

Český telekomunikační úřad

poštovní přihrádka 02

225 02 Praha 025

aukce3700@ctu.cz, podatelna@ctu.cz

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

Čj.: ČTÚ-12 345/2016-613

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Český telekomunikační klastr z.s.

IČO (bylo-li přiděleno): 228 57 818

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Ing. Martin Šigut, tel. č. 777 723 365, e-mail: sigut@telekomunikacni-klastr.cz

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM / USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

I.A Obecné připomínky

Spektrální limit pro Stávající operátory

Výběrové řízení na udělení práv k využívání kmitočtů v pásmu 3600-3800 MHz by mělo vytvořit předpoklady pro řádné budoucí fungování hospodářské soutěže. Každé nové výběrové řízení na udělení práv k využívání kmitočtů by mělo být uspořádáno tak, aby s ohledem na rizika, která se na trhu elektronických komunikací nyní objevují, podpořilo zejména konkurenci v oblasti infrastruktury. Je žádoucí, aby se úspěšnými uchazeči z výběrového řízení stali operátoři, kteří nevládnou rozsáhlou kabelovou nebo mobilní přístupovou sítí. Takový výsledek by vedl k udržení a prohloubení hospodářské soutěže tím, že by se zabránilo koncentraci vícero přístupových sítí různých druhů v rukách několika málo operátorů. Pokud by naopak v rámci výběrového řízení došlo k zisku velkého objemu rádiového spektra současnými provozovateli mobilních sítí, mohl by takový výsledek poškodit úroveň soutěže na trhu s přístupem k Internetu i VDTS.

Spektrální limity společně pro více pásem byly už dříve stanoveny např. ve výběrovém řízení na kmitočty 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, kde se společně posuzoval limit pro pásma 800 MHz a 900 MHz. Jedná se tedy o standardně zavedený institut. Úřad ve vyhlášení výběrového řízení na přidělení kmitočtů 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz zdůvodnil spektrální limit mimo jiné takto: „... aby bylo zajištěno maximálně efektivní využití přidělovaných rádiových kmitočtů a podpora efektivní a udržitelné hospodářské soutěže na trhu mobilních služeb elektronických komunikací...“ Stejně důvody pro zavedení limitu pro Stávající operátory existují i nyní.

Zavedením spektrálního limitu 40 MHz pro Stávající operátory ČTÚ umožní účast v aukci většímu počtu subjektů, čímž podpoří rozvoj hospodářské soutěže za pomoci plurality soutěžitelů v souladu s cíli regulace elektronických komunikací dle ustanovení § 4 zákona o elektronických komunikacích. Tato změna omezí vliv protisoutěžních struktur na trhu elektronických komunikací, čímž podpoří podmínky pro rozvoj pružnějšího – konkurenčnějšího trhu a napomůže tomu, aby koncoví uživatelé získali maximální výhody z hlediska možnosti volby, ceny a kvality ve smyslu ustanovení § 5, odst. 1, písm. a) ZEK a článku 8, odst. 2, písm. a) Směrnice 2002/21/ES.

ČTÚ jakožto sektorový regulátor pověřený regulací hospodářské soutěže na úseku elektronických komunikací ex ante má v gesci usilovat nejen o omezení existujících protisoutěžních vlivů, ale také o zamezení vzniku těchto struktur do budoucna. V návaznosti na to je důležité uvážit i skutečnost, že potenciálně ekonomicky nejsilnějšími subjekty, schopnými hospodářsky ovládnout aukci kmitočtů, by mohli být stávající vlastníci mobilních přístupových sítí, čímž by vznikly negativní synergie vedoucí k posílení dominantních struktur na relevantních trzích. Takovýto potenciální stav by způsobil deformaci soutěže, což by významně postihlo ostatní soutěžitele a bez dalších výrazných regulatorních zásahů ČTÚ by vedlo i k poškození koncových uživatelů.

Podporujeme proto princip odlišných spektrálních limitů pro Stávající operátory a pro ostatní Žadatele.

Obecná připomínka č. 1 Zamezení navýšení spektrálního limitu pro určité operátory

Ačkoliv Český telekomunikační klastr v obecné rovině podporuje principy určení spektrálního limitu užití v předloženém materiálu, máme za to, že navrhovaná úprava není dostatečně důsledná v případech zvláštní skladby žadatelů o přidělení kmitočtů. Podle současné podoby materiálu Český telekomunikační úřad předpokládá možnost navýšení spektrálního limitu stanoveného pro Stávající operátory ze 40 GHz na 80 GHz v případě, že po vyhodnocení prvního aukčního kola dojde k situaci, kdy Nabídka nepodá ani jeden Účastník aukce, který současně není Stávajícím operátorem. Takto specifická situace by v zájmu využití pokud možno celého nabízeného úseku spektra vyžadovala určitou změnu spektrálního limitu, ani v takovém případě nicméně nelze zanedbat ochranu infrastrukturní konkurence jako jednoho ze základních prvků udržitelného rozvoje telekomunikačních sítí. Navrhujeme proto pro danou situaci zavést dodatečné kritérium, kterým je zda Stávající operátor je či není vlastníkem či provozovatelem pevné kabelové přístupové sítě v rozsahu, zajišťujícím tomuto operátorovi dominantní postavení na relevantním trhu. Bude-li Stávající operátor vlastníkem či provozovatelem takové sítě navrhujeme zachování spektrálního limitu pro tohoto operátora v rozsahu 40 GHz. Stejně pravidlo je pak třeba zachovat ve vztahu k Podnikatelským seskupením ve smyslu ustanovení odstavce 8.5 Vyhlášení výběrového řízení, jejichž členem je Stávající operátor vlastníci či provozující pevné kabelové přístupové sítě ve výše uvedeném rozsahu. V opačném případě by hrozila stagnace infrastrukturní konkurence a v konečném důsledku zhoršení možností koncových uživatelů.

Závazek velkoobchodní nabídky

Povinnost velkoobchodní nabídky představuje jeden z nejdůležitějších aspektů ochrany a rozvoje hospodářské soutěže, který předkládaný materiál upravuje. Pouze důsledným prosazováním této zásady lze bránit monopolizaci či oligopolizaci, se kterou se český telekomunikační trh v minulosti potýkal a do značné míry stále potýká. Z důvodů už uvedených, považujeme za správné dát povinnost velkoobchodní nabídky všem úspěšným Žadatelům, jak předpokládá nynější text Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,7 GHz

Obecná připomínka č. 2 Posuzování plnění povinnosti velkoobchodní nabídky žadatelem

V tomto směru je zároveň třeba zohlednit předchozí výběrová řízení na kmitočtová pásma, která podmínku velkoobchodní nabídky upravovala. Navrhujeme tedy zařadit novou podmínku účasti ve výběrovém řízení ve smyslu ustanovení odstavce 8.1 materiálu, kterou splní Žadatel, který buď v žádných předchozích výběrových řízeních nepřevzal závazek velkoobchodní nabídky, nebo který takový závazek převzal a řádně jej plní. Zavedením takové podmínky cílíme na vyloučení takových Žadatelů, kteří svým chováním zavdali příčiny k důvodným pochybám o řádném plnění závazku velkoobchodní nabídky v tomto výběrovém řízení. Stejně jako v případě ostatních podmínek by i zde platilo, že žadatel, který podmínku kdykoliv v průběhu výběrového řízení přestane splňovat, bude z výběrového řízení rozhodnutím ČTÚ vyřazen. Tím bude vytvořen pozitivní efekt v probíhajícím řízení, neboť bude sníženo nebezpečí narušení hospodářské soutěže při provozu sítí v pásmu 3,7 GHz a zároveň bude na žadatele, kteří v minulosti povinnost velkoobchodní nabídky převzali, vytvářen tlak směřující k tomu, aby tyto své dřívější závazky i nadále plnili.

Rozvojová kritéria

Zejména pro velké operátory je ekonomické pokrývat službami velká města a malé obce mnohdy svými službami nepokrývají vůbec. Ve větších obcích obecně je stav konkurence mezi poskytovateli přístupu k Internetu poměrně dobrý. Operují zde poskytovatelé s různými přístupovými technologiemi (xDSL, WLL, CATV a nezdědka i FTTx). Naproti tomu v menších a malých obcích je úroveň soutěže v přístupu k Internetu mnohem menší.

Stát (ČTÚ, MPO) se v minulosti snažil tento stav napravit např. stanovením rozvojových kritérií ve výběrovém řízení na kmitočty v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, kde mají úspěšní držitelé povinnost frekvenčně pokrývat nejprve málo zalidněné oblasti a až poté mohou pokrývat ty s větší hustotou obyvatel. V obcích s počtem obyvatel menším než 5000 žije více než 3,5 milionů obyvatel, což je nezanedbatelné množství. Jako krok správným směrem lze tedy hodnotit stanovení rozvojových kritérií akcentujících pokrytí malých obcí službami elektronických komunikací.

Obecná připomínka č. 3 Zkrácení lhůt pro využívání spektra

Předložený materiál uvádí, že jedním ze základních cílů výběrového řízení je zajištění efektivního využití rádiových kmitočtů z pásma 3,7 GHz ku prospěchu spotřebitelů. Technologie, které provoz sítí v daném segmentu spektra umožní, jsou již tržně dostupné. Stejně tak lze vzhledem k důsledně vedené veřejné konzultaci mít za to, že žadatelé měli možnost posoudit možnosti rozvoje těchto sítí a připravit potřebné obchodní plány. Za těchto podmínek lze lhůty pro účelné využívání předmětných kmitočtů uvedené v odstavci 7.4 předloženého materiálu považovat za neúměrně dlouhé. Navrhujeme proto jejich zkrácení tak, že lhůta k zahájení účelného využívání přidělených kmitočtů se zkrátí ze stávajících dvou let od přidělení kmitočtů na šest měsíců a lhůta pro zahájení využívání rádiových kmitočtů s využitím celého rozsahu přidělených kmitočtů se prodlouží ze stávajících pěti let od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů na jeden rok. Takovým postupem bude jednak zajištěno rychlejší a efektivnější zlepšení podmínek koncových zákazníků a za druhé tak bude ve výběrovém řízení zamezeno účasti subjektů, které by zamýšlely nabýt předmětné části spektra ze spekulativních důvodů.

Obecná připomínka č. 4 Definice pokrytí obce v rozvojových kritériích

V podmínkách pokrytí je nutné cílit na dostatečnou hustotu přístupové sítě. Platí, že čím je větší hustota přístupové sítě, tím větší objem dat je síť schopná přenést, tím větší počet zákazníků je síť schopná obsloužit. Hustota přístupové sítě je také měřítkem efektivnosti nakládání se spektrem – hustší rádiová přístupová síť zajistí efektivnější využívání přidělených kmitočtů. Předkládaný materiál zavádí formální kritérium pokrytí obce tak, že se jím rozumí provozování alespoň jedné základnové stanice v katastrálním území této obce. Velikost jedné buňky rádiové sítě na frekvenci 3,7 GHz může dosahovat při vysílacím výkonu 20 dB stovky až jednotky tisíc čtverečných km. Jednou takovou buňkou by tak operátor mohl pokrýt území i jednoho velkého města. Pokud by operátoři stavěli takto rozsáhlé buňky, splnili by sice formálně podmínky pokrytí, avšak taková síť by byla schopna obsloužit jen malý počet uživatelů. Takový stav by rozhodně nebyl žádoucí. Aby nedocházelo jen k formálnímu

plnění podmínek pokrytí, navrhuje definici pokryté obce zpřísnit tak, že za pokrytou se považuje obec, v jejímž katastrálním území je provozováno alespoň:

- 1 základnová stanice pro obce s 2-5 tis. obyvatel,
- 2 základnové stanice pro obce s 5-20 tis. obyvatel,
- 3 základnové stanice pro obce s 20- 50 tis. obyvatel,
- 5 základnových stanic pro obce s 50-100 tis. obyvatel,
- 7 základnových stanic pro obce s 100 - 300 tis. obyvatel a
- 10 základnových stanic pro obce nad 300 tis. obyvatel.

I.B Připomínky ke znění textu Vyhlášení výběrového řízení

Konkrétní připomínka č. 1 Odst. 6.1 Pásmo 3,7 GHz, str. 13

V případě, že na základě vyhodnocení prvního Aukčního kola dojde k situaci, kdy Nabídku nepodá ani jeden Účastník aukce, který současně není Stávajícím operátorem, bude spektrální limit pro Stávající operátory zvýšen na 80 MHz pro všechna následující Aukční kola, ledaže daný Stávající operátor je vlastníkem či provozovatelem pevné kabelové přístupové sítě v rozsahu, zajišťujícím tomuto operátorovi dominantní postavení na relevantním trhu, v kterémžto případě by pro Stávajícího operátora nadále platil spektrální limit v rozsahu 40 GHz. Celkové množství rádiových kmitočtů přidělené jednomu Žadateli, který je současně Stávajícím operátorem, nesmí po zvýšení dle předchozí věty překročit 80 MHz.

Odůvodnění:

Navrhovaná změna zajistí zachování konkurence na úrovni infrastruktury telekomunikačních sítí a podpoří hospodářskou soutěž, která by jinak byla ohrožena kumulací sítí u jediného subjektu a případným omezováním provozu jedné či druhé technologie ve snaze o minimalizaci vnitřních nákladů. Stejně pravidlo je třeba zachovat ve vztahu k Podnikatelským seskupením ve smyslu ustanovení odstavce 8.5 Vyhlášení výběrového řízení, jejichž členem je Stávající operátor vlastníci či provozující pevné kabelové přístupové sítě ve výše uvedeném rozsahu.

TATO PŘIPOMÍNKA JE ZÁSADNÍ

Konkrétní připomínka č. 2 Odst. 7.4 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů, str. 16

Pro účely využívání rádiových kmitočtů jsou specifikována závazná kritéria z hlediska naplnění podmínek účelného využívání rádiových kmitočtů získaných v tomto Výběrovém řízení:

- *zahájení účelného využívání rádiových kmitočtů, tj. zahájení poskytování komerčních veřejně dostupných komunikačních služeb s využitím veřejných komunikačních sítí provozovaných s využitím rádiových kmitočtů přidělených v tomto Výběrovém řízení, ve lhůtě do šesti měsíců od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů. Pro splnění této podmínky nemusí Držitel přidělu využít celou šíři kmitočtového přidělu, pro poskytování veřejně*

dostupných komerčních služeb může využít pouze část kmitočtů přidělených v tomto Výběrovém řízení;

- *zahájení využívání rádiových kmitočtů ve smyslu §22b odst. 2 Zákona, tj. poskytování služeb elektronických komunikací prostřednictvím veřejných komunikačních sítí s využitím celého rozsahu rádiových kmitočtů přidělených v tomto Výběrovém řízení, ve lhůtě do jednoho roku od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů;*

Odůvodnění:

V podmínkách pro využívání rádiových kmitočtů návrh textu k výběrovému řízení předpokládá povinnost zahájit poskytování služeb elektronických komunikací na rádiových kmitočtech získaných ve výběrovém řízení nejpozději do dvou let od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů. V případě pevné služby je tato doba nepřiměřeně vysoká. U pevné služby není nutné na rozdíl od mobilní služby vybudování sítě na území celé republiky. Lze naopak spouštět službu postupně na jednotlivých územích. Zařízení potřebná pro zprovoznění služeb jsou už nyní na trhu dostupná, neexistuje tedy žádná překážka ke zprovoznění služeb. Navrhovaná doba dvou respektive pěti let by mohla vést k neefektivnímu nakládání se spektrem a jeho záměrnému nevyužívání. Navrhovaná změna napomůže rychlejšímu a efektivnějšímu zlepšení podmínek koncových zákazníků a za druhé tak bude ve výběrovém řízení zamezeno účasti subjektů, které by zamýšlely nabýt předmětné části spektra ze spekulativních důvodů.

Konkrétní připomínka č. 3 Odst. 7.4 Podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů, str. 18

Pokrytím obce stanovené velikosti se rozumí provozování takového počtu základnových stanic s platným IO dle kapitoly 7.2 Vyhlášení umístěných v katastrálním území této obce využívajících rádiové kmitočty získané v tomto Výběrovém řízení, které tvoří část veřejné sítě elektronických komunikací, jaký odpovídá velikosti dané obce posuzované dle počtu obyvatel tak, že je třeba

- 1 základnová stanice pro obce s 2-5 tis. obyvatel,
- 2 základnové stanice pro obce s 5-20 tis. obyvatel,
- 3 základnové stanice pro obce s 20- 50 tis. obyvatel,
- 5 základnových stanic pro obce s 50-100 tis. obyvatel,
- 7 základnových stanic pro obce s 100 - 300 tis. obyvatel a
- 10 základnových stanic pro obce nad 300 tis. obyvatel.

Odůvodnění:

Navržené podmínky pokrytí jsou jak pro držitele spektra 40 MHz tak i 80 MHz nedostačující. Předkládaný materiál zavádí formální kritérium pokrytí obce tak, že se jím rozumí provozování alespoň jedné základnové stanice v katastrálním území této obce. Pro zajištění vysokého standardu služeb pro koncové uživatele tedy navrhuje definici pokryté obce zpřísnit.

TATO PŘIPOMÍNKA JE ZÁSADNÍ

Konkrétní připomínka č. 4 Odst. 8.1 Kvalifikační předpoklady, str. 23

Za stávající pododstavec 8.1.4 navrhuje doplnit nový pododstavec 8.1.5, který bude znít následovně:

8.1.5 Plnění závazku velkoobchodní nabídky

Tuto podmínku splní Žadatel,

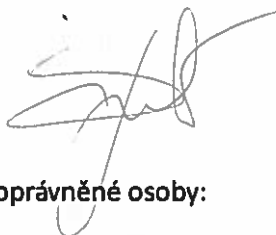
- a) který v žádných dříve konaných výběrových řízeních na přidělení oprávnění k využívání rádiových kmitočtů nepřevzal závazek velkoobchodní nabídky, který by nadále trval, nebo
- b) který v některém z dříve konaných výběrových řízení na přidělení oprávnění k využívání rádiových kmitočtů převzal závazek velkoobchodní nabídky, který nadále trvá, a tento závazek řádně plní.

Odůvodnění:

Je nezbytné zohlednit předchozí výběrová řízení na kmitočtová pásma, která podmínku velkoobchodní nabídky upravovala, a to jednak za účelem snížení nebezpečí narušení hospodářské soutěže při provozu sítí dle podmínek probíhajícího Výběrového řízení, a zároveň pro zajištění plnění povinností přijatých dříve v předchozích výběrových řízeních, a to přinejmenším po dobu trvání posuzovaného Výběrového řízení.

TATO PŘIPOMÍNKA JE ZÁSADNÍ

Datum: 1. 4. 2016



Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Ing. Martin Šigut, předseda představenstva