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi¹³ do tří pracovních dnů od obdržení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel Společenství a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěl před zveřejněním odstranit. V případné žádosti uveďte důvody.

S úctou
Za Komisi
Fabio Colasanti
generální ředitel

¹² Doporučení Komise 2003/561/ES ze dne 23. července 2003 o oznámeních, lhůtách a konzultacích podle článku 7 směrnice 2002/21/ES, Úř. věst. L 190, 30.7.2003, s. 13.

¹³ Žádost zašlete e-mailem na adresu: INFOS-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu nebo faxem na číslo: +32 2 298 87 82.