



Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 880–915 / 925–960 MHz a 1710–1785 MHz / 1805–1880 MHz

Dnem 7. 2. 2016 skončí platnost přidělu rádiových kmitočtů společnosti O2 Czech Republic a.s. pro zajištění veřejné sítě elektronických komunikací v těchto kmitočtových úsecích [MHz]: 880,1–881,9/925,1–926,9; 885,5–886,9/930,5–931,9; 897,1–899,9/942,1–944,9; 902,1–904,1/ 947,1–949,1; 906,1–909,3/951,1–954,3; 911,7–912,9/956,7–957,9; 1711,3–1721,9/1806,3–1816,9; 1723,9–1727,3/1818,9–1822,3. Tyto úseky jsou součástí kmitočtových pásem 880–915 / 925–960 MHz (dále jen „pásmo 900 MHz“) a 1710–1785 / 1805–1880 MHz (dále jen „1800 MHz“).

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) stanoví v § 20 odst. 4 povinnost provést přezkum, zda trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů pro dané kmitočtové pásmo ve lhůtě 18 měsíců před koncem platnosti přidělu. Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) proto provedl pro celá kmitočtová pásma 880–915 / 925–960 MHz a 1710–1785 / 1805–1880 MHz přezkum, zda důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů stále trvají, a zjistil následující:

1. Dosavadní využití kmitočtových pásem 880–915 / 925–960 MHz a 1710–1785 / 1805–1880 MHz

Využívat kmitočty pro zajišťování veřejných sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz mohou v současné době tři držitelé přidělu:

držitel	platnost přidělu do:	880–915 / 925–960 MHz		1710–1785 / 1805–1880 MHz	
		počet úseků	celkem spektra	počet úseků	celkem spektra
O2 Czech Republic, a.s.	7. 2. 2016	2 × 6	2 × 12,4 MHz	2 × 1	2 × 17 MHz
T-Mobile Czech Republic a.s.	22. 10. 2024	2 × 5	2 × 12,4 MHz	2 × 1	2 × 20 MHz
Vodafone Czech Republic a.s.	15. 1. 2021	2 × 3	2 × 10 MHz	2 × 1	2 × 22 MHz
		<i>celkem pásmo</i>	2 × 34,8 MHz		2 × 74,8 MHz
		<i>celkem využito</i>	2 × 34,8 MHz		2 × 59 MHz

Kmitočtové pásmo 900 MHz je využíváno pro sítě GSM od roku 1996, když operátoři EuroTel Praha, spol. s r.o. a Radiomobil a.s. získali Pověření a spustili sítě GSM. Třetí operátor – Český Mobil a.s. získal Pověření v r. 1999 a spustil síť GSM v roce 2000. V roce 2005 bylo pásmo 900 MHz rozšířeno o kmitočtový úsek 880–890 / 925–935 MHz (tzv. E-GSM) a operátorům byly rozšířeny licence o části tohoto úseku. Zbylé nevyužité úseky E-GSM byly přiděleny třem operátorům na základě výběrového řízení v roce 2009. Tím bylo celé pásmo 900 MHz přiděleno.

V kmitočtovém pásmu 1800 MHz byly přiděleny kmitočtové úseky o celkové velikosti 2 × 30 MHz třem operátorům v roce 1999. Další 2 × 20 MHz bylo přiděleno operátorům na základě jejich žádosti v roce 2001–2002. Na základě aukce rádiových kmitočtů bylo v roce 2014 přiděleno operátorům dalších 2 × 9 MHz. Zbylých 2 × 15,8 MHz bude nabídnuto

v připravované aukci v rámci výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz.

2. Postup při přezkumu trvání důvodů pro omezení počtu práv

Při přezkumu trvání důvodů pro omezení počtu práv měl úřad k dispozici materiály použité při přípravě výběrových řízení týkajících se předmětných kmitočtových pásem. Tyto materiály vycházely z procesu evropské harmonizace nakládání se spektrem koordinované prostřednictvím CEPT (Evropská konference poštovních a telekomunikačních správ) a orgánů Komise RSPG (Skupina pro politiku rádiového spektra) a RSC (Výbor pro rádiové spektrum); dále z Rozhodnutí Rady a Evropského parlamentu o víceletém programu politiky rádiového spektra.

V souladu s procesem evropské harmonizace Úřad vypracoval dokumenty „Strategie Správy Spektra (3S strategie) – podpora rozvoje konkurenčního prostředí a optimalizace podmínek využití kmitočtů ve vybraných částech rádiového spektra“, zveřejněný Úřadem v roce 2010, a komplexní materiál „Strategie správy spektra“, shrnující posouzení stavu trhu elektronických komunikací, především pak trhu mobilních služeb a širokopásmových služeb poskytovaných prostřednictvím bezdrátových sítí.

Úřad dále oslovil společnost O2 Czech Republic a.s., jejíž přiděl rádiových kmitočtů pozbude v roce 2016 platnosti, s výzvou k vyjádření se dotčeného subjektu před zveřejněním závěrů přezkoumání, v níž žádal o vyjádření k těmto bodům:

1. Má společnost O2 Czech Republic a.s. zájem provozovat stávající síť v tomto kmitočtovém úseku i po ukončení platnosti vydaného individuálního oprávnění, jehož platnost je vázána na přiděl rádiových kmitočtů? Pokud ano, v jakém dalším časovém období?

2. Jaké jsou další představy společnosti O2 Czech Republic o budoucím účelném využívání přidělených rádiových kmitočtů v předmětném kmitočtovém úseku?

Vyjádření společnosti O2 Czech Republic a.s. obdržel Úřad dne 23. července 2014. Obsah tohoto vyjádření je uveden níže.

3. Závěr provedeného přezkumu

Na základě výše uvedeného Úřad postupoval při hodnocení zjištěného stavu podle požadavků § 20 odst. 4 Zákona takto:

a) nutnost zachování omezení počtu práv:

Důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 880–915 / 925–960 MHz a 1710–1785 MHz / 1805–1880 MHz nadále trvají, neboť tato pásma mají klíčovou úlohu pro zajišťování veřejných sítí elektronických komunikací jak ve standardu GSM, tak i v nastupujících širokopásmových technologiích (LTE). Služeb elektronických komunikací s využitím kmitočtů v těchto kmitočtových pásmech využívá naprostá většina obyvatel ČR. Kmitočty jsou tedy účelně využívány a jejich budoucí účelné využívání je podmíněno zachováním omezení počtu práv v souladu s ustanoveními části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/08.2012-11 pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz, která stanoví v čl. 5 odst. 10, že *Úseky 880,1–914,9/925,1–959,9 MHz jsou v souladu s harmonizačními dokumenty Evropské unie určeny k provozu komunikačních systémů poskytujících služby elektronických komunikací s využitím technologií ve standardu GSM nebo takovými technologiemi, jejichž provoz je slučitelný s provozem systémů GSM ... Počet práv k využívání rádiových kmitočtů je omezen. Úseky jsou využívány držiteli přidělů a lze je využít k provozování celoplošných sítí poskytujících veřejně dostupnou službu elektronických komunikací*, a s částí plánu využití rádiového spektra č. PV-P/12/04.2011-4 pro kmitočtové pásmo 1700–1900 MHz, která v čl. 5 odst. 10 uvádí obdobné.

b) účelné využívání přidělených rádiových kmitočtů dosavadním držitelem přidělu:

Jak je uvedeno výše, dosavadní držitel přidělu provozuje veřejné sítě elektronických komunikací s dostatečným pokrytím i počtem účastníků. Individuální oprávnění bylo držiteli přidělu vydáno pro celý rozsah přidělených kmitočtů. Využívání kmitočtů je v souladu s plánem využití rádiového spektra. Přidělené rádiové kmitočty jsou tedy využívány účelně.

c) technické podmínky dalšího využívání rádiových kmitočtů:

Implementace nových technologií a budování vysokorychlostních sítí jsou jedněmi z hlavních priorit evropských zemí včetně České republiky. Dle dokumentu Digitální program pro Evropu vypracovaného Evropskou komisí přispívá rozvoj vysokorychlostních sítí (včetně bezdrátových sítí) ke spolehlivému růstu hospodářství a vytváření pracovních míst.

Obdobně ze studie „ICT a konkurenceschopnost České republiky“ zpracované pro vládu České republiky vyplývá, že sítě elektronických komunikací tvoří základ tzv. technologické infrastruktury nezbytné pro zvýšení konkurenceschopnosti České republiky.

Dokument Digitální Česko dále upřesňuje cíle vymezené v dokumentu Digitální program pro Evropu s prioritou redukovat „digitální propast“ v oblasti přístupu k vysokorychlostnímu internetu mezi venkovskými sídly a městy.

Rádiové spektrum, které je předmětem přezkumu, je využitelné pro univerzální širokopásmové pokrytí, jakož i pro kapacitní pokrytí. Úřad předpokládá další využití tohoto rádiového spektra zejména pro výstavbu vysokorychlostních přístupových sítí. V tomto směru Úřad předpokládá vedle zmíněných parametrů služby pro koncové uživatele i významné navýšení datového toku poskytované na jeden sektor buňky rádiové sítě, a to na minimální úroveň 60 Mbit/s.

Pro vydání nového přidělu nebude nutné měnit stávající technické podmínky využívání rádiových kmitočtů. Proto je předpoklad po následném ocenění dotčeného přidělu rádiových kmitočtů na základě znaleckého posudku, přiděl udělit s platností, která bude v souladu s dobou platností obvyklou u ostatních přidělů, aby mohly být případně budoucí harmonizační kroky respektovány.

d) zájem dosavadního držitele přidělu o předmětné rádiové kmitočty:

Zájem dosavadního držitele přidělu o předmětné rádiové kmitočty vyplývá už ze skutečnosti, že v uvedených kmitočtových pásmech poskytuje službu velkému počtu uživatelů a nadále s nimi uzavírá smluvní vztahy na dobu překračující ukončení platnosti přidělu rádiových kmitočtů. Držitel dále deklaroval, že má zájem provozovat stávající síť v uvedených kmitočtových úsecích i v době po ukončení platnosti vydaného individuálního oprávnění a vůbec nepředpokládá, že by mohla v praxi nastat situace, kdy by předmětné kmitočty v pásmech 900 MHz a 1800 MHz nemusel v budoucnu potřebovat.

Držitel dále uvedl, že předpokládá, že v tomto kmitočtovém úseku bude zachována technologická neutralita. V případě potřeby bude v budoucnu iniciovat provedení refarmingu v pásmu 900 MHz umožňujícím využití pásma technologiemi novějších generací (např. LTE a LTE Advanced) na základě vývoje poptávky trhu a technologických potřeb společnosti. V pásmu 1800 MHz podporuje držitel provedení refarmingu v závislosti na výsledku chystaného výběrového řízení na kmitočty v pásmech 1800 MHz a 2600 MHz, a to co nejdříve po jeho skončení, vzhledem k tomu, že s využitím kmitočtů v pásmu 1800 MHz jsou již nyní budovány sítě 4G na technologiích LTE a LTE Advanced.

e) fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací:

Vzhledem k tomu, že pro poskytování předmětných služeb elektronických komunikací mají stávající operátoři k dispozici další vhodná pásma, která tuto službu umožňují, a vzhledem k další připravované aukci volných kmitočtů v pásmech 1800 a 2600 MHz, která umožní zájemcům získat pro služby širokopásmového přístupu další kmitočtové úseky vhodné

a harmonizované pro využití nových moderních technologií (4G) nebude vydáním nového přidělu hospodářská soutěž v oblasti poskytování služeb širokopásmového přístupu narušena.

Z výše uvedených důvodů má proto Úřad za to, že je třeba i nadále zachovat omezení počtu práv v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz a umožnit tak další pokračování poskytování služeb elektronických komunikací v těchto kmitočtových pásmech.

V zákonem stanoveném termínu 12 měsíců před koncem platnosti výše uvedeného přidělu pak Úřad zajistí ocenění dotčeného přidělu rádiových kmitočtů na základě znaleckého posudku. Následně nejpozději 6 měsíců před skončením doby platnosti přidělu Úřad vyzve dotčeného držitele přidělu k podání žádosti o udělení nového přidělu podle závěrů přezkumu a o žádosti Úřad rozhodne bez výběrového řízení podle § 21 Zákona.

Při stanovování doby platnosti nového přidělu (resp. doby, na kterou bude doba platnosti přidělu prodloužena) bude potřebné vzít do úvahy i doby platnosti ostatních držitelů přidělů v tomto pásmu. Protože jsou doby platnosti těchto přidělů značně rozdílné (viz tabulka výše), bude žádoucí stanovit dobu platnosti přidělu tak, aby byla jednotná u všech držitelů přidělu. V budoucnosti bude Úřad rozhodovat o době platnosti i u ostatních přidělů rádiových kmitočtů v tomto pásmu.

*čj. ČTÚ-24 560/2014-613/III. vyř.
odbor správy kmitočtového spektra*