



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Praha 26. dubna 2013

Čj. ČTÚ-120 780/2012-613/XLV. vyř.

Zpráva o průběhu a výsledcích výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) vydává podle § 21 odst. 9 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zprávu o průběhu a výsledcích výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz (dále jen „výběrové řízení“).

1. Úvod

Přípravu výběrového řízení Úřad zahájil v návaznosti a podle zásad uvedených v materiálu *Postup Českého telekomunikačního úřadu při správě vybraných částí rádiového spektra se zaměřením na podporu poskytování služeb vysokorychlostního přístupu v období do roku 2012*, který vláda České republiky projednala na svém zasedání a schválila usnesením ze dne 26. ledna 2011, č. 78.

Dne 1. září 2011 Úřad zveřejnil k připomínkám materiál *Základní principy výběrového řízení – aukce na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz* (dále jen „Základní principy“).

Po vyhodnocení obdržných připomínek Úřad dne 14. prosince 2011 uspořádal workshop, na němž prezentoval souhrn nejdůležitějších připomínek k Základním principům spolu s jejich vypořádáním a zodpověděl doplňující otázky dotčených subjektů.

Relevantní připomínky Úřad využil následně při přípravě návrhu textu *Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz* (dále jen „Vyhlášení“). Příprava podmínek výběrového řízení, ve kterém jediným kritériem hodnocení žádostí byly výsledky aukce, probíhala v 1. čtvrtletí 2012 a Úřad v jejím rámci využil poznatky z obdobných aukcí realizovaných v rámci členských států EU v době přípravy aukce a doporučení poradenské firmy Grant Thornton Advisory s.r.o., vybrané na základě zadávacího řízení podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, na poradce Úřadu pro toto výběrové řízení.

Do návrhu podmínek připravovaného výběrového řízení Úřad zařadil i návrh rozvojových kritérií pro přiděly rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz (úsek rádiových kmitočtů 790–862 MHz). Tato rozvojová kritéria zpracovalo v souladu s bodem II/3b usnesení vlády č. 50 ze dne 19. ledna 2011 k materiálu „Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko“ Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“).

Dne 20. března 2012 Úřad podle § 21 odst. 1 zákona zveřejnil návrh kompletního textu Vyhlášení spolu s výzvou k uplatnění případných připomínek (veřejné konzultaci) do jednoho měsíce ode dne zveřejnění tohoto návrhu. V zájmu zajištění dostatečného prostoru pro uplatnění připomínek všech potenciálních účastníků výběrového řízení a na základě žádosti MPO o prodloužení konzultace Úřad následně lhůtu pro uplatnění připomínek prodloužil do 11. května 2012.

V termínu pro podání připomínek ke zveřejněnému návrhu Vyhlášení obdržel Úřad připomínky od 29 subjektů. Vypořádání připomínek Úřad zveřejnil 5. července 2012 na své internetové stránce. Dne 10. července Úřad uspořádal seminář, na kterém seznámil účastníky s vypořádáním připomínek podaných ve veřejné konzultaci a zdůvodnil jejich přijetí či odmítnutí. Následně Úřad připravil návrh konečných podmínek výběrového řízení. Závěry veřejné konzultace s konečným zněním podmínek výběrového řízení Úřad projednal podle § 111 zákona s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

Konečné podmínky výběrového řízení Úřad stanovil tak, aby v souladu s požadavky § 15 zákona na zajištění účelného využívání dotčených částí rádiového spektra, a při respektování § 5 a 6 zákona, umožnil využití uceleného souboru rádiových kmitočtů z pásem vyhrazených pro zajišťování služeb elektronických komunikací a vytvořil podmínky pro efektivní naplnění následujících cílů:

- rozvoj nových služeb elektronických komunikací prostřednictvím bezdrátových vysokorychlostních sítí, zejména mobilního charakteru;
- vytvoření podmínek pro technologickou inovaci;
- zajištění efektivního využití jednotlivých částí kmitočtového spektra v zájmu spotřebitelů a podle potřeb provozovatelů veřejných komunikačních sítí;
- podpora hospodářské soutěže v oblasti mobilních služeb s dopadem na celý trh elektronických komunikací, což ve svém důsledku bude znamenat přínos pro koncové uživatele;
- vytvoření podmínek pro případný vstup dalších subjektů na trh, protože v rámci nabízeného souboru kmitočtů bude možné získat rádiové kmitočty v rozsahu i množství obdobném, který mají v ČR k dispozici současní poskytovatelé mobilních služeb.

Úřad stanovil podle § 21 odst. 2 a 3 zákona ve Vyhlášení konkrétní podmínky účasti ve výběrovém řízení a kritéria hodnocení žádostí obsažených v předkládaných přihláškách do výběrového řízení.

2. Průběh výběrového řízení

Výběrové řízení Úřad vyhlásil dne 12. července 2012, tj. dnem uveřejnění textu Vyhlášení v částce 9/2012 Telekomunikačního věstníku v souladu s § 125 odst. 2 písm. d) zákona.

Výběrové řízení probíhalo podle zákona a dále podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Příslušným správním orgánem pro vedení a rozhodování v rámci předmětného správního řízení je podle § 107 zákona předseda Rady Úřadu.

Úřad v části 3.6 Vyhlášení uvedl lhůty a termíny jednotlivých kroků ve výběrovém řízení.

V období po zveřejnění Vyhlášení Úřad v souladu s podmínkami Vyhlášení umožnil všem zájemcům o účast položit dodatečné dotazy k výběrovému řízení. Všechny obdržené otázky (anonymizované) včetně odpovědí na ně dne 6. srpna 2012 Úřad zveřejnil, aby byla zajištěna rovnost přístupu všech zájemců o účast k těmto dodatečným informacím.

2.1. Předkládání a otevírání obálek

Ve stanoveném termínu do 10. září 2012 své přihlášky do Výběrového řízení, spolu se žádostmi o udělení práv k využívání rádiových kmitočtů, předložily celkem čtyři společnosti: Telefónica Czech Republic, a.s. (dále jen „Telefónica“), T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“), Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) a PPF Mobile Services a.s. (dále jen „PPF“).

Dne 11. září 2012 proběhlo v sídle Úřadu otevírání obálek se žádostmi do výběrového řízení.

Před otevřením obálek zástupci Úřadu ověřili, že obálky jsou odpovídajícím způsobem označeny a zapečetěny. Po otevření obálek zástupci Úřadu provedli kontrolu splnění formálních požadavků na předkládané žádosti podle kap. 6.7 Vyhlášení. Všechny čtyři přihlášky formální požadavky splnily a postoupily do dalšího posuzování a hodnocení. O průběhu procesu otevírání obálek byl pořízen notářský zápis.

Pro posouzení a hodnocení přihlášek do výběrového řízení ustanovil předseda Rady Úřadu tříčlennou Výběrovou komisi. Výběrová komise se sešla celkem na 6 zasedáních, na kterých posuzovala předložené přihlášky a v nich obsažené nabídky podle části 6 Vyhlášení. Výsledkem jednání Výběrové komise byla doporučení Úřadu.

V souvislosti s aktem otevírání obálek se žádostmi do výběrového řízení proběhlo první zasedání Výběrové komise. Výběrová komise na něm projednala průběh a výsledky otevírání obálek, seznámila se s obsahem předložených přihlášek a na základě seznámení se s obsahem přihlášek Výběrová komise doporučila Úřadu, aby vyžádal doklady k doplnění žádosti společnosti PPF. Úřad proto vyzval podle kap. 6.7 Vyhlášení společnost PPF k doplnění předložené žádosti.

2.2. Hodnocení žádostí

Na svém 2. zasedání dne 13. září 2012 se Výběrová komise seznámila s požadovaným doplněním podání společnosti PPF a konstatovala, že žádosti všech čtyř žadatelů splňují požadavky podle kap. 6.7 Vyhlášení. Dne 17. září 2012 Úřad zveřejnil na elektronické úřední desce seznam žadatelů, jejichž žádosti splňují požadavky podle kapitoly 6.7 Vyhlášení.

Dne 21. září 2012 se konalo 3. zasedání Výběrové komise za účelem hodnocení žádostí. Výběrová komise konstatovala, že žádosti společností PPF, Telefónica a Vodafone vyhovují stanoveným podmínkám účasti ve výběrovém řízení. V případě žádosti společnosti T-Mobile odložila Výběrová komise své hodnocení a pozvala na své další jednání zástupce T-Mobile k podání doplňujícího vysvětlení ke grafickému znázornění podnikatelského seskupení podle kap. 6.2.2 písm. c) Vyhlášení. K tomuto podání vysvětlení došlo na 4. zasedání Výběrové komise dne 24. září 2012.

Na svém 5. zasedání dne 1. října 2012 Výběrová komise konstatovala, že žádosti všech čtyř žadatelů splňují požadavky podle kap. 6.7 Vyhlášení výběrového řízení a doporučila Úřadu, aby vyhodnotil žádosti všech čtyř společností jako žádosti, které vyhovují stanoveným podmínkám účasti ve výběrovém řízení podle kap. 6.1 Vyhlášení. Úřad na základě tohoto doporučení vyhodnotil žádosti všech čtyř společností jako žádosti, které vyhovují stanoveným podmínkám účasti ve výběrovém řízení podle kap. 6.1 Vyhlášení a dne 5. října 2012 všem uchazečům podle kap. 6.8 Vyhlášení tuto skutečnost a doručil jim potvrzení o zápisu do aukce. Současně Úřad podle kap. 6.8 Vyhlášení zveřejnil seznam Žadatelů, kteří se mohou zúčastnit aukce.

2.3. Příprava na vlastní aukční proceduru

Pro provedení elektronické aukční procedury Úřad ve spolupráci s externím dodavatelem – rakouskou společností Alladin-IT OG i poradenskou firmou zajistil přípravu elektronického aukčního systému (dále jen „EAS“) tak, aby byl připraven k provedení aukce podle podmínek stanovených v dokumentaci výběrového řízení .

V období od 16. října do 9. listopadu 2012 probíhala školící a testovací fáze aukce, v jejímž rámci byli všichni účastníci aukce seznámeni s EAS, jeho využíváním a ovládáním. Během této fáze byly také ve dnech 24. října a 6. listopadu 2012 provedeny dvě zkušební aukce, které simulovaly reálné podmínky vlastní elektronické aukční fáze. Úřad vždy po ukončení školení a po ukončení každé ze zkušebních aukcí poskytl účastníkům výběrového řízení prostor pro doplňující otázky, které byly následně na společném jednání se všemi účastníky zodpovězeny. Dne 9. listopadu 2012 Úřad školící a testovací fázi přípravy na provedení vlastní aukční procedury uzavřel a na jednání se všemi účastníky výběrového řízení

konstatoval připravenost k zahájení aukční fáze výběrového řízení. Úřad proto všem účastníkům předal jejich anonymizované identifikační a přístupové údaje nezbytné pro využívání EAS a jejich aktivní účast v elektronické aukční fázi výběrového řízení.

2.4. Průběh aukční procedury

Podle podmínek Vyhlášení byla vlastní aukční fáze rozdělena do dvou dílčích fází. V první, tzv. *Elektronické aukční fázi* (dále jen „elektronická aukce“) účastníci prostřednictvím EAS podávali své nabídky na převážně abstraktní bloky kmitočtů, které Úřad v aukci nabídl. Jejich souhrnná vyvolávací cena byla v podmínkách aukce stanovena na 7,4 miliardy korun.

Ve druhé, tzv. *Přiřazovací fázi* měli vítězní účastníci první fáze aukce soutěžit svými nabídkami o právo přednostního výběru umístění jimi získaných abstraktních kmitočtových bloků v kmitočtovém rastru. Účelem přiřazovací fáze bylo umožnit účastníkům sestavit ze získaných kmitočtových bloků souvislé úseky kmitočtů, které jsou pro efektivní a účelné využití rádiového spektra pro tyto služby elektronických komunikací nezbytné. Vzhledem k rozhodnutí předsedy Rady Úřadu, kterým dne 8. března 2013 zrušil aukci a příslušné správní řízení zastavil, nebyla přiřazovací fáze realizována.

Dne 12. listopadu 2012 Úřad zahájil fázi I aukce – elektronickou aukci. Jednotliví účastníci své nabídky mohli podávat prostřednictvím EAS ze sídla svých společností a řízení elektronické aukce probíhalo v uzavřených prostorách Úřadu v místnosti se zvláštním režimem. Toto a další bezpečnostní opatření včetně anonymizace jednotlivých účastníků elektronické aukce byla přijata za účelem eliminovat jakýkoliv únik informací o postupu nebo nabídkách jednotlivých účastníků v průběhu elektronické aukce, který by zvýhodnil nebo naopak znevýhodnil kteréhokoliv z účastníků. Vzhledem k tomu, že průběh elektronické aukce nebyl narušen žádným incidentem, způsobeným únikem informací o průběhu nebo stavu elektronické aukce, lze daná opatření vyhodnotit jako přiměřená. V rámci jednotlivých aukčních dnů byla realizována obvykle čtyři aukční kola s přestávkou jednu hodinu mezi jednotlivými aukčními koly. V průběhu 14 týdnů trvání elektronické aukce se tak uskutečnilo celkem 240 aukčních kol. V období od 20. prosince 2012 do 6. ledna 2013 Úřad na žádost účastníků (z důvodu vánočních a novoročních svátků a tedy zvýšení čerpání dovolených) elektronickou aukci přerušil.

Úřad v průběhu elektronické aukce obdržel celkem 14 podání jejích účastníků. Tato podání, týkající se podezření na porušení podmínek aukce, v každém jednotlivém případě Úřad prověřil. Žádné z obdržených podání Úřad neshledal jako důvodné pro konstatování porušení stanovených podmínek výběrového řízení. Úřad po celou dobu elektronické aukce prováděl její průběžný monitoring zaměřený na hodnocení chování jednotlivých účastníků z hlediska souladu se stanovenými podmínkami aukce.

V celém průběhu elektronické aukce Úřad evidoval především v pásmech 800 MHz a 1800 MHz trvalý převis poptávky, když účastníci podávali nabídky na větší počet bloků, než jaký byl v uvedených aukčních kategoriích k dispozici. Účastníci své nabídky podávali v rozsahu jim stanoveným limitů maximálního množství dosažitelného spektra podle stanovených podmínek. V držení nejvyšší nabídky na jednotlivé bloky kmitočtů se trvale střídali všichni účastníci aukce.

Právo na stažení nejvyšší nabídky, které je standardním nástrojem ve zvolené variantě SMRA aukce pro možnost změny nabídkové strategie účastníků, bylo za celou dobu trvání elektronické aukce využito pouze jednou, a to v pásmu 2600 MHz. V celém průběhu elektronické aukce nebylo využito právo absence, tj. možnost účastníka v daném aukčním kole nepodat nabídku. Celková cena za nabízené kmitočty v průběhu elektronické aukce trvale rostla až na souhrnnou částku 20,32 mld. Kč dosaženou ke dni 8. března 2013.

2.5 Ukončení aukce a zrušení výběrového řízení

Dne 8. března 2013 rozhodl předseda Rady Úřadu o zrušení výběrového řízení a zastavení správního řízení v této věci. Důvodem rozhodnutí byla situace, kdy se v důsledku trvalého podávání nabídek jednotlivými účastníky ceny nabízeného spektra postupně dostaly až

přes úroveň konečných cen dosažených v ostatních evropských zemích, kde již aukce srovnatelného portfolia kmitočtů proběhly. Podle porovnání průměrné přepočtené ceny za jednotku (1 MHz) spektra a obyvatele dosahované ve srovnatelných evropských aukcích (cca 0,50 eura, údaje podle studie společnosti Analysys Mason), dosáhly ceny v elektronické aukci u nabízených bloků v pásmu 800 MHz ke dni 8. března 2013, kdy předseda Rady Úřadu rozhodl o zrušení výběrového řízení, hodnoty 1,15 eura, resp. 0,96 eura (za bloky v aukční kategorii A2, resp. blok v aukční kategorii A1).

V pásmu 1800 MHz postupně vznikla výrazná disproporce ceny bloku 15,6 MHz vyhrazeného pro nového operátora a cen ostatních nabízených bloků, na které účastníci podávali své nabídky. Při přepočtu na jednotku (1 MHz) spektra dosáhla výše ceny v aukční kategorii B3 čtyřnásobku ceny ve vyhrazené kategorii B1.

Účastníci aukce i po 240 kolech disponovali významnou částí svých bodů aktivity, a to v rozsahu cca 50 až 100 % (podle účastníka) počtů bodů aktivity držených na začátku elektronické aukce. Na základě vyhodnocení vývoje nabídek v této aukční fázi výběrového řízení, po zvážení možných variant jejího pokračování, s ohledem na riziko dalšího podstatného navýšení cen za nabízené kmitočty a z toho vyplývajícího neúměrného prodloužení doby návratnosti investice, a spolu s nebezpečím významného oddálení výstavby nových sítí a negativním dopadem na dostupnost a ceny nových služeb pro koncové uživatele, předseda Rady Úřadu rozhodl podle § 21 odst. 6 zákona o zrušení výběrového řízení. Pokračování výběrového řízení by nevedlo k naplnění stanovených cílů výběrového řízení.

Rozhodnutí o zrušení výběrového řízení a zastavení správního řízení čj. ČTÚ-120 780/2012-613/XLIII. vyř. ze dne 8. března 2013 bylo doručeno všem účastníkům a nabylo právní moci dne 26. března 2013. Na základě výše uvedeného, nebylo dosaženo žádného výsledku výběrového řízení, a práva k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz nebyla na základě tohoto výběrového řízení udělena.

Výběrová komise vzala na svém posledním 6. zasedání rozhodnutí předsedy Rady Úřadu o zrušení výběrového řízení a zastavení správního řízení na vědomí. Vzhledem k tomu, že z tohoto důvodu nebylo dosaženo výsledku aukce, nemohla Výběrová komise přijmout a předat správnímu orgánu žádné doporučení z hlediska hodnocení žádostí pro účely rozhodnutí o výsledku výběrového řízení podle kapitoly 8 Vyhlášení. Tímto konstatováním Výběrová komise ukončila svoji činnost a dne 3. dubna 2013 předložila předsedovi Úřadu Zprávu o průběhu provedené aukce a jejích výsledcích podle kapitoly 8 Vyhlášení spolu s veškerými podklady.

Po právní moci rozhodnutí o zrušení výběrového řízení Úřad podle kap. 6.3 Vyhlášení rozhodl o vrácení záruky složené jednotlivými účastníky při předložení přihlášky.

3. Závěr

Úřad zpracoval tuto zprávu podle § 21 odst. 9 zákona a podle kap. 8 Vyhlášení. Vzhledem ke skutečnosti, že výběrové řízení bylo zrušeno a záměrem Úřadu je po úpravě podmínek provést nové výběrové řízení s využitím stejného aukčního formátu, Úřad nezveřejní ucelený záznam (log) aukce pořízený EAS v průběhu zrušené aukce. Jeho zveřejnění by mohlo umožnit účastníkům nově připravovaného výběrového řízení analyzovat aukční strategii těch účastníků, kteří se zrušeného výběrového řízení zúčastnili, a tím tyto subjekty znevýhodnit v novém výběrovém řízení.



PhDr. Pavel Dvořák, CSc.
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu