



Brusel, 22-III-2006

SG-Greffe (2006) D/201231

Český telekomunikační úřad
P. O. Box 02
CZ - 225 02 Praha 025
Česká republika

k rukám
Davida Stádníka
předsedy Rady Českého telekomunikačního úřadu
Fax: +420 224 004 811
E-mail: podatelna@ctu.cz

Vážený pane,

Věc: CZ/2006/0350: Veřejně dostupné národní telefonní služby poskytované v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby

Připomínky podle článku 7 odst. 3 Směrnice 2002/21/ES¹

I. ŘÍZENÍ

Dne 23. února 2006 Komise zaregistrovala oznámení Českého telekomunikačního úřadu ("ČTÚ"), vnitrostátního regulačního orgánu České republiky, týkající se trhu veřejně dostupných národních telefonních služeb poskytovaných v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby v České republice.

Vnitrostátní konzultace² byla zahájena 30. prosince 2005 a trvala do 30. ledna 2006.

Dne 7. března 2006 Komise zaslala ČTÚ žádost o doplňující informace. ČTÚ odpověděl dne 9. března 2006.

Podle článku 7 odst. 3 Rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány ("VRO") a Komise předložit dotyčnému VRO připomínky k oznámenému návrhu opatření.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací ("Rámcová směrnice"), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, str. 33.

² V souladu s článkem 6 Rámcové směrnice.

II. POPIS NAVRHOVANÉHO OPATŘENÍ

II.1. Vymezení trhu

Oznámený návrh opatření se týká trhu veřejně dostupných národních telefonních služeb poskytovaných v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby, který odpovídá trhu č. 3 uvedenému v doporučení Komise o relevantních trzích ("Doporučení").³ Tento trh zahrnuje veškerá volání z pevných sítí na geografická i negeografická čísla, včetně volání do mobilních sítí, volání na čísla se zvláštním tarifem, vytáčeného přístupu k internetu, volání prostřednictvím virtuálních volacích karet a volání uskutečněných prostřednictvím veřejných telefonních automatů.

ČTÚ nezahrnul do jím věcně vymezeného relevantního trhu služby volání prostřednictvím internetového protokolu ("VoIP"). ČTÚ konstatuje, že tyto služby by v budoucnu mohly být substitutem tradičních telefonních služeb, nicméně v současné době se teprve začínají v České republice rozvíjet, což je dáno mj. nízkým počtem širokopásmových přípojek.⁴ Podle ČTÚ nejsou služby VoIP v současné době poskytovány statisticky postihnutelnému počtu nepodnikajících fyzických osob. ČTÚ konstatuje, že bude rozvoj služeb VoIP sledovat a v případě, že se jejich poskytování stane statisticky postihnutelným, provede novou analýzu tohoto trhu.

Z územního hlediska vymezuje ČTÚ dotyčný relevantní trh jako celostátní.

II.2. Zjištění významné tržní síly ("VTS")

ČTÚ navrhuje určit Český Telecom ("ČTc"), který je někdejší monopolním provozovatelem veřejné pevné telefonní sítě v České republice, za podnik s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu.

ČTÚ dospěl k závěru o existenci VTS zejména na základě následujících kritérií: velikost tržního podílu, kontrola neshadno duplikovatelné infrastruktury, jakož i rozsah a rozmanitost produktů a služeb. Kromě toho ČTÚ konstatuje, že významná výhoda ČTc spočívá ve skutečnosti, že naprostá většina koncových účastníků je z historických důvodů jeho smluvními zákazníky.

Měřeno podle objemu (počtu minut volání) má ČTc tržní podíl ve výši 85 %. Tržní podíl ČTc se v průběhu posledních let snižoval pouze pozvolna.

ČTÚ nepovažuje cenovou úroveň za relevantní faktor při zkoumání existence VTS, a to z toho důvodu, že ceny byly dosud regulované.

³ Doporučení Komise 2003/311/ES ze dne 11. února 2003 o relevantních trzích výrobků a služeb v odvětví elektronických komunikací, která připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle Rámcové směrnice, Úř. věst. L 114, 8.5.2003, str. 45.

⁴ Podle dokumentu Předpisový rámec a trhy elektronických komunikací v Evropě 2005 (11. zpráva), COM(2006)68 final ("11. Implementační zpráva") dosahuje penetrace širokopásmových přípojek v České republice (maximálně) 6 %.

II.3. Povinnosti

ČTÚ navrhuje uložit ČTc následující povinnosti:

- Povinnost umožnit volbu a předvolbu operátora ("CS/CPS")⁵; a
- Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů.

III. PŘIPOMÍNKY

Na základě oznámeného návrhu opatření a doplňujících informací poskytnutých ze strany ČTÚ má Komise následující připomínku⁶:

Účinek povinností uložených na velkoobchodní úrovni

ČTÚ je toho názoru, že cenová regulace uplatněná na velkoobchodní úrovni⁷, v kombinaci s povinnostmi navrhovanými na maloobchodní úrovni, je dostačující pro posílení hospodářské soutěže na tomto relevantním trhu. Komise v této souvislosti poznamenává, že maloobchodní ceny v České republice jsou ve srovnání s ostatními členskými státy EU vysoké⁸ a že ČTc má dosud velmi silnou pozici na trhu.

Komise proto žádá ČTÚ, aby pozorně sledoval účinky povinností uložených na velkoobchodní úrovni, zejména nákladově orientovaných velkoobchodních cen a povinnosti nediskriminace, na relevantní maloobchodní trhy a zejména aby co nejdříve dokončil analýzu a přijal konečné návrhy opatření na souvisejících velkoobchodních trzích (trhy č. 8, 9 a 10). Úplná a účinná implementace odpovídajících povinností uložených na těchto velkoobchodních trzích je nezbytnou podmínkou pro dosažení cíle sledovaného ČTÚ, tj. posílení dosud nedostatečné hospodářské soutěže na maloobchodní úrovni.

Podle článku 7 odst. 5 Rámcové směrnice musí ČTÚ v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů a Komise a může přijmout konečný návrh opatření; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Postoj zaujatý Komisí k tomuto konkrétnímu oznámení nemá žádný vliv na postoj, který může zaujmout ve vztahu k jiným oznámeným návrhům opatření.

Podle bodu 12 Doporučení 2003/561/ES⁹ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace obsažené v tomto dokumentu za

⁵ ČTÚ má v úmyslu uložit povinnost CS/CPS na základě zjištění VTS na maloobchodních trzích přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě, t.j. na trzích č. 1 a 2 ve smyslu Doporučení.

⁶ Podle článku 7 odst. 3 Rámcové směrnice.

⁷ Viz též případ CZ/2005/351 týkající se trhu č. 8 ve smyslu Doporučení.

⁸ Viz str. 79-80 Přílohy č. II k 11. Implementační zprávě.

⁹ Doporučení Komise 2003/561/ES ze dne 23. července 2003 o oznámeních, lhůtách a konzultacích předvídaných v článku 7 Směrnice 2002/21/ES, Úř. věst. L 190, 30.7.2003, str. 13.

důvěrné. Ve lhůtě tří pracovních dnů od doručení můžete Komisi sdělit¹⁰, že v souladu s pravidly Společenství a vnitrostátním pravidly o ochraně obchodního tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které si přejete vymazat před jeho zveřejněním. Příslušná žádost musí být odůvodněna.

S úctou,

Za Komisi,
Viviane Reding
Člen Komise

¹⁰ Sdělení je možno zaslat buď elektronickou poštou na adresu INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int anebo faxem na číslo +32.2.298.87.82.