



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 11-VIII-2006

SG-Greffe (2006) D/204563

Český telekomunikační úřad
P.O.Box 02
CZ - 225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám:
Pavel Dvořák
Předseda Rady
Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Dvořáku,

VĚC: CZ/2006/0453: Služby šíření rozhlasového a televizního vysílání, poskytující obsah vysílání koncovým uživatelům v České republice

Připomínky podle článku 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES¹

I. ŘÍZENÍ

Dne 14. července 2006 Komise zaevidovala oznámení českého regulačního orgánu v oblasti komunikací, Českého telekomunikačního úřadu ("ČTÚ"), které se týká velkoobchodního trhu služeb šíření rozhlasového a televizního vysílání, poskytujících obsah vysílání koncovým uživatelům v České republice, jenž odpovídá trhu č. 18 uvedenému v doporučení Komise o relevantních trzích.²

Vnitrostátní konzultace³ se uskutečnila v době od 9. do 30. června 2006.

Dne 27. července 2006 byla ČTÚ zaslána žádost o doplňující informace. Odpověď ČTÚ byla doručena dne 1. srpna 2006.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací ("Rámcová směrnice"), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, str. 33.

² Doporučení Komise 2003/311/ES ze dne 11. února 2003 o relevantních trzích výrobků a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle Rámcové směrnice ("Doporučení"), Úř. věst. L 114, 8.5.2003, str. 45:

³ V souladu s článkem 6 Rámcové směrnice.

Podle článku 7 odst. 3 Rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány a Komise předložit dotyčnému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu připomínky k oznámenému návrhu opatření.

II. POPIS NAVRHOVANÝCH OPATŘENÍ

II.1. Vymezení trhu

ČTÚ vymezil relevantní trh jako velkoobchodní trh služeb šíření celoplošného zemského analogového rozhlasového a televizního vysílání, jejichž předmětem je šíření obsahu vysílání od poskytovatelů obsahu ke koncovým uživatelům. ČTÚ nezahrnul do relevantního trhu služby šíření regionálního vysílání, a to s poukazem na to, že tyto služby jsou pouze doplňkem celoplošného vysílání⁴ a poskytují obsah vysílání pouze pro omezený počet koncových účastníků na regionální úrovni. Služby šíření regionálního vysílání nejsou v oznámení analyzovány.

ČTÚ uvádí, že celoplošné rozhlasové a televizní vysílání je v České republice šířeno především prostřednictvím zemského analogového vysílání. Co se týče služeb šíření vysílání prostřednictvím jiných technologických platforem, ČTÚ konstatuje, že takové služby nemohou být považovány za substitut zemského analogového vysílání, a to z následujících důvodů:

- Zemské digitální televizní vysílání je v současné době šířeno pouze v přechodných kmitočtových sítích a je dosud omezeno na malý počet lokalit.⁵ Vzhledem k řízenému přechodu z analogového na digitální televizní vysílání⁶ ČTÚ nepředpokládá, že by v době před provedením další analýzy mezi oběma vysílacími platformami vznikla vzájemná konkurence.⁷
- Zemské digitální rozhlasové vysílání dosud nebylo zahájeno a jeho spuštění se nachází pouze ve stadiu příprav.

⁴ ČTÚ vymezuje celoplošné vysílání jako vysílání, které pokrývá minimálně 70 % obyvatel České republiky.

⁵ V odpovědi na žádost o doplňující informace ČTÚ uvádí, že licence pro šíření zemského digitálního televizního vysílání (DVB-T) v prozatímních sítích byly uděleny 3 operátorům: společnosti RADIOKOMUNIKACE, která je jediným provozovatelem sítě využívané pro šíření celoplošného zemského analogového vysílání, společnosti Czech Digital Group a společnosti Telefónica O2 Czech Republic. Všichni tito operátoři zahájili zkušební vysílání v hlavním městě. Zatímco společnost RADIOKOMUNIKACE přešla v říjnu 2005 na řádné vysílání a rozšířila ho na území dalších dvou měst, společnost Czech Digital Group pokračuje ve zkušebním vysílání prostřednictvím 3 vysílačů v hlavním městě a společnost Telefónica O2 Czech Republic provozuje 4 vysílače v hlavním městě a 2 vysílače v dalším městě, avšak zkušební vysílání přerušila.

⁶ ČTÚ nedávno zveřejnil návrh technického plánu přechodu, který předpokládá, že postupný přechod z analogového na digitální vysílání se uskuteční v letech 2008 až 2010.

⁷ V odpovědi na žádost o doplňující informace dále ČTÚ vyjádřil názor, že soutěžní podmínky při poskytování služeb šíření zemského digitálního televizního vysílání se budou podstatně lišit od podmínek panujících v oblasti šíření zemského analogového televizního vysílání, neboť již dnes existují 3 poskytovatelé služeb šíření digitálního vysílání a v budoucnosti mohou na trh vstoupit další soutěžitelé. Služby šíření zemského digitálního televizního vysílání nicméně nejsou v oznámení analyzovány.

- Kabelové vysílání je charakterizováno placeným přístupem koncových uživatelů k obsahu vysílání a územním omezením dostupnosti služby na místa, kde jsou vybudovány televizní kabelové rozvody. Poskytovatelé obsahu za šíření vysílání neplatí. Šíření vysílání televizních programů provozovatelů vysílání ze zákona a ostatních celoplošných provozovatelů vysílání s licenci podléhá povinnosti "must carry".
- Satelitní vysílání je využíváno převážně pro poskytování placených služeb, vyžaduje instalaci satelitního přijímače u koncových uživatelů a jeho podíl na poskytování přístupu koncovým uživatelům k celoplošným programům je omezený.
- Vysílání prostřednictvím internetového protokolu (IPTV), mobilních sítí UMTS a sítí DVB-H nebylo dosud zahájeno a nachází se pouze ve stadiu příprav.

Služby šíření vysílání prostřednictvím shora vyjmenovaných technologických platforem nejsou v oznámení analyzovány.

II.2. Zjištění významné tržní síly

ČTÚ konstatuje, že společnost RADIOKOMUNIKACE a.s. ("RADIOKOMUNIKACE") je podnikem s významnou tržní silou na relevantním trhu služeb šíření celoplošného zemského analogového rozhlasového a televizního vysílání, a to zejména z následujících důvodů:

- Společnost RADIOKOMUNIKACE má 100% tržní podíl. Vzhledem k plánovanému vypnutí zemského analogového vysílání⁸ není pravděpodobné, že by se její tržní podíl v budoucnu změnil.
- Společnost RADIOKOMUNIKACE kontroluje nesnadno duplikovatelnou infrastrukturu, a to komplexní infrastrukturu s celostátním pokrytím potřebnou pro poskytování služeb šíření zemského analogového vysílání. Kromě toho je držitelem příslušných oprávnění k využití kmitočtových pásem potřebných pro provoz jednotlivých vysílačů.

II.3. Povinnosti

ČTÚ navrhuje uložit společnosti RADIOKOMUNIKACE následující povinnosti:

- Umožnění přístupu: Společnost RADIOKOMUNIKACE bude mít povinnost vyhovět přiměřeným požadavkům jiného operátora na přístup k jejímu zařízení a poskytnout společné umístění či jiné formy sdílení kapacit pro účely šíření zemského analogového vysílání.
- Oddělené účetnictví: Společnost RADIOKOMUNIKACE bude mít povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů tak, aby bylo možné monitorovat náklady a

⁸ Z oznámení však vyplývá, že v dohledné době nedojde v České republice k vypnutí zemského analogového rozhlasového vysílání.

výnosy spojené s jednotlivými službami a ověřit, že nedochází ke křížovému financování v souvislosti se stanovením velkoobchodních a maloobchodních cen.

ČTÚ nenavrhuje cenovou regulaci, což ospravedlňuje jednak tím, že analýza trhu neprokázala, že by společnost RADIOKOMUNIKACE v minulosti účtovala nepřiměřeně vysoké ceny⁹, a jednak tím, že pravděpodobně dojde k oslabení tržní síly společnosti RADIOKOMUNIKACE s souvislosti s plánovaným vypnutím zemského analogového televizního vysílání. Kromě toho ČTÚ nepředpokládá, že by v době do vypnutí analogového vysílání docházelo k uzavírání nových smluv, přičemž stávající smlouvy, které jsou založeny na dřívějších regulovaných cenách, nemohou být jednostranně měněny.

ČTÚ nenavrhuje ani uložení povinnosti nediskriminace a/nebo povinnosti průhlednosti. V odpovědi na žádost o doplňující informace ČTÚ uvedl, že nepovažuje uložení těchto povinností za nezbytné, protože v minulosti nebyly zaznamenány žádné problémy týkající se nerovného zacházení.

III. PŘIPOMÍNKY

Na základě oznámeného návrhu opatření a doplňujících informací poskytnutých ze strany ČTÚ má Komise následující připomínky¹⁰:

Vyloučení služeb odlišných od služeb šíření celoplošného zemského analogového vysílání z analýzy trhu

ČTÚ v oznámení vymezil a analyzoval pouze velkoobchodní trh služeb šíření celoplošného zemského analogového rozhlasového a televizního vysílání, který je možné považovat za součást širěji vymezeného trhu č. 18 ve smyslu Doporučení. Co se týče ostatních služeb šíření vysílání, ČTÚ konstatoval, že takové služby nejsou součástí trhu služeb šíření celoplošného zemského analogového vysílání, avšak neprovedl již žádnou další analýzu s cílem zjistit, zda příslušné samostatné trhy zahrnující takové služby připadají v úvahu pro regulaci *ex ante*.

Komise nezpochybňuje způsob, jakým ČTÚ přistoupil k vymezení relevantního trhu (tj. rozlišení několika samostatných trhů), avšak ráda by připomněla, že každý z takových samostatných trhů je součástí trhu č. 18 ve smyslu Doporučení. I když vnitrostátní regulační orgány mají možnost, po náležitém zohlednění konkrétních podmínek v daném členském státu, rozdělit trh č. 18 na několik samostatných trhů, pokud tak učiní, musejí provést vyhodnocení, které z takových samostatných trhů splňují příslušná tři kritéria a připadají tedy v úvahu pro regulaci *ex ante*, a následně musejí provést analýzu všech trhů, které určily za trhy připadající v úvahu pro regulaci *ex ante*.

S ohledem na shora uvedené by Komise ráda vyzvala ČTÚ, aby provedl analýzu těch služeb šíření vysílání, které byly vyloučeny z aktuálního oznámení, stanovil, které trhy připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* a oznámil Komisi jejich analýzu.

⁹ Je však třeba uvést, že společnost RADIOKOMUNIKACE podléhala do května 2006 cenové regulaci, takže neměla možnost volně určovat svou cenovou politiku.

¹⁰ Podle článku 7 odst. 3 Rámcové směrnice.

To se týká zejména služeb šíření zemského digitálního televizního vysílání, kde z oznámení vyplývá, že tyto služby se již začaly v České republice rozvíjet, přičemž územní pokrytí těmito službami se bude v příštích letech dále rozšiřovat. Komise poukazuje na skutečnost, že i když jsou služby šíření zemského digitálního vysílání v České republice ještě stále ve fázi rozvoje, ČTÚ by měl zajistit, aby některá selhání trhu, vyplývající z tržní síly společnosti RADIOKOMUNIKACE na trhu šíření analogového vysílání (včetně kontroly celostátní sítě vysílacích stanic a stožárů) neohrozila rozvoj účinné hospodářské soutěže na trhu šíření digitálního vysílání.

Neuložení povinnosti průhlednosti, povinnosti nediskriminace a cenové regulace

Komise by ráda vyzvala ČTÚ, aby v zájmu posílení účinnosti uložené povinnosti umožnění přístupu zvažil též uložení povinností průhlednosti a nediskriminace.

Komise dále poznamenává, že důvody uvedené ze strany ČTÚ v souvislosti s neuplatněním cenové regulace nejsou přesvědčivé. ČTÚ sice odkazuje na skutečnost, že analýza trhu neprokázala, že by společnost RADIOKOMUNIKACE v minulosti účtovala nepřiměřeně vysoké ceny, nicméně se zdá být obtížné činit prognózy ohledně budoucí cenové politiky této společnosti na bázi minulého chování, když společnost RADIOKOMUNIKACE dosud podléhala cenové regulaci. Co se týče argumentu ČTÚ, že v souvislosti s plánovaným vypnutím zemského analogového televizního vysílání dojde k oslabení tržní síly společnosti RADIOKOMUNIKACE, tento argument by mohl mít jistou relevanci nanejvýš ve vztahu k části trhu, neboť relevantní trh vymezený ze strany ČTÚ zahrnuje služby šíření nejen televizního, nýbrž i rozhlasového vysílání.

Komise by proto ráda vyzvala ČTÚ, aby pro účely implementace povinnosti umožnit přístup uložil společnosti RADIOKOMUNIKACE povinnost účtovat spravedlivé a přiměřené ceny.

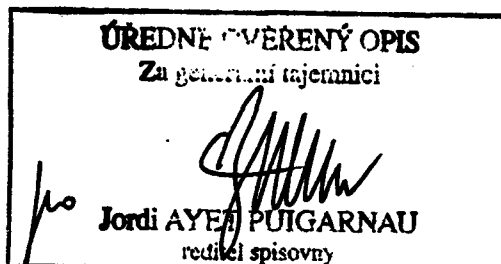
Podle článku 7 odst. 5 Rámcové směrnice má ČTÚ povinnost v co nejvyšší míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů a Komise a může přijmout konečné návrhy opatření; v takovém případě je sdělí Komisi.

Stanovisko Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nemá žádný vliv na stanoviska, která může zaujmout ve vztahu k jiným oznámeným návrhům opatření.

Podle bodu 12 doporučení 2003/561/ES¹¹ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace obsažené v tomto dokumentu za důvěrné. Ve lhůtě tří pracovních dní od doručení můžete Komisi sdělit¹², že v souladu s pravidly Společenství a vnitrostátními pravidly o ochraně obchodního tajemství tento dokument obsahuje důvěrné informace, které si přejete vymazat před jeho zveřejněním. Příslušná žádost musí být odůvodněna.

S úctou

Za Komisi
Philip Lowe
Generální ředitel



¹¹ Doporučení Komise 2003/561/ES ze dne 23. července 2003 o oznámeních, lhůtách a konzultacích předvídaných v článku 7 Směrnice 2002/21/ES, Úř. věst. L 190, 30.7.2003, str. 13.

¹² Sdělení je možno zaslat buď elektronickou poštou na INFISO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu anebo faxem na číslo +32.2.298.87.82.