



Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO
PRÁVNÍ MOCI dne 19. 12. 2020

Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d
Odbor legislativní a právní dne 15.6.2021

Číslo jednací
ČTÚ-44 466/2019-606/XXVII.vyř.

Praha
26. 11. 2020

Předsedkyně Rady Českého telekomunikačního úřadu, jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 36a odst. 3 zákona č. 29/2000Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném dne 22. 10. 2019 pod čj. ČTÚ-44 466/2019-606 na návrh navrhovatele Česká pošta, s.p., IČO: 471 14 983, se sídlem Politických vězňů 909/4, Praha 1, proti odpůrci, společnosti OVISION CZ a.s., IČO: 028 34 154, se sídlem K Bílému vrchu 2960/8, Horní Počernice, 193 00 Praha 9, zastoupené na základě plné moci advokátem Markem Procházkou, ev. č. ČAK 03320, se sídlem Jáchymova 26/2, 110 00 Praha 1, ve věci sporu podle § 34 odst. 5 zákona o poštovních službách o uzavření Dodatku č. 3 ke Smlouvě o přístupu k prvkům poštovní infrastruktury a k zvláštním službám souvisejícím s provozováním poštovní infrastruktury č. 2016/7826 ze dne 2. 11. 2016, ve znění dodatku č. 1 ze dne 24. 7. 2017 a dodatku č. 2 ze dne 1. 2. 2018, toto

usnesení:

Podle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu se řízení o návrhu navrhovatele v části co do navrhovatelem navrhovaného čl. 2.7. dodatku ve znění: „Text čl. 8 bodu 8.1 se nahrazuje následujícím textem: „Tato Smlouva o přístupu se uzavírá na dobu určitou do 31. 12. 2022.““ zastavuje.

Odůvodnění:

Dne 22. 10. 2019 byl správnímu orgánu doručen návrh navrhovatele označený jako návrh na rozhodnutí sporu § 34 odst. 5 zákona o poštovních službách (dále též „návrh na rozhodnutí sporu“), jehož předmětem je dle tvrzení navrhovatele spor o uzavření Dodatku č. 3 ke Smlouvě o přístupu k prvkům poštovní infrastruktury a k zvláštním službám souvisejícím s provozováním poštovní infrastruktury č. 2016/7826 ze dne 2. 11. 2016, ve znění dodatku č. 1 ze dne 24. 7. 2017 a dodatku č. 2 ze dne 1. 2. 2018. K návrhu na rozhodnutí sporu připojil navrhovatel přílohy, a to přílohu č. 1 - Smlouva o přístupu k prvkům poštovní infrastruktury a k zvláštním službám souvisejícím s provozováním poštovní infrastruktury ze dne 2. 11. 2016 č. 20167826, přílohu č. 2 – Ceník, přílohu č. 3 - Vzor soupisu podání, přílohu č. 4 - Dodatek č. 1 ze dne 24. 7. 2017, přílohu č. 5 - Dodatek č. 2 ze dne 1. 2. 2018, přílohu č. 6 - Návrh na uzavření Dodatku ze dne 17. 5. 2018, přílohu č. 7 - Návrh na uzavření Dodatku ze dne 15. 7. 2019, přílohu č. 8 - Dodatek č. 3 ke Smlouvě, jehož uzavření má být odpůrci uloženo, přílohu č. 9 - potvrzení o převzetí zásilky.

Doručením návrhu bylo zahájeno správní řízení sporné vedené správním orgánem pod čj. ČTÚ-44 466/2019-606.

Správní orgán výzvou ze dne 1. 11. 2019 čj. ČTÚ-44 466/2019-606, ve znění písemnosti čj. ČTÚ-44 466/2019-606/II.vyř. ze dne 4. 11. 2019, vyzval navrhovatele k zaplacení správního poplatku, a to do 15 dnů ode dne, který následoval po doručení této výzvy (k doručení prostřednictvím datové schránky došlo dne 6. 11. 2019), přičemž navrhovatel v uvedené lhůtě správní poplatek zaplatil.

V průběhu správního řízení bylo dne 5. 2. 2020 správnímu orgánu doručeno podání navrhovatele ze dne 3. 2. 2020 označené jako „Změna návrhu na rozhodnutí sporu o úpravě vzájemných práv a povinností stran smlouvy o přístupu k prvkům poštovní infrastruktury a k zvláštním službám souvisejícím s provozováním poštovní infrastruktury podle § 34 odst. 5 zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a žádost o vydání předběžného opatření podle § 61 zákona č. 500/2012 Sb., správního řádu“ (dále též „doplnění návrhu na rozhodnutí sporu“ nebo „doplnění návrhu“), které bylo doplněno o 5 příloh, a to přílohu č. 1 - Dodatek č. 3 ke Smlouvě o přístupu ke zvláštním službám a prvkům poštovní infrastruktury číslo 2016/7826, přílohu č. 2 – Ceník, přílohu č. 3 - Vzor soupisu podání, přílohu č. 4 - Podmínky přístupu k poštovní infrastruktuře, přílohu č. 5 - Odpověď České pošty na návrh na uzavření dodatku ke Smlouvě ze dne 7. 1. 2020. Obsahem doplnění návrhu na rozhodnutí sporu byl zcela nový návrh Dodatku č. 3 vyplývající ze zásadní interní změny, ke které došlo u navrhovatele od 1. 2. 2020, spočívající v zavedení režimu dvourychlostního doručování obyčejných a doporučených listovních zásilek - tzv. prioritní a ekonomický režim. Předmětem nového návrhu Dodatku č. 3 je změna Smlouvy o přístupu ke zvláštním službám a prvkům poštovní infrastruktury č. 2016/7826 ze dne 2. 11. 2016 ve znění jejího Dodatku č. 1 ze dne 24. 4. 2017 a Dodatku č. 2 ze dne 1. 2. 2018 (dále též „smlouva o přístupu k poštovní infrastruktuře“) a souvisejících příloh v části upravující přístup ke službě dodání na adresy uvedené na poštovních zásilkách prostřednictvím služeb Nezapsaná listovní zásilka – typ Obyčejné psaní a Zapsaná listovní zásilka. Současně navrhovatel v doplnění návrhu přistoupil mimo jiné též k doplnění ustanovení o ochraně osobních údajů, k doplnění ustanovení o prodloužení doby trvání smlouvy o přístupu do 31. 12. 2022, k úpravě výše a struktury cen uvedených v příloze č. 1 Smlouvy Ceníku pro přístup ke zvláštním službám a prvkům poštovní infrastruktury, k aktualizaci přílohy č. 5 Smlouvy Podmínek přístupu k poštovní infrastruktuře a k připojení nové přílohy č. 11 Přehledu podaných zásilek za kalendářní měsíc.

Při posouzení navrhovatelova návrhu ze dne 22. 10. 2019, ve znění jeho doplnění ze dne 3. 2. 2020, konkrétně co do navrhovatelem navrhovaného čl. 2.7. „Text čl. 8 bodu 8.1 se nahrazuje následujícím textem: „Tato Smlouva o přístupu se uzavírá na dobu určitou do 31. 12. 2022.““, správní orgán posuzoval, zda jsou v této části návrhu dány podmínky pro aplikaci § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu, ke kterému komentářová literatura uvádí, že „Řízení o žádosti zastaví správní orgán též tehdy, pokud se žádost stala zjevně bezpředmětnou.“ a dále „To, že se žádost stane zjevně bezpředmětnou, obecně znamená, že v průběhu řízení nastane důvod, v důsledku kterého nelze o žádosti rozhodnout věcně, tzn. nelze ji ani zamítnout ani jí vyhovět.“ (VEDRAL, Josef. Správní řád: komentář. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2012. ISBN 978-80-7273-166-4, str. 593.). K výrazu „žádost se stala zjevně bezpředmětnou“ komentářová literatura s odkazem na rozhodnutí Městského soudu v Praze ze dne 30. 3. 2009 čj. 10 Ca 15/2009-45 uvádí, že toto ustanovení dopadá na případy, kdy v průběhu řízení o žádosti dojde k takové změně skutkových nebo právních okolností, že žádost, která v době jejího podání nebyla bezpředmětná, se bezpředmětnou stane (VEDRAL, Josef. Správní řád: komentář. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2012. ISBN 978-80-7273-166-4, str. 593 – 594.).

Podle návrhu ze dne 22. 10. 2019, ve znění jeho doplnění ze dne 3. 2. 2020, byla původně smlouva o přístupu k poštovní infrastruktuře uzavřena na dobu určitou do 31. 8. 2020. Dne 21. 8. 2020 bylo navrhovatelí správním orgánem zasláno „Vyrozumění navrhovatele o vyjádření odpůrce k návrhu důkazu, výzva k doložení platnosti smlouvy o přístupu k poštovní infrastruktuře“ pod čj. ČTÚ-44 466/2019-606/XVI.vyř. ze dne 21. 8. 2020, tato písemnost byla navrhovatelí doručena prostřednictvím datové schránky dne 21. 8. 2020. Vzhledem k tomu, že navrhovatel na tuto výzvu správního orgánu v tam stanovené lhůtě (tj. do 28. 8. 2020) nijak nereagoval, správní orgán postupem dle § 141 odst. 4 správního řádu prověřil dne 31. 8. 2020 záznamy v Registru smluv (<https://smlouvy.gov.cz/smlouva/13575764>) a zjistil, že účastníci řízení uzavřeli Dodatek č. 3 ke „Smlouvě o přístupu ke zvláštním službám a prvkům poštovní infrastruktury Číslo 2016/7826“ (dále též „Dodatek č. 3“), který byl v Registru smluv zveřejněn 19. 8. 2020, a to ve znění: „Smluvní strany se dohodly na úplném nahrazení stávajícího ustanovení Čl. 8. Závěrečná ustanovení, bod 8.1, následujícím textem: „Tato Smlouva o přístupu se uzavírá na dobu určitou do 31. 8. 2024, nejdéle však po dobu, po kterou ČP bude držitelem poštovní licence ve smyslu § 21 zákona o poštovních službách. Operátor je povinen předložit do 30. 10. 2020 potvrzení, že Bankovní záruka byla změněna či doplněna tak, že zajišťuje peněžité pohledávky ČP vznikající v souvislosti s plněním Smlouvy do 30. 10. 2024.“. Přičemž v Závěrečných ustanovení Dodatku č. 3 je uvedeno: „Ostatní ujednání Smlouvy se nemění a zůstávají nadále v platnosti. Dodatek č. 3 je uzavřen a účinný dnem jeho podpisu oběma Smluvními stranami. Dodatek je sepsán ve dvou vyhotoveních s platností originálu, z nichž každá ze stran obdrží po jednom výtisku.“. Tyto dokumenty z Registru smluv byly ve smyslu § 141 odst. 4 věta druhá SŘ správním orgánem založeny do správního spisu (včetně metadat), Dodatek č. 3 byl však navrhovatelem pro účely zveřejnění v Registru smluv částečně „znečitelněn“. Správní orgán i tak má za prokázané, že smlouva o přístupu k poštovní infrastruktuře byla účastníky řízení prodloužena z původní doby určité do 31. 8. 2020 nově na dobu určitou až do 31. 8. 2024.“

Jak Nejvyšší správní soud uvedl ve svém rozsudku ze dne 16. 8. 2018 čj. 1 As 165/2018 - 40, pro rozhodování správního orgánu je rozhodující skutkový a právní stav v době vydání rozhodnutí. Správní řád sice neobsahuje konkrétní ustanovení, které by tuto zásadu zakotvovalo, vyplývá však implicitně ze správního řádu, zejména s přihlédnutím např. k § 96 odst.2, § 90 odst.4 nebo § 82 odst.4 (k tomu podrobněji rozsudek ze dne 7. 4. 2011, čj. 1 As 24/2011 – 79).

S ohledem na výše uvedené správní orgán shledal, že co do části navrhovatelova návrhu, tj. co do navrhovaného čl. 2.7. „Text čl. 8 bodu 8.1 se nahrazuje následujícím textem: „Tato Smlouva o přístupu se uzavírá na dobu určitou do 31. 12. 2022.““ nyní nezbývá, než řízení v této části zastavit dle § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu pro bezpředmětnost shora specifikované části navrhovatelova návrhu, když správní orgán má prokázané, že následně, po podání návrhu a jeho doplnění, byla smlouva o přístupu k poštovní infrastruktuře účastníky řízení prodloužena z původní doby určité do 31. 8. 2020 nově na dobu určitou až do 31. 8. 2024, nejdéle však po dobu, po kterou ČP bude držitelem poštovní licence ve smyslu § 21 zákona o poštovních službách.

Proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

Poučení:

Proti tomuto usnesení lze podat rozklad ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení k Radě Českého telekomunikačního úřadu, prostřednictvím předsedkyně Rady Českého telekomunikačního úřadu. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek.

Rozklad je možno učinit písemně na adresu: Český telekomunikační úřad, odbor legislativní a právní, pošt. přihrádka 02, 225 02 Praha 025, nebo ústně do protokolu.

Písemné vyhotovení rozkladu se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každý účastník dostal jeden stejnopis.

Rozklad lze podat rovněž přímo do datové schránky Českého telekomunikačního úřadu: a9qaats nebo na adresu: podatelna@ctu.cz v případě, kdy účastník disponuje uznávaným elektronickým podpisem.

Mgr. Ing. Hana Továrková v. r.
předsedkyně Rady
Českého telekomunikačního úřadu

Otisk úředního razítka

Za správnost: Klára Bodláková, 27. 11. 2020
Vypraveno dne 27. 11. 2020