



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne
C(2013)

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
pana Jaromíra Nováka
předsedy Rady

Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Nováku,

Předmět: Věc CZ/2013/1530: Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice

Věc CZ/2013/1531: Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích v České republice

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: žádné připomínky

I. POSTUP

Dne 7. listopadu 2013 Komise zaevidovala dvě oznámení¹ českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“), která se týkají třetího kola analýzy velkoobchodního trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě a velkoobchodního trhu pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích v České republice².

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37, a nařízení (ES) č. 544/2009, Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12.

² Odpovídá trhům č. 3 a 7 v doporučení Komise 2007/879/ES ze dne 17. prosince 2007 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 344, 28.12.2007, s. 65.

Vnitrostátní konzultace³ ohledně trhu č. 3 probíhala od 9. října 2013 do 19. října 2013 a vnitrostátní konzultace ohledně trhu č. 7 probíhala od 15. října 2013 do 20. října 2013

II. POPIS NAVRHOVANÉHO OPATŘENÍ

II.1. Souvislosti

Trh č. 3

ČTÚ ve svém druhém kole analýzy⁴ trhu s ukončením volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě stanovil, že 24 operátorů má významnou tržní sílu na svých pevných sítích. Společnosti Telefónica O2 Czech Republic a.s. (dále jen „Telefónica O2“) uložil soubor nápravných opatření. Pokud jde o ostatní operátory s významnou tržní silou, navrhl ČTÚ pouze uložit povinnosti průhlednosti a nediskriminace. Komise ve svých připomínkách vyzvala český regulační orgán, aby uložil všem operátorům s významnou tržní silou povinnost nákladově orientovaných cen, jakož i povinnost vyhovět požadavku na propojení.

Třetí analýza trhu byla Komisi oznámena v srpnu 2013 a Komise ji hned posoudila. ČTÚ nenavrhoval uložit povinnost vyhovět požadavku na propojení 27 alternativním operátorům pevných sítí na trhu. Komise v této souvislosti vyjádřila dopisem vážné pochybnosti⁵ a ČTÚ následně vzal oznámený návrh opatření zpět.

Trh č. 7

ČTÚ ve svém druhém kole analýzy⁶ velkoobchodního trhu ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích určil, že čtyři mobilní operátoři mají ve svých mobilních sítích významnou tržní sílu. Třem větším operátorům, společnostem T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“), Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) a Telefónica O2 byl uložen plný soubor nápravných opatření, zatímco nový operátor MobilKom a.s. (nyní Air Telekom a.s., dále jen „Air Telekom“), který vstoupil na trh v roce 2008, musel splnit pouze povinnosti průhlednosti a nediskriminace. Komise ve svých připomínkách mimo jiné ČTÚ vyzvala, aby uložil společnosti MobilKom (nyní Air Telekom) povinnost regulovaných cen a povinnost efektivně vyhovět požadavku na propojení.

Třetí analýza trhu byla Komisi oznámena v srpnu 2013 a Komise ji hned posoudila. ČTÚ neměl úmyslu uložit společnosti Air Telekom povinnost vyhovět požadavku na propojení⁷. V návaznosti na diskusi s útvary Komise vzal ČTÚ oznámený návrh opatření zpět.

³ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁴ Věc CZ/2009/0964.

⁵ Věc CZ/2013/1497.

⁶ Věc CZ/2009/0959.

⁷ Jeho tržní podíl dosáhl v roce 2012 hodnoty 0,09 %.

II.2. Vymezení trhu

Trh č. 3

ČTÚ definuje relevantní výrobní trh jako trh tvořený částí přenosu volání, která je vymezena ústřednou nebo obdobným zařízením, na kterém lze poskytovat propojení ve veřejné telefonní síti (případně přístup), a koncovým bodem veřejné komunikační sítě bez ohledu na použitou technologii. Koncový bod veřejné komunikační sítě se pro účely tohoto trhu nachází v přístupové oblasti zařízení, na kterém je poskytováno propojení (případně přístup).

Trh zahrnuje služby terminace na zeměpisná a nezeměpisná čísla (řady 910)⁸ a dále ukončení volání na telefonní čísla, která se skládají z přístupového kódu k neveřejným sítím (tj. kódy 9500 až 9599 a 972 až 974). ČTÚ uvádí, že se soutěžní problém při volání na tato čísla v zásadě nijak neodlišuje od možného soutěžního problému při volání na klasická geografická čísla.

Volání na čísla s přístupovými kódy ke službám elektronických komunikací, na kterých jsou poskytovány služby obsahu, a volání na telefonní čísla s přístupovým kódem k virtuálním neveřejným telefonním sítím (VPN) a doplňkovým číslicím, tvoří součást tohoto trhu.

ČTÚ definuje 28 samostatných velkoobchodních trhů odpovídajících sítím operátorů terminace v pevném místě, kteří působí v České republice. Zeměpisný rozsah těchto relevantních trhů je celostátní.

Trh č. 7

ČTÚ definuje 4 samostatné velkoobchodní trhy odpovídající sítím společností Telefónica O2, T-Mobile, Vodafone a Air Telecom (dřívější MobilKom a.s.)⁹.

Společnost Air Telecom poskytuje služby pouze prostřednictvím své sítě CDMA, která pokrývá 77,7 % území a 87,6 % populace¹⁰.

Čísla s přístupovými kódy ke službám elektronických komunikací, na kterých jsou poskytovány služby obsahu, a služby SAC800 tvoří součást definice trhu, neboť způsob jejich zpoplatnění se liší od tradičních služeb terminace zahrnutých do trhu.

Zeměpisný rozsah těchto relevantních trhů je celostátní.

⁸ To znamená, že ČTÚ považuje za veřejně přístupné telefonní služby nejen volání na čísla zeměpisná, ale rovněž i na čísla nezeměpisná (910). Do trhu jsou zahrnuty hlasové služby prostřednictvím veřejně přístupné telefonní služby přes internetový protokol (VoIP). ČTÚ má za to, že tento druh ukončení volání tvoří součást trhu s ukončením volání v pevném místě.

⁹ Do definice relevantního trhu jsou rovněž zahrnuty sítě UMTS a CDMA, přestože síť CDMA společnosti Telefónica O2 a síť UMTS společností T-Mobile a Vodafone nejsou dosud užívány k poskytování veřejně dostupných telefonních služeb.

¹⁰ Poskytování hlasových služeb se podobá poskytování služeb prostřednictvím sítě GSM. Hlas se přenáší prostřednictvím rádiového spojení k nejbližší základnové stanici, kde je distribuován do sítě koncových zařízení. Využití těchto služeb je však podmíněno používáním zvláštního koncového zařízení, které nelze používat v síti GSM nebo UMTS.

II.3. Zjištění významné tržní síly

Při posuzování existence významné tržní síly zvažuje ČTÚ: i) podíly na trhu¹¹, ii) kritéria zaměřená na charakteristiku podnikatele¹² a rovněž iii) kritéria související s charakteristikou zákazníků a konkurence na relevantním trhu¹³.

Trh č. 3

ČTÚ zamýšlí stanovit všech 28 operátorů¹⁴ za operátory s významnou tržní silou na příslušných velkoobchodních trzích ukončení volání (terminaci) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě.

Trh č. 7

ČTÚ zamýšlí stanovit všechny 4 operátory¹⁵ za operátory s významnou tržní silou na příslušných velkoobchodních trzích ukončení volání v jednotlivých mobilních sítích.

II.4. Nápravná regulační opatření

Trh č. 3

ČTÚ zamýšlí uložit všem 28 operátorům tyto povinnosti: umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminace a regulace cen¹⁶.

ČTÚ navíc výhradně zavedenému operátorovi, společnosti Telefónica O2, zamýšlí uložit povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů.

Trh č. 7

ČTÚ zamýšlí uložit společností Telefónica O2, T-Mobile a Vodafone úplný soubor povinností. Pokud jde o společnost Air Telekom, ČTÚ zamýšlí omezit povinnosti pouze na poskytování přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen¹⁷.

¹¹ Například velikost podílu na trhu a jeho vývoj v průběhu času.

¹² Například celkovou velikost podniku, kontrolu nesnadno duplikovatelné infrastruktury, ceny a ziskovost.

¹³ Například nulovou nebo nízkou vyrovnávací kupní sílu, existenci hospodářské soutěže nebo potenciální konkurence a rovněž překážky pro změnu dodavatele.

¹⁴ Air Telecom, Axfone s.r.o., BT Limited, organizační složka, CentroNet, a.s., COPROSYS a.s., ČD Telematika a.s., České Radiokomunikace a.s., Český bezdrát s.r.o., Dial Telecom, a.s., GTS Czech s.r.o., ha-vel internet s.r.o., IPEX a.s., J.S.tel s.r.o., MATERNA Communications a.s., MAXPROGRES, s.r.o., Nej TV a.s., NEW TELEKOM, spol. s r.o., RIO Media a.s., SMART Comp. a.s., Spinoco Czech Republic, a.s., Telco Pro Services, a.s., Telefónica O2, T-Mobile, T-Systems Czech Republic a.s., UPC Česká republika, s.r.o., Vodafone, xPhoNet CZ s.r.o. a za200.cz obchod s.r.o.

¹⁵ Telefónica O2, T-Mobile, Vodafone a Air Telecom.

¹⁶ ČTÚ hodlá oznámit specifické sazby za ukončení volání v pevném místě samostatně.

¹⁷ Tamtéž.

III. ŽÁDNÉ PŘIPOMÍNKY

Komise oznámení posoudila a nemá žádné připomínky¹⁸.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ přijmout konečný návrh opatření a v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES¹⁹ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace v něm obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi do²⁰ tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit.²¹ Každá případná žádost by měla být odůvodněna.

S úctou
za Komisi
Robert Madelin
generální ředitel

¹⁸ V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

¹⁹ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23.

²⁰ Žádost zašlete e-mailem na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu nebo faxem na číslo: +32 22988782.

²¹ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.