



V Bruselu dne 2.5.2014
C(2014) 3015 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Sokolovská 219
P. O. Box 02
CZ 22502 Praha 025
Česká republika

K rukám
pana Jaromíra Nováka,
předsedy Rady Českého
telekomunikačního úřadu

Fax: +420 224004811

Vážený pane Nováku,

Věc: Věc CZ/2014/1582: Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě v České republice

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: Bez připomínek¹

I. POSTUP

Dne 2. dubna 2014 zaevidovala Komise oznámení vnitrostátního regulačního orgánu České republiky – Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“), které se týkalo přezkumu trhu přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě² v České republice.

Vnitrostátní konzultace³ probíhala od 17. prosince 2013 do 17. ledna 2014.

Dne 11. dubna 2014 byl ČTÚ požádán o informace⁴; odpověď byla doručena dne 16. dubna 2014.

II. POPIS NAVRHOVANÉHO OPATŘENÍ

II.1. Souvislosti

Trh maloobchodního přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě byl již dříve Komisi oznámen a jí posouzen pod číslem případu CZ/2010/1037.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33.

² Odpovídá trhu č. 1 v doporučení Komise 2007/879/ES ze dne 17. prosince 2007 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 344, 28.12.2007, s. 65.

³ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁴ Podle čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

ČTÚ dělí trh na dva samostatné tržní segmenty: Segment A – přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě prostřednictvím analogových a digitálních přípojek ISDN (s výjimkou přípojek ISDN 30) a prostřednictvím širokopásmového připojení a Segment B – přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě prostřednictvím přípojek ISDN 30 a přípojek 2 Mbit/s. ČTÚ vysvětlil, že přípojky v Segmentu A využívají především zákazníci z řad domácností a malých podniků, zatímco přípojky v Segmentu B využívají zejména zákazníci z řad větších podnikatelských subjektů. Zeměpisný rozsah relevantního trhu byl definován jako celostátní.

ČTÚ označil zavedeného operátora pevných sítí v České republice, společnost Telefónica O2, za podnik s významnou tržní silou na relevantním trhu. ČTÚ uložil společnosti Telefónica O2 povinnosti umožnit volbu a předvolbu operátora a vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů. ČTÚ nenavrhl uložení jakékoli povinnosti regulace cen.

Ve svých připomínkách Komise vyzvala ČTÚ, aby uložil nápravné opatření v podobě velkoobchodního pronájmu okruhů a aby sledoval jeho provádění. Komise také požádala ČTÚ, aby ve svém konečném opatření znovu přezkoumal potřebu uložit regulaci cen na základě dalšího vyhodnocení účinnosti velkoobchodních nápravných opatření.

II.2. Vymezení trhu

ČTÚ setrvává na rozdělení trhu na dva segmenty A a B, stejně jako ve svém předchozím přezkumu trhu.

Relevantní trh zahrnuje analogové přípojky PSTN, digitální přípojky ISDN 2, ISDN 30 a 2 Mbit/s a přípojky širokopásmového přístupu (CaTV, xDSL, pevné bezdrátové přípojky, FTTx a WiFi), jejichž prostřednictvím jsou poskytovány služby „managed VoIP“⁵. „Unmanaged VoIP“⁶, jakož i mobilní telefonní služby⁷ jsou považovány za služby poskytované mimo rozsah relevantního trhu.

Na základě jednotných vnitrostátních cen a struktury trhu je zeměpisný rozsah relevantního trhu definován jako celostátní.

II.3. Zjištění významné tržní síly

Stejně jako v předchozí analýze ČTÚ navrhuje označit zavedeného operátora pevných sítí v České republice, společnost Telefónica O2, za podnik s významnou tržní silou v obou segmentech relevantního trhu.

Hlavními kritérii, která vedla ČTÚ k tomuto závěru, jsou mimo jiné relativně vysoký tržní podíl⁸, kontrola nesnadno duplikovatelné infrastruktury, vertikální integrace a vývoj cen⁹.

⁵ Podle ČTÚ přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě je možné poskytovat všemi typy širokopásmového přístupu (pod podmínkou, že jsou zajištěny veřejně dostupné telefonní služby prostřednictvím VoIP), včetně nelicencovaných sítí WiFi.

⁶ Poskytovatelé služeb „unmanaged VoIP“ nedisponují podle ČTÚ žádnými přidělenými čísly z českého číselného rozsahu, a tudíž jejich služby tvoří součást relevantního trhu.

⁷ Přes pokračující fix-mobilní substituci ČTÚ zastává názor, že mobilní telefonii nelze zatím považovat za substituci pevného přístupu. To dokládá pomalejší tempo poklesu pevných připojení i vzájemně se doplňující využívání pevných a mobilních služeb.

⁸ Tržní podíl společnosti Telefónica O2 na základě počtu spojení činí v Segmentu A 68,75 % (2012) a v Segmentu B 49,3 % (2012).

⁹ ČTÚ je toho názoru, že konkurenční tlak, který vyvíjejí mobilní operátoři, nebyl zatím dostatečný. Nicméně v odpovědi na žádost o informace ČTÚ uvádí, že konkurenční tlak mobilních operátorů na operátory s významnou tržní silou bude pravděpodobně s nástupem operátorů mobilních virtuálních sítí (MVNO) a dalším rozvojem sítí LTE v budoucnu silít.

II.4. Nápravná regulační opatření

ČTÚ navrhuje zachovat povinnosti již dříve uložené společnosti Telefónica O2, tj. umožnit volbu a předvolbu operátora a vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů¹⁰. Velkoobchodní pronájem okruhů není povinný, ale je nabízen na základě dobrovolnosti¹¹.

III. BEZ PŘIPOMÍNEK

Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a nemá žádné připomínky¹².

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ přijmout konečný návrh opatření a v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES¹³ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace obsažené v tomto stanovisku za důvěrné. Informujte prosím Komisi¹⁴ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit¹⁵. Každá případná žádost by měla být odůvodněna.

S úctou
za Komisi
Robert Madelin
generální ředitel

ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS
Za generální tajemnici

Jordi AYET PUIGARNAU
ředitel spisovny
EVROPSKÁ KOMISE

¹⁰ Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ potvrdil, že uvedená nápravná opatření byla uložena jak pro tržní Segment A, tak i pro Segment B.

¹¹ Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětlil, že podle hlavních podmínek referenční nabídky velkoobchodního pronájmu okruhů lze velkoobchodní pronájem okruhů a volbu a předvolbu operátora zavést současně.

¹² V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

¹³ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23.

¹⁴ Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu nebo faxem na číslo: +32 22988782.

¹⁵ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.