

Český telekomunikační úřad
Sokolovská 219
P. O. Box 02
225 02 Praha 025

Věc: Přípomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. k Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení:

České Radiokomunikace a.s.
se sídlem Skokanská 2117/1
169 00 Praha 6 - Břevnov

IČ 247 38 875

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

František Smejkal,
Senior specialista pro regulační služby
Tel.: +420 242 417 158
Mob.: +420 739 385 902
Fax: +420 242 417 595
E-mail: f.smejkal@radiokomunikace.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

**Uvedené připomínky neobsahují
obchodní tajemství a důvěrné informace**

Datum: 5. 5. 2015

Český telekomunikační úřad vyzval dne 5. března 2015 na svých webových stránkách k uplatnění připomínek k Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz (dále jen „Aukce“).

Společnost **České Radiokomunikace a.s.** se sídlem Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6 – Břevnov, IČO: 247 38 875 (dále jen „ČRa“) uplatňuje možnost připomínkovat Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) zveřejněné podmínky Aukce.

A. Obecné připomínky

➤ VÝPOČET POPLATKU ZA VYUŽÍVÁNÍ RÁDIOVÝCH KMITOČTŮ

Společnost ČRa konstatuje, že Aukci musí bezpodmínečně předcházet úprava poplatku pro jednotlivé bloky kmitočtového pásma dle položky A. 1 Nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, v aktuálním znění (dále jen „Nařízení“). Celková cena za využívání šířky navrhovaných abstraktních bloků o velikosti 40 MHz, 80 MHz je příliš vysoká a pro praxi nepoužitelná. Roční poplatek pro kmitočtový blok o šíři 80 MHz takto vychází na 128 milionů Kč. Taková cena je nemyslitelná pro jakýkoliv projekt, pro který je nutné pokrývat území (populaci) právě ve vyšších kmitočtových pásmech nad 2 GHz, mezi která spadá i kmitočtové pásmo 3,7 GHz. Z hlediska konkurenčního prostředí, z hlediska fyzikálního (vyšší kmitočtové pásmo – horší šíření rádiových vln) je celoplošné pokrytí v tomto pásmu ekonomicky a technicky za stanovených podmínek neproveditelné.

Pro představu to znamená, že subjekt, který by za stávajících podmínek získal v Aukci kmitočtový blok o šířce 80 MHz, by musel pouze pro úhradu ročních poplatků za kmitočty získat minimálně 100.000 zákazníků s cenou služby 106 Kč/ měsíc, a to nedochází k započítání ceny za získání kmitočtového bloku, nákladů na výstavbu a dalších režii.

Nařízení žádným způsobem nezohledňuje v položce A.1 kmitočtové pásmo, nomadicitu služby a efektivnější využívání kmitočtového spektra při technologii TDD. Jsme přesvědčeni, že pro účely výběrového řízení je **naprosto nutné přistoupit ke změně výpočtu poplatku pro položku A.1, a to tak, aby bylo dostatečně zohledněno využití kmitočtové pásma a vyšší kmitočtová pásma tak byla podstatně zlevněna.**

➤ VYUŽITÍ DOTACÍ EU

Technologie LTE-TDD v pásmu 3,7 GHz umožňuje dosáhnouti přenosové rychlosti ve směru k uživateli až 220 Mbit/s při šířce bloku 40 MHz, což je plně v souladu s požadavky na minimální přenosovou rychlost 30 Mbit/s do roku 2020 pro všechny obyvatele, rychlosti 100 Mbit/s pro polovinu domácností a v souladu s:

- cíli státní politiky elektronických komunikací **Digitální Česko**,
- **Doporučením** Evropské Komise K(2010) 6223 ze dne 20. září 2010 o regulovaném přístupu k přístupovým sítím nové generace (NGA),
- cíli **Digitální agendy (2010)**¹
- cíli **Strategií Evropa 2020**²
- **Rozhodnutím EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY č. 243/2012/EU** ze dne 14. března 2012 o vytvoření víceletého programu politiky rádiového spektra, který by měl podpořit jednotný digitální trh.

Společnost ČRa konstatuje, že technologie LTE-TDD v pásmu 3,7 GHz splňuje definici NGA dle směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/61/EU³ ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

„Vysokorychlostní sítí elektronických komunikací“ se rozumí síť elektronických komunikací, jež je schopna poskytovat služby širokopásmového připojení o rychlosti alespoň 30 Mb/s;

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (Program podpory vysokorychlostního internetu⁴) uvádí následující:

V současném stadiu vývoje trhu a technologií jsou sítěmi NGA:

- a) přístupové sítě z optických vláken (FTTx),
- b) vyspělé modernizované kabelové sítě a
- c) některé vyspělé **bezdrátové přístupové sítě**, díky kterým lze účastníkovi poskytnout spolehlivé vysokorychlostní připojení.

Vzhledem k výše uvedenému pokládáme za zcela zásadní a limitující, aby bylo využití dotací pro projekt (vybudování sítí elektronických komunikací v kmitočtovém úseku 3600 – 3800 MHz) jakkoli omezeno. Využití dotací lze provést variantně, a to pro výstavbu základního pokrytí a pokrytí nad rámec rozvojových kritérií. Vyloučení možností dotací z fondů EU by bylo možné vnímat jako diskriminační oproti jiným, srovnatelným technologiím.

¹ [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52010DC0245R\(01\):EN:NOT](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52010DC0245R(01):EN:NOT)

² http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_CS_ACT_part1_v1.pdf

³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32014L0061>

⁴ <http://www.oppik.cz/>

B. Konkrétní připomínky

1. Textace Aukce: Bod 6.1 Pásmo 3,7 GHz/

Rádiové kmitočty v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz budou rozděleny do pěti abstraktních bloků o velikosti 40 MHz (8 kanálů o šířce 5 MHz).

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Společnost ČRa podporuje navržené rozdělení předmětného kmitočtového spektra do pěti abstraktních bloků. Takovéto nastavení je prokonkurenční a umožní účast více subjektů v Aukci. Dále tímto nastavením dojde k efektivnějšímu využití kmitočtového spektra a kmitočtové spektrum v tomto pásmu nebude ve větším měřítku fragmentováno. Další snižování šířky jednotlivých bloků by vedlo k neefektivnímu investování do technologií (malá propustnost za vysoké investiční náklady) ve vyšších kmitočtových pásmech.

2. Textace Aukce: Bod 6.1 Pásmo 3,7 GHz/

Pro podávání nabídek na rádiové kmitočty je pro Žadatele, kteří jsou Stávajícími operátory, stanoven maximální spektrální limit tak, že celkové množství rádiových kmitočtů přidělené jednomu Žadateli na základě tohoto Výběrového řízení nesmí překročit 40 MHz.

Pro podávání nabídek na rádiové kmitočty je pro Žadatele, kteří nejsou Stávajícími operátory, stanoven maximální spektrální limit tak, že celkové množství rádiových kmitočtů přidělené jednomu Žadateli na základě tohoto Výběrového řízení nesmí překročit 80 MHz.

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Společnost ČRa podporuje navržené spektrální limity. Takovéto nastavení je prokonkurenční a umožní účast více subjektů v Aukci s tím, že v rámci prohloubení konkurence je dána možnost účasti předně nových subjektů. Omezení stávajících mobilních operátorů příslušným spektrálním limitem 40 MHz spatřujeme jako zcela adekvátní a odrážející stav trhu, tedy držení a využívání rádiových kmitočtů z pásem (800 MHz, 1800 MHz, 2600 MHz) stávajícími mobilními operátory.

3. Textace Aukce: Bod 6.2 Cena za udělení práv.../

Minimální cena byla stanovena na základě analýzy (benchmarku) dosažených cen za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů, které jsou předmětem tohoto Výběrového řízení, v relevantních evropských zemích.

Návrh (doplnit textaci):

Odůvodnění: Společnost ČRa požaduje doplnění analýzy (benchmarku) dosažených cen za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů, a to v takové formě, aby bylo zřetelné, z jaké evropské země ČTÚ pro analýzu data použil a jaké byly vyvolávací ceny spektra ve vybraných zemích.

4. Textace Aukce: Bod 7.1 Podmínky využívání přidělených rádiových kmitočtů /
Rádiové kmitočty nabízené ve Výběrovém řízení jsou určeny k využívání na celém území České republiky.

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Navržení abstraktních bloků v aukci jako celoplošných bloků považujeme za adekvátní. Nedojde takto k fragmentaci spektra v rámci regionalizace, kmitočtové spektrum bude efektivněji využíváno a v neposlední řadě bude snadnější eliminovat interference v hraničních pásmech mezi jednotlivými uzly nebo regiony.

5. Textace Aukce: Bod 7.1 Podmínky využívání přidělených rádiových kmitočtů /
Podmínky využívání rádiových kmitočtů v pásmu 3,7 GHz jsou uvedeny v PVRS a budou promítnuty do IO, případně do dalších dokumentů....

Návrh (navrhujeme textaci doplnit):

Odůvodnění: Považujeme za nevhodné odkazování na PVRS, které bude v dohledné době měněno. Právě předmětné PVRS bude stanovovat základní technické předpoklady a ty jsou tedy aktuálně pro účely Aukce neaktuální a tím pádem nedostupné.

Dle veřejně dostupných informací směřuje vývoj v ITU k harmonizaci kmitočtového úseku 3600 – 3800 MHz⁵ pro IMT, obdobně jako nižší kmitočtový úsek 3400 – 3600 MHz⁶.

Dále považujeme za zásadní, aby podmínky Aukce byly v podobném rámci s předešlým výběrovým řízením za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, které bylo primárně koncipováno pro pokročilejší technologie a 4G služby.

6. Textace Aukce: Bod 7.3 Technologie a služby, pro něž budou práva k využívání rádiových kmitočtů udělena/

Návrh (navrhujeme textaci změnit – doplnit odstavec):

Podmínky využívání rádiových kmitočtů v pásmu 3600-3800 MHz jsou uvedeny v PVRS 7 a budou promítány do IO, případně do dalších dokumentů vydávaných na základě Zákona. Veřejná komunikační síť provozovaná v pásmu 3700 MHz tedy musí splňovat z technického hlediska podmínky uvedené v rozhodnutí Komise 2008/477/ES, doporučení ERC REC (11)05 a v rámci Žadatelem zvoleného standardu potom podmínky uvedené v normách ETSI, případně v dalších souvisejících dokumentech Komise, CEPT nebo ITU. Použité technologie musí splňovat specifikaci IMT.

Odůvodnění: Dle dostupných informací směřuje vývoj v ITU k harmonizaci kmitočtového úseku 3600 – 3800 MHz pro IMT, obdobně jako nižší kmitočtový úsek 3400 – 3600 MHz. Z hlediska kompatibility sítí a

⁵ <http://cept.org/ecc/groups/ecc/cpg/page/cept-briefs-and-ecps-for-wrc-15>

⁶ <https://www.itu.int/pub/R-REG-RR>

použité technologie je nejvhodnější využití obdobné platformy IMT, která je kompatibilní právě se sítěmi 4G, které jsou v ČR aktuálně stavěny. Zacílení a vymezení technologií typu IMT považujeme za zcela nutné a žádoucí, protože použití jiných technologií by vedlo k neefektivnímu využívání kmitočtového spektra, k rušení a odklonění se od směru, který je preferován v CEPTu a ITU.

V rámci budoucí podpory 5G sítí jsou preferována právě vyšší kmitočtová pásma jako je právě kmitočtový úsek 3400-3800 MHz.

7. Textace Aukce: Bod 7.4 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů/

Pokrytím obce stanovené velikosti se rozumí provozování alespoň jedné základnové stanice s platným IO dle kapitoly 7.2 Vyhlášení umístěné v katastrálním území této obce využívající rádiové kmitočty získané v tomto Výběrovém řízení, které tvoří část veřejné sítě elektronických komunikací.

Návrh (navrhujeme textaci upravit – odstranit část věty): Pokrytím obce stanovené velikosti se rozumí provozování alespoň jedné základnové stanice s platným IO dle kapitoly 7.2 Vyhlášení ~~umístěné v katastrálním území této obce~~ využívající rádiové kmitočty získané v tomto Výběrovém řízení, které tvoří část veřejné sítě elektronických komunikací.

Odůvodnění: Společnost ČRa pokládá stávající definici pokrytí obcí za omezující, protože vzhledem k použité technologii by docházelo k neekonomickému využívání a omezení pokrytí ve specifickém katastrálním území. Navrhujeme posuzovat pokrytí obcí dle umístění aktivní technologie na katastrálním území obce a dle výkonových parametrů dané pokrytí katastrálního území vypočítat. Charakter použité technologie a frekvenčního pásma umožňují pokrývat území s poměrně velkým poloměrem. Při vhodném výběru lokalit je tedy z jednoho místa možné pokrývat více obcí současně.

Stávající textace neumožňuje využít aktuálně provozované telekomunikační věže nebo jiné vyvýšené lokality, které jsou mimo katastrální území dané obce, avšak svým akčním radiusem jsou plně vhodné k pokrytí dané obce (nebo více obcí zároveň) v kmitočtovém pásmu 3.7GHz.

Z výše uvedeného důvodu je navržené posuzování pokrytí zcela nevyhovující, protože nerespektuje možnosti nových bezdrátových technologií a zbytečně neumožní využít potenciál daných technologií.

8. Textace Aukce: Bod 7.4 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů/

- tabulky na str. 16

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Společnost ČRa považuje nastavené časování a parametry % pokrytí za odpovídající.

9. Textace Aukce: Bod 7.5 Kontrola plnění podmínek účelného využívání rádiových kmitočtů/

Návrh (navrhujeme textaci zaktualizovat): Kontrolu dostupnosti nabídky s definovanou minimální rychlostí služby stanovenou v kapitole 7.4 Vyhlášení bude Úřad provádět podle **metodiky** měření rychlosti

přenosu dat uveřejněné na stránkách Úřadu. O výsledku kontroly účelného využívání rádiových kmitočtů bude Úřad informovat Držitele přidělu. Kontrola plnění podmínek účelného využívání rádiových kmitočtů proběhne v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

Odůvodnění: Společnost ČRa považuje za nutné aktualizovat metodiku měření rychlosti přenosu dat, a to pro nomadický charakter služby. Aktuální metodika ČTÚ je definována pro mobilní sítě, pro technologii LTE. Metodika, na kterou ČTÚ odkazuje, byla určena pro Aukci LTE 2013 a většina měřených parametrů tomu byla uzpůsobena.

10. Textace Aukce: Bod 7.6 Změna, pozbytí platnosti, přechod, převod a pronájem přidělu rádiových kmitočtů/

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Společnost ČRa považuje nastavené podmínky pro přiděly rádiových kmitočtů za vhodné a textaci v tomto znění podporuje.

11. Textace Aukce: Bod 7.9 Závazek velkoobchodní nabídky..../

Za účelem splnění Závazku velkoobchodní nabídky podle této kapitoly 7.9 Vyhlášení se Žadatelé zaváží po dobu 5 let ode dne právní moci přidělu rádiových kmitočtů na výzvu zájemce o velkoobchodní nabídku jednat s každým zájemcem v dobré víře o uzavření dohody o velkoobchodním prodeji služeb poskytovaných na maloobchodní úrovni Držitelem přidělu s využitím rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení, nebo části těchto služeb, respektujícím a umožňujícím poskytování nezávislých služeb elektronických komunikací ze strany zájemce. Tomu musí odpovídat zejména celková výše ceny za velkoobchodní služby (včetně jednorázových poplatků), která musí umožňovat stejně efektivnímu operátorovi ziskové podnikání na podřazeném trhu nebo trzích.

Návrh (navrhujeme textaci doplnit):

Za účelem splnění Závazku velkoobchodní nabídky podle této kapitoly 7.9 Vyhlášení se Žadatelé zaváží po dobu 5 let ode dne právní moci přidělu rádiových kmitočtů na výzvu zájemce o velkoobchodní nabídku jednat s každým zájemcem v dobré víře o uzavření dohody o velkoobchodním prodeji služeb poskytovaných na maloobchodní úrovni Držitelem přidělu s využitím rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení **a na území dle rozvojových kritérií v kapitole 7.4**, nebo části těchto služeb, respektujícím a umožňujícím poskytování nezávislých služeb elektronických komunikací ze strany zájemce. Tomu musí odpovídat zejména celková výše ceny za velkoobchodní služby (včetně jednorázových poplatků), která musí umožňovat stejně efektivnímu operátorovi ziskové podnikání na podřazeném trhu nebo trzích.

Odůvodnění: Na území, které bude pokryto nad rámec rozvojových kritérií v kapitole 7.4, požadujeme nestanovovat povinnost velkoobchodní nabídky. Na takovém území by měla být možnost nabízet

maloobchodní služby s možností exkluzivity, což zvyšuje ekonomický potenciál využívání předmětných rádiových kmitočtů. Taktéž nastavení velkoobchodního závazku v této formě umožní utilizaci technologie interním prodejním kanálem nebo prostřednictvím lokálně omezené exkluzivní nabídky pro strategického partnera.

12. Textace Aukce: Bod 7.9 Závazek velkoobchodní nabídky..../

Referenční nabídky pro splnění Závazku velkoobchodní nabídky musí být učiněny a uveřejněny nejpozději do 6 měsíců ode dne, kdy Žadatel zahájí poskytování komerčních služeb za využití rádiových kmitočtů přidělených na základě tohoto Výběrového řízení nebo ode dne, kdy Žadatel zahájí využívání rádiových kmitočtů získaných na základě tohoto Výběrového řízení pro poskytování svých stávajících služeb.

Návrh (navrhujeme textaci zachovat):

Odůvodnění: Společnost ČRa podporuje nastavení časování uveřejnění velkoobchodní nabídky do 6 měsíců. Nastavení vede k lepší utilizaci technologie.

13. Textace Aukce: Bod 8.3 Záruka..../

Návrh (navrhujeme textaci doplnit):

Odůvodnění: Vzhledem k výši Záruky by bylo vhodné a ekonomické, aby účet pro Záruku byl úročný, nikoliv bezúročný jak je uvedeno v podmínkách Aukce.

14. Textace Aukce: Bod 8.5 Vícenásobná účast ve Výběrovém řízení..../

Výběrového řízení se mohou zúčastnit pouze subjekty, které jsou na sobě vzájemně ekonomicky nezávislé. Podnikatelská seskupení mohou podat pouze jednu Žádost do tohoto Výběrového řízení prostřednictvím pouze jednoho subjektu.

Návrh (navrhujeme textaci doplnit):

Odůvodnění: Společnost ČRa postrádá definici ekonomické nezávislosti subjektů. Považujeme za nutné definici doplnit a specifikovat co je myšleno ekonomickou nezávislostí.

15. Textace Aukce: Bod 8.5 Vícenásobná účast ve Výběrovém řízení..../

Výběrového řízení se mohou zúčastnit pouze subjekty, které jsou na sobě vzájemně ekonomicky nezávislé. Podnikatelská seskupení mohou podat pouze jednu Žádost do tohoto Výběrového řízení prostřednictvím pouze jednoho subjektu.

Pokud je členem Podnikatelského seskupení Stávající operátor, může se toto Podnikatelské seskupení zúčastnit pouze prostřednictvím tohoto Stávajícího operátora.



Návrh (navrhujeme textaci zpřesnit):

Odůvodnění: Navrhujeme změnit stávající textaci kapitoly 8.5 a na základě toho omezit účast v Aukci účelově založeným sdružením, konsorciím a jiným formám obchodních sdružení. Tímto omezením dojde k zamezení účasti subjektů, které by mohly směřovat k fragmentaci kmitočtového spektra pro jednotlivé dílčí územní bloky. Existuje zde i riziko, že budou vznikat případy interferencí mezi více autonomními, na sobě nezávislými systémy instalovanými v dílčích oblastech pokrývaného území.